

**MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION**

**SECRETARIA DE HACIENDA**

**RESULTADO FINANCIERO  
SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO**

**BASE DEVENGADO**

**(Preliminar)**

**ACUMULADO A SEPTIEMBRE - AÑO 2004**

### INTRODUCCION

Con el propósito de hacer más completa la información que ofrece la Secretaría de Hacienda en materia fiscal, se presenta la ejecución presupuestaria del Sector Público Nacional no Financiero, en base devengado, de difusión trimestral y en forma acumulada, con cierre al 30 de septiembre del corriente.

El universo que comprende el Sector Público Nacional No Financiero está conformado por la Administración Pública Nacional<sup>1</sup>, las Empresas Públicas y otros Entes<sup>2</sup> no incluidos en el Presupuesto Nacional como los Fondos Fiduciarios y la AFIP. También se incluye la información correspondiente al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados – INSSJyP (Ex-PAMI).

La fuente de información es el Sistema Integrado de Información Financiera (SIDIF), en lo que se refiere a la Administración Nacional, y los sistemas particulares desarrollados para recolectar y procesar la ejecución presupuestaria de los entes que integran el resto del Sector Público Nacional. Al respecto, los datos son de carácter provisorio y se encuentran sujetos a posteriores revisiones. No obstante, la calidad de los mismos es suficiente como para tener un conocimiento general del desempeño presupuestario del gobierno nacional durante los primeros nueve meses del año 2004.

Por último se informa que el universo institucional que presenta la información es similar al del Sector Público Nacional no Financiero - Base Caja pero, a diferencia de éste, no incorpora en los ingresos y en los gastos la parte de la Coparticipación Federal de Impuestos que se transfiere a las provincias.

En lo que se refiere a los ingresos en la Administración Nacional la ejecución corresponde a los ingresos percibidos, mientras que el criterio utilizado para los fondos fiduciarios, las empresas públicas y los otros entes es el devengado. Por su parte, en la ejecución de los gastos, se aplica el momento del devengado en todos los subsectores.

### RESULTADOS AL TERCER TRIMESTRE 2004

En los primeros nueve meses del corriente año, la ejecución presupuestaria del Sector Público Nacional no Financiero, base devengado, presenta un Resultado Financiero superavitario de \$ 13.567,9 millones, que implica una mejora de \$ 7.066,2 millones respecto a 2003 y un Resultado Primario también superavitario de \$ 18.367,8 millones, superior en \$ 6.133,2 millones.

---

<sup>1</sup> Comprende la Administración Central (Tesoro Nacional y Recursos Afectados), los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social.

<sup>2</sup> El universo de Empresas Públicas y otros Entes del Sector Público puede consultarse en la publicación trimestral Boletín Fiscal, capítulo 1, apartado 2.3.

## **RESULTADO FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO**

---

Estos resultados obedecen al incremento en los ingresos totales respecto al período enero - septiembre de 2003, que aumentaron en \$ 13.172,3 millones. Cabe destacar que el mes de abril de 2003 contempla el registro de las utilidades extraordinarias del BCRA por \$ 3.500,0 millones destinadas a cancelar adelantos transitorios otorgados por el Banco Central al Tesoro Nacional durante el año 2002. En el presente año, el Banco Central transfirió en concepto de utilidades la suma de \$ 1.000,0 millones, las cuales tienen el carácter de utilidades ordinarias.

Si no se incluyen tales utilidades, en ambos ejercicios, la mejora registrada en los ingresos asciende a \$ 15.672,3 millones influida por el aumento de \$ 13.034,9 millones (39,9% de incremento) en los ingresos tributarios de los siguientes gravámenes:

- Impuesto a las Ganancias, por los mayores ingresos en concepto de anticipos, retenciones e impuestos determinados de las sociedades.
- Impuesto al Valor Agregado, debido a la mejora en la actividad económica, el aumento sostenido del consumo y menores pagos en concepto de devoluciones.
- Comercio Exterior, dados los mayores montos percibidos por aranceles de importación y los derechos de exportación, éstos últimos como resultado de mejores precios en los commodities.
- Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Corrientes, como resultado de un mayor nivel de transacciones financieras explicado por el aumento del nivel de actividad y el rescate de las cuasimonedas cuyas transacciones no formaban parte de la base imponible.

