

ENTIDAD 656

ORGANISMO REGULADOR DE SEGURIDAD DE PRESAS

POLITICA PRESUPUESTARIA DE LA ENTIDAD

De acuerdo a las funciones que le fueran asignadas en su norma de creación, el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (ORSEP) ha fijado como misión lograr que las presas en la Argentina cumplan con los estándares internacionales de seguridad, tanto estructural como operativamente, con el objeto de proteger a la población y resguardar el patrimonio nacional.

Sus funciones sustantivas comprenden la fiscalización de la seguridad estructural de presas y obras complementarias bajo jurisdicción del Estado Nacional ubicadas en el territorio de la Nación; la asistencia técnica a los Estados provinciales y a los Entes que operan presas compartidas con países vecinos; y la divulgación y promoción de los sistemas de emergencias con relación a eventuales fallas de las presas.

La Conducción del ORSEP vislumbra al Organismo como un referente nacional y sudamericano en materia de seguridad de presas, proveyendo el marco para el desarrollo de la ingeniería específica, promoviendo una cultura generalizada respecto de la prevención pública, insertando al Organismo en las comunidades bajo riesgo y colaborando con la implantación de sistemas de emergencia hídrica.

Asimismo, en la actualidad el ORSEP participa asesorando en la materia de su competencia en los proyectos de obras hidroeléctricas encaradas por el Estado Nacional en todas sus etapas, desde el proyecto hasta la puesta en funcionamiento de las obras.

El ORSEP cuenta con recursos propios previstos en los contratos de concesión hidroeléctrica bajo la forma de canon, los que le fueran asignados en el Decreto N° 239/99 para financiar sus actividades. También prevé el mencionado Decreto la asistencia presupuestaria al ORSEP a través del Tesoro Nacional, cuyos aportes fueron realizados en forma creciente durante los años 2009 a 2014. El Decreto N° 239/99 prevé también la percepción de recursos como resultado de servicios prestados a través de convenios de asistencia técnica suscritos con Estados provinciales y Organismos binacionales. La implementación de las actividades previstas en el Plan estratégico del ORSEP, así como el estancamiento de los valores de los cánones a cargo de las compañías hidroeléctricas, requiere cada vez de mayor participación de las transferencias del Estado Nacional en el presupuesto, dado que los costos de producción del Organismo no pueden ser satisfechos íntegramente con recursos propios.

Sin perjuicio de lo expuesto anteriormente, el ORSEP brinda asesoramiento y asistencia técnica a entidades extranjeras, a solicitud del Estado interesado. En tales casos, el financiamiento de parte de las erogaciones necesarias para efectuar dichas tareas, puede ser gestionado por los mismos, entre otros mecanismos existentes, a través del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR) dependiente de la Cancillería, mecanismo utilizado durante 2008-2009 para dar cumplimiento a misiones de las características desarrolladas en la República de El Salvador, o bien mediante convenios específicos.

Durante 2015 el ORSEP se propone cumplir los siguientes objetivos de política presupuestaria:

- Desarrollar la fiscalización de la seguridad estructural de 30 presas y/o estructuras complementarias y auxiliares concedidas a operadores privados, cuyas principales actividades previstas en los contratos de concesión son: revisión de informes mensuales y de comportamiento, fiscalización en la ejecución

de los ensayos del funcionamiento del equipamiento hidroelectromecánico, inspecciones técnicas “in situ”, revisión y aprobación de las Auditorías Técnicas desarrolladas por consultores independientes, fiscalización de medidas correctivas, implantación del manejo de situaciones de emergencia. Estas acciones tienen por objeto fundamental afianzar el nivel de seguridad de las presas bajo jurisdicción del Estado Nacional, mejorando la calidad de vida de los habitantes que pudieran ser afectados por una eventual falla.