Asimismo, las Contribuciones a la Seguridad Social se incrementaron en \$ 2.374,9 millones debido al aumento del número de cotizantes y a la mayor remuneración imponible, en este último caso por la incorporación paulatina de sumas fijas a los salarios.

Por su parte, el gasto primario devengado durante el período enero - septiembre de 2004 supera al año anterior en la suma de \$ 7.039,1 millones (19,0%), destacándose a continuación los principales incrementos:

- En Remuneraciones (\$ 362,9 millones) las variaciones corresponden fundamentalmente al gasto en personal de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) por la incidencia de la mayor recaudación que alimenta al fondo de jerarquización, la incorporación de una suma fija mensual (no remunerativa y no bonificable) en los salarios menores a \$1.000 del personal de la Administración Nacional no superior a \$150 o hasta completar dicho tope (Decreto N°682/2004) y

## RESULTADO FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO

---

el gasto en personal de las fuerzas de seguridad en el marco del Plan Estratégico de Justicia y Seguridad.

- En Bienes y Servicios (\$ 627,2 millones), el incremento se debe a gastos de mantenimiento y reparación de equipos para el funcionamiento operativo de las fuerzas armadas y de seguridad (\$ 102,6 millones) y los derivados de la enmienda al Contrato de Concesión del Área Material Córdoba - Lockheed Martin Aircraft Argentina (\$ 95,0 millones), a la provisión de útiles escolares para alumnos de EGB y Polimodal (\$ 51,3 millones), a las mayores comisiones por servicios de la deuda (\$ 50,4 millones), a gastos de publicidad y propaganda (\$ 26,0 millones) y a la atención de la emergencia sanitaria (\$ 25,6 millones) y de la emergencia alimentaria (\$ 20,0 millones). También se señala la reanudación del pago del canon correspondiente al complejo penitenciario de Ezeiza construido bajo la modalidad de leasing (\$ 25,2 millones), erogaciones de la AFIP derivadas de la de la mayor actividad de recaudación y fiscalización (\$ 21,5 millones), juicios y mediaciones de la Dirección Nacional de Vialidad (\$ 13,6 millones) y diversas erogaciones vinculadas al mantenimiento de las representaciones argentinas en el exterior (\$ 11,6 millones).
- En las Prestaciones de la Seguridad Social (\$ 1.633,3 millones) el mayor gasto se explica por las variaciones graduales en el haber mínimo de las prestaciones del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (\$ 220 a partir de julio de 2003, \$ 240 en enero de 2004, \$260 desde junio de 2004 y \$280 en septiembre de 2004, a lo que se agrega el incremento del 10% en los haberes menores a \$1.000, estableciéndose la prestación mínima en \$ 308) que incide, también, sobre las pensiones no contributivas, y por la cancelación de los haberes retroactivos de primeras liquidaciones que hasta 2003 se efectivizaban mediante la modalidad de pago en cuotas. Dicho incremento se compensó parcialmente por la absorción en el haber mínimo de los subsidios complementarios a las prestaciones previsionales que se registran en el rubro transferencias.
- En las Transferencias Corrientes (\$ 2.757,7 millones) se señalan, como causantes de los incrementos, las correspondientes a infraestructura básica y social a provincias con motivo de la mayor recaudación del impuesto a las ganancias que las financia (\$ 963,0 millones), la continuidad en la atención del Fondo de Incentivo Docente - Ley N°25.053 y el pago por única vez del adicional de \$ 70 a los docentes (\$ 457,4 millones), la asistencia a Grupos Vulnerables –Ingreso para el Desarrollo Humano (IDH), Comedores Comunitarios y Prestaciones Participativas Comunitarias (FOPAR)– y la Emergencia Alimentaria (\$ 245,9 millones), el subsidio al Ente Binacional Yacyretá por anticipos de cesión de energía a la República del Paraguay (\$ 245,5 millones), la Coparticipación Federal a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y a la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, debido a la evolución positiva de la recaudación que las nutre (\$ 245,0 millones) y las universidades nacionales (\$ 187,8 millones). También se destacan las mayores transferencias en materia energética a la Compañía Administradora del Mercado

## RESULTADO FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO

---

Mayorista Eléctrico S.A – CAMMESA para la adquisición de fueloil venezolano (\$ 340,7 millones), las Asignaciones Familiares (\$ 177,6 millones), la atención de los déficits de las Cajas Provinciales Previsionales no transferidas a la Nación (\$ 108,4 millones) y las transferencias del Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte destinadas a subsidiar al transporte automotor y ferroviario (\$ 69,5 millones). En sentido opuesto se registra la caída en la atención de los subsidios complementarios para jubilaciones y pensiones como consecuencia de los incrementos en el haber mínimo mensual, antes citado (-\$ 361,5 millones).

- Inversión Real Directa (\$ 352,2 millones) debido a la incidencia de las obras de mantenimiento y construcción para el mejoramiento de la infraestructura vial financiadas por las mayores transferencias provenientes del Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte (\$ 234,5 millones) y los proyectos de Recursos Hídricos principalmente el de Desagües Pluviales Red de Acceso a la Ciudad de Buenos Aires (\$ 28,5 millones).
- En las Transferencias de Capital (\$ 457,6 millones) se menciona el plan de reactivación de obras del Fondo Nacional de la Vivienda – FO.NA.VI. financiadas por el Tesoro Nacional (\$ 206,1 millones), las obras financiadas por el Fondo de Infraestructura Hídrica (\$ 64,8 millones), las efectuadas por el Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal destinado a la construcción de la línea de transporte eléctrico Puerto Madryn – Pico Truncado (\$ 49,8 millones). También se destacan las obras de mejoramiento de barrios – PROMEBA (\$ 38,7 millones), la atención del componente materiales del Plan Jefes de Hogar destinado a financiar diversos proyectos de utilidad comunitaria en municipios con dificultades económicas para realizarlos (\$ 30,8 millones) y las transferencias a la Oficina de las Naciones Unidas de Servicio para Proyectos (UNOPS) para la adquisición de computadoras e impresoras destinadas a diversas escuelas de todo el país (\$ 24,2 millones).
- Inversión Financiera (\$ 847,8 millones) debido a la incidencia de la operación de préstamos reintegrables a la Compañía Administradora del Mercado Mayorista Eléctrico S.A. - CAMMESA (Decretos N° 365/04, N° 512/04 y N° 917/04) para el cumplimiento de sus funciones específicas y el sostenimiento sin distorsiones del sistema de estabilización de precios en el mercado eléctrico mayorista (\$ 698,3 millones) y el aporte de capital efectuado al Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento – BIRF en concepto de mantenimiento de valor de la participación en el organismo tras la depreciación de la moneda (\$ 132,6 millones).

Con relación a los intereses, la comparación interanual (-\$ 933,0 millones) comprende la atención de los intereses de los préstamos garantizados, de los BODEN, de los vencimientos de la deuda con los

## RESULTADO FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO

organismos internacionales de crédito, de los BOGAR (Bonos Garantizados correspondientes a la conversión de la Deuda Pública Provincial)<sup>3</sup>, etc.

### SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO COMPARACION INTERANUAL DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Base devengado  
En millones de pesos  
(Preliminar)