- Brindar asistencia técnica a organismos nacionales, provinciales o binacionales, de acuerdo a la decisión gubernamental de extender los mejores niveles de seguridad a todas las presas construidas y a construirse en el país. Esta acción se orienta a presas, diques y aprovechamientos hidráulicos e hidroeléctricos mediante: a) el relevamiento y diagnóstico de sus condiciones de riesgo, así como la identificación de las posibles soluciones mediante obras de reparación y mantenimiento; b) asesoramiento en temas específicos vinculados a la materia, tales como la implantación de Planes de Acción Durante Emergencia (PADE), desarrollo de Programas de Seguridad de Presas, gestión de nuevos aprovechamientos, entre otros. Los protocolos de asistencia se integran mediante la firma de Convenios Marco y Acuerdos Específicos ajustados a las características de las prestaciones requeridas. El ORSEP ha suscrito convenios de Asistencia Técnica con las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Chubut, La Rioja, Neuquén, Río Negro, Mendoza, Santiago del Estero, Jujuy, Salta y Tucumán y con la Comisión Técnica Mixta Salto Grande, previéndose atender durante el ejercicio 2015 los convenios específicos suscritos.
- Divulgar entre los ciudadanos el conocimiento de las presas, así como las situaciones de emergencia que puedan producirse como consecuencia de fallas en dichas obras. Esta política está dirigida a generar una percepción real de seguridad en la población de aguas abajo e incluye encuentros con funcionarios municipales y provinciales, la realización de reuniones públicas en las eventuales planicies de inundación y acciones de divulgación educativa. Durante 2015 se prevé desarrollar programas específicos de divulgación en las cinco regiones que integran el ORSEP.
- Contribuir a fomentar políticas de protección pública, vinculando los planes de acción durante emergencias en las presas con los sistemas de prevención bajo responsabilidad de organismos de Protección Pública nacional y de Defensa Civil provincial y municipal. Estas actividades se encaminan a la divulgación, capacitación y actualización de los sistemas de emergencia hídrica, dentro de los cuales el ORSEP es uno de sus integrantes.
- Contribuir al fortalecimiento de la ingeniería de presas en la República Argentina, organizando y participando en foros y eventos propicios para promover, entre los profesionales, las organizaciones públicas y privadas y las instituciones académicas relacionadas con esta disciplina, la actualización de los avances registrados en materia de ingeniería de presas y, al mismo tiempo, favorecer el intercambio de los conocimientos adquiridos.
- Establecer criterios de evaluación del estado de conservación y seguridad de las presas en todo el país y el mantenimiento y actualización de un registro nacional que contiene información sobre las grandes presas del país y sus embalses. A manera de guía, se desarrollan lineamientos de seguridad de presas con la descripción de las prácticas y criterios que sustenta el Organismo.
- Integrar Unidades Ejecutoras coordinadas por el Ministerio de Planificación, Inversión Pública y Servicios, en estrecha relación con la Subsecretaría de Energía, la Subsecretaría de Recursos Hídricos, el Instituto Nacional del Agua, el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y otras entidades, en el seguimiento y monitoreo de los proyectos y construcción de nuevos aprovechamientos hidroeléctricos, en las materias que le competen. Estas obras se gestionan mediante Convenios con las provincias donde se implantan. Entre los emprendimientos en los que se prevé la participación del ORSEP cabe mencionar Chihuído I y Chihuído II sobre el Río Neuquén, Presidente Néstor Carlos Kirchner (Ex Cóndor Cliff) y Gobernador Jorge Cepernic (Ex La Barrancosa)

sobre el Río Santa Cruz, Los Blancos y Portezuelo del Viento en la provincia de Mendoza; todas ellas obras multipropósito que incrementarán el parque energético nacional.

- Releva la totalidad de las presas existentes y su estado, cualquiera que fuese su finalidad, a efectos de confeccionar y administrar el Registro Federal de Presas.
- Implementar una reingeniería de procesos y procedimientos, adecuando consecuentemente su estructura organizativa, todo ello en el marco del Plan Estratégico del ORSEP.
- Confeccionar el digesto normativo del ORSEP y la Guía de Seguridad de Presas para la República Argentina.
- Completar la informatización total del Organismo, así como la digitalización de su Centro de Documentación.
- Ampliar y Renovar la dotación de unidades vehiculares del Organismo indispensables para el traslado de los Profesionales a las Represas, así como también a los nuevos emprendimientos en los que el ORSEP es convocado.
- Dar continuidad al Curso de Capacitación en Ingeniería de Presas y Especialización en Ingeniería de Presas que se vienen desarrollando en el Organismo, destinados a fortalecer conocimientos dentro del campo de la ingeniería hidráulica para la formación especializada de los nuevos profesionales emergentes.
- Continuar con la asistencia técnica brindada a la República de El Salvador, y atender los requerimientos que en el mismo sentido han efectuado las Repúblicas de Ecuador, Guatemala y República Dominicana.