Concepto	Acumulado a Septiembre		Variación	
	2003	2004	Absoluta	Porcentual
<b>I- INGRESOS TOTALES</b>	<b>49.234,9</b>	<b>62.407,2</b>	<b>13.172,3</b>	<b>26,8</b>
- Ingresos Tributarios	32.678,8	45.713,7	13.034,9	39,9
- Contribuciones a la Seguridad Social	8.686,9	11.061,8	2.374,9	27,3
- Ingresos No Tributarios	2.586,4	3.225,4	639,0	24,7
- Ventas de Bienes y Servicios	219,8	303,6	83,8	38,1
- Rentas de la Propiedad	4.585,9	1.710,3	-2.875,6	-62,7
- Transferencias Corrientes	58,0	193,6	135,6	233,8
- Otros Ingresos	253,2	126,4	-126,8	-50,1
- Superávit Operativo de Emp. Públicas	79,7	0,0	-79,7	-100,0
- Recursos de Capital	86,2	72,4	-13,8	-16,0
<b>II- GASTOS PRIMARIOS</b>	<b>37.000,3</b>	<b>44.039,4</b>	<b>7.039,1</b>	<b>19,0</b>
- Remuneraciones	6.429,2	6.792,1	362,9	5,6
- Bienes y Servicios	1.611,1	2.238,3	627,2	38,9
- Prestaciones de la Seguridad Social	13.636,5	15.269,8	1.633,3	12,0
- Transferencias Corrientes	12.873,3	15.631,0	2.757,7	21,4
. Al sector privado	8.275,6	8.570,9	295,3	3,6
. Al sector público	4.457,5	6.899,8	2.442,3	54,8
.. Provincias y MCBA	3.065,0	5.112,3	2.047,3	66,8
.. Universidades	1.374,7	1.562,5	187,8	13,7
.. Resto	17,8	225,0	207,2	1.164,0
. Al sector externo	140,2	160,3	20,1	14,3
- Déficit Operativo de Emp. Públicas	0,0	1,3	1,3	
- Inversión Real Directa	532,5	884,7	352,2	66,1
- Transferencias de Capital	1.773,4	2.231,0	457,6	25,8
. A Provincias y Municipios	1.648,7	1.937,9	289,2	17,5
. Resto	124,7	293,1	168,4	135,0
- Inversión Financiera	29,6	877,4	847,8	2.864,2
- Otros Gastos	114,7	113,8	-0,9	-0,8
<b>III- RESULTADO PRIMARIO (I-II)</b>	<b>12.234,6</b>	<b>18.367,8</b>	<b>6.133,2</b>	<b>50,1</b>
IV- Intereses	5.732,9	4.799,9	-933,0	-16,3
<b>V- RESULTADO FINANCIERO (III-IV)</b>	<b>6.501,7</b>	<b>13.567,9</b>	<b>7.066,2</b>	<b>108,7</b>

- No incluye Coparticipación Federal de Impuestos.

- En 2003, la ejecución de los recursos (rentas de la propiedad) incluye \$ 3.500,0 millones registrados como anticipo de utilidades del BCRA, destinados a la cancelación de adelantos transitorios.

- Para homogeneizar la información en ambos años, se incluye en 2003, la ejecución del Fondo Fiduciario de Transporte Eléctrico Federal y el Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de Gas de la Patagonia no contemplados en la ejecución de la Caja para ese año.

<sup>3</sup> La operatoria correspondiente a los intereses de los BOGAR, que se realiza a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial, se incluye en su totalidad dentro de la ejecución base devengado estando contemplada sólo parcialmente en la ejecución base caja.

## RESULTADO FINANCIERO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO

### SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO EJECUCION PRESUPUESTARIA

Base devengado  
En millones de pesos  
(Preliminar)

Concepto	Presupuesto	Devengado	% de Ejecución
I- Ingreso Total	75.398,3	62.407,2	82,8
II- Gasto Primario	63.865,4	44.039,4	69,0
<b>III- Resultado Primario (I-II)</b>	<b>11.532,9</b>	<b>18.367,8</b>	
IV- Intereses	7.428,9	4.799,9	64,6
<b>V- Resultado Financiero (III-IV)</b>	<b>4.104,0</b>	<b>13.567,9</b>	

### DIFERENCIAS CON LA CUENTA DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL EN BASE CAJA EN 2004

Tanto en los ingresos (rentas de la propiedad) como en los gastos (intereses de la deuda), se señala la inclusión en la ejecución base devengado de la totalidad de la operación correspondiente a los BOGAR que en base caja se contempla sólo en forma parcial<sup>4</sup> (\$ 388,0 millones).

Respecto a los gastos primarios, el resto de la diferencia corresponde, fundamentalmente, a la cancelación de la deuda exigible al inicio del ejercicio 2004 (-\$1.151,4 millones) que, para el caso de las prestaciones de la seguridad social, dicha variación se origina en los adelantos del cronograma de pago de los haberes.

<sup>4</sup> En la información base caja, con el fin de no duplicar el pago de intereses en las cuentas del Sector Público Nacional y del Sector Público Provincial, se excluye la operatoria de BOGAR del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial. En cambio, en la ejecución base devengado se registran los intereses correspondientes a esta operatoria tanto en ingresos como en gastos.