GASTOS POR FINALIDADES Y FUNCIONES (ENTIDAD)

FIN	FUN	DENOMINACION	IMPORTE
4	1	Energía, Combustibles y Minería	62.854.000
TOTAL			62.854.000

CREDITOS POR INCISO - PARTIDA PRINCIPAL (ENTIDAD)

(en pesos)

INCISO - PARTIDA PRINCIPAL	IMPORTE
TOTAL	62.854.000
Gastos en Personal	41.552.000
Personal Permanente	16.258.157
Asistencia Social al Personal	561.764
Personal contratado	24.732.079
Bienes de Consumo	1.025.000
Productos Alimenticios, Agropecuarios y Forestales	85.000
Textiles y Vestuario	8.000
Productos de Papel, Cartón e Impresos	115.000
Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes	560.000
Productos Metálicos	9.000
Otros Bienes de Consumo	248.000
Servicios No Personales	16.287.000
Servicios Básicos	743.000
Alquileres y Derechos	1.235.000
Mantenimiento, Reparación y Limpieza	1.266.000
Servicios Técnicos y Profesionales	10.625.000
Servicios Comerciales y Financieros	725.000
Pasajes y Viáticos	1.280.000
Impuestos, Derechos, Tasas y Juicios	234.000
Otros Servicios	179.000
Bienes de Uso	3.990.000
Construcciones	2.650.000
Maquinaria y Equipo	980.000
Libros, Revistas y Otros Elementos Coleccionables	60.000
Activos Intangibles	300.000

CUENTA AHORRO INVERSION FINANCIAMIENTO

(en pesos)

I) Ingresos Corrientes	13.765.000
Ingresos No Tributarios	13.765.000
II) Gastos Corrientes	58.864.000
Gastos de Consumo	58.767.000
Impuestos Directos	97.000
III) Result.Econ.Ahorro/Desahorro (I - II)	-45.099.000
IV) Recursos de Capital	0
V) Gastos de Capital	3.990.000
Inversión Real Directa	3.990.000
VI) Recursos Totales (I + IV)	13.765.000
VII) Gastos Totales (II + V)	62.854.000
VIII) Result.Financ. antes Contrib. (VI - VII)	-49.089.000
IX) Contribuciones figurativas	49.089.000
X) Gastos figurativos	0
XI) Resultado Financiero (VIII + IX - X)	0
XII) Fuentes Financieras	0
XIII) Aplicaciones Financieras	0

COMPOSICION DE LOS RECURSOS POR RUBROS

RUBRO	ESTIMADO
TOTAL	62.854.000
Ingresos No Tributarios	13.765.000
Derechos	13.765.000
Otros	13.765.000
Contribuciones Figurativas	49.089.000
Contribuciones para Financiar Gastos Corrientes	46.439.000
Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos Corrientes	46.439.000
Contribuciones para Financiar Gastos de Capital	2.650.000
Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos de Capital	2.650.000

LISTADO DE PROGRAMAS Y CATEGORIAS EQUIVALENTES

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO	RECURSOS HUMANOS CARGOS	HS. DE CATEDRA
17	Control de Seguridad de Presas	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	62.854.000	39	0
TOTAL			62.854.000	39	0

PROGRAMA 17

CONTROL DE SEGURIDAD DE PRESAS

UNIDAD EJECUTORA

ORGANISMO REGULADOR DE SEGURIDAD DE PRESAS

DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A través de este programa se llevan a cabo las acciones destinadas a fiscalizar el cumplimiento de las normas sobre la seguridad de presas establecidas en el contrato de concesión de aprovechamientos hidroeléctricos y de aquellas que, siendo propiedad de los estados provinciales o de terceros, sean puestas bajo su jurisdicción por convenios específicos, para lograr que las mismas y sus obras auxiliares cumplan con los estándares internacionales de seguridad.

Mediante los programas de auditoría anuales se fiscaliza la ejecución de la seguridad de presas que deben cumplir los operadores, los cuales se componen de diversas prácticas y procedimientos, entre los que se destacan: la inspección sistemática de las obras; la determinación del comportamiento de las obras mediante el análisis de la información obtenida de los sistemas de auscultación; la realización de ensayos de equipos hidroelectromecánicos de acuerdo a protocolos preestablecidos; la implementación de Planes de Acción durante Emergencias dentro del Sistema de Emergencia Hídrica establecido por Organismos de protección pública; las Auditorias Técnicas por especialistas internacionales denominados Consultores Independientes y, cuando corresponda, la ejecución de medidas correctivas sean estas estructurales o no estructurales.

A su vez, se fiscalizará la elaboración, ejercitación y actualización de planes de acción durante emergencias (PADE) y brindará asistencia técnica en materia de seguridad de presas a nivel nacional e internacional.

Adicionalmente, en conjunto con las autoridades provinciales de defensa civil, el ORSEP desarrollará programas de concientización y difusión tendientes a fomentar en la población regional una cultura de prevención que permita optimizar el manejo de situaciones críticas producidas por incidentes o fallas en los Complejos Hidroeléctricos.

A partir de las acciones a llevarse a cabo se busca satisfacer las necesidades de protección de la población aguas abajo y sus bienes, evitando o mitigando la ocurrencia de emergencias hídricas provocadas por roturas de las presas u operaciones indebidas en los emprendimientos hidroeléctricos.

Por otra parte, el organismo participará en la materia de su competencia en los proyectos de obras hidroeléctricas encaradas por el Estado Nacional en todas sus etapas, desde el proyecto hasta la puesta en funcionamiento de las obras. Entre los emprendimientos en los que el ORSEP prevé participar se encuentran: Chihuío I, Néstor Kirchner (ex Condor Cliff) y Jorge Cepernic (ex La Barrancosa); todas ellas obras multipropósito que incrementarán el parque energético nacional.

Por último, se asistirá técnicamente a Organismos nacionales, provinciales o binacionales y extranjeros en lo que respecta a actividades de diagnóstico, asesoramiento, auditoría, revisión de anteproyectos y de factibilidad en otras presas ubicadas en el territorio nacional y de nuevos proyectos en diversos estados de desarrollo.

METAS Y PRODUCCION BRUTA

DENOMINACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
METAS :		
Asistencia Técnica a Entidades	Entidad Asistida	19
Concientización sobre Emergencias	Campaña de Difusión	9
Fiscalización de Auditoría Técnica de Obras	Fiscalización Realizada	11
Fiscalización de Ejercitación de PADE	Fiscalización Realizada	18
Fiscalización de Ensayos de Equipos Hidroelectromecánicos	Fiscalización Realizada	71
Fiscalización de Informes Comportamiento de Presas y Obras Complementarias	Fiscalización Realizada	29
Inspección General de Presas	Inspección Realizada	113

LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECIFICAS Y PROYECTOS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
Actividades:			
01	Conducción y Administración	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	31.289.116
02	Control Región Patagonia	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	4.567.776
03	Control Región Comahue	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	9.113.681
04	Control Región Cuyo - Centro	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	7.659.689
05	Control Región Noroeste Argentino	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	7.573.738
Proyectos:			
02	Puesta en Valor Edilicia de la Regional Comahue	Dirección Regional Comahue	600.000
03	Puesta en Valor Edilicia de la Regional Norte	Dirección Regional Norte	1.400.000
04	Puesta en Valor Edilicia de la Regional Cuyo Centro	Dirección Regional Cuyo Centro	650.000
TOTAL:			62.854.000

CREDITOS POR INCISO - PARTIDA PRINCIPAL

(en pesos)

INCISO - PARTIDA PRINCIPAL	IMPORTE
TOTAL	62.854.000
Gastos en Personal	41.552.000
Personal Permanente	16.258.157
Asistencia Social al Personal	561.764
Personal contratado	24.732.079
Bienes de Consumo	1.025.000
Productos Alimenticios, Agropecuarios y Forestales	85.000
Textiles y Vestuario	8.000
Productos de Papel, Cartón e Impresos	115.000
Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes	560.000
Productos Metálicos	9.000
Otros Bienes de Consumo	248.000
Servicios No Personales	16.287.000
Servicios Básicos	743.000
Alquileres y Derechos	1.235.000
Mantenimiento, Reparación y Limpieza	1.266.000
Servicios Técnicos y Profesionales	10.625.000
Servicios Comerciales y Financieros	725.000
Pasajes y Viáticos	1.280.000
Impuestos, Derechos, Tasas y Juicios	234.000
Otros Servicios	179.000
Bienes de Uso	3.990.000
Construcciones	2.650.000
Maquinaria y Equipo	980.000
Libros, Revistas y Otros Elementos Coleccionables	60.000
Activos Intangibles	300.000