

ENTIDAD 656

**ORGANISMO REGULADOR DE SEGURIDAD DE PRESAS**

---

## POLÍTICA PRESUPUESTARIA DE LA ENTIDAD

La Misión del Organismo Regulador de Seguridad de Presas (ORSEP), de acuerdo a las funciones que le fueran asignadas en su norma de creación, es lograr que las presas en la República Argentina cumplan con los estándares internacionales de seguridad, tanto estructural como operativamente, con el objeto de proteger a la población y resguardar el patrimonio nacional.

Sus funciones sustantivas comprenden la fiscalización de la seguridad estructural de presas y obras complementarias bajo jurisdicción del Estado Nacional ubicadas en el territorio de la Nación; la asistencia técnica a los estados provinciales y a los entes que operan presas compartidas con países vecinos; y la divulgación y promoción de los sistemas de emergencias con relación a eventuales fallas de las presas.

La Conducción del ORSEP vislumbra al Organismo como un referente nacional y sudamericano en materia de seguridad de presas, proveyendo el marco para el desarrollo de la ingeniería específica, promoviendo una cultura generalizada respecto de la prevención pública, insertando al Organismo en las comunidades bajo riesgo y colaborando con la implantación de sistemas de emergencia hídrica.

Asimismo, en la actualidad el ORSEP participa asesorando en los proyectos de obras hidroeléctricas encaradas por el Estado Nacional en todas sus etapas, desde el proyecto hasta la puesta en funcionamiento de las obras.

El ORSEP cuenta con recursos propios previstos en los contratos de concesión hidroeléctrica bajo la forma de canon, los que le fueran asignados en el Decreto N° 239 del 17 de marzo de 1999 para financiar sus actividades. También prevé el mencionado Decreto la asistencia presupuestaria al ORSEP a través de transferencias del Tesoro Nacional y la percepción de recursos como resultado de servicios prestados a través de convenios de asistencia técnica suscritos con estados provinciales y organismos binacionales.

La implementación de las actividades previstas en el Plan Estratégico del ORSEP, así como el estancamiento de los valores de los cánones a cargo de las compañías hidroeléctricas, requiere de mayor participación de las transferencias del Estado Nacional en el presupuesto, dado que los costos de producción del Organismo no pueden ser satisfechos íntegramente con recursos propios.

Sin perjuicio de lo expuesto, el ORSEP se encuentra en condiciones técnicas de brindar asesoramiento y asistencia técnica a entidades extranjeras, en cuyo caso el financiamiento de parte de las erogaciones necesarias para efectuar dichas tareas, puede ser gestionado por los diversos Estados interesados, entre muchos otros mecanismos existentes, a través del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR) dependiente de la Cancillería, mecanismo utilizado durante 2008-2009 para dar cumplimiento a misiones de las características desarrolladas en la República de El Salvador, o bien mediante convenios específicos.

Durante 2014 el ORSEP se propone cumplir los siguientes objetivos de política presupuestaria:

- Desarrollar la fiscalización de la seguridad estructural de 30 presas y/o estructuras complementarias y auxiliares concedidas a operadores privados, cuyas principales actividades previstas en los contratos de concesión son: revisión de informes mensuales y de comportamiento, fiscalización en la ejecución de los ensayos del funcionamiento del equipamiento hidroelectromecánico, inspecciones técnicas "in situ", revisión y aprobación de las Auditorías Técnicas desarrolladas por consultores independientes, fiscalización de medidas correctivas, implantación del manejo de situaciones de emergencia. Estas acciones tienen por objeto fundamental afianzar el nivel de seguridad de las presas bajo jurisdicción del Estado Nacional, mejorando la calidad de vida de los habitantes que pudieran ser afectados por una eventual falla.
- Participar desde la etapa de proyecto de las obras correspondientes a la construcción de las presas Presidente Dr. Néstor Carlos Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic, ambas sobre el Río Santa Cruz, así como Chihuido I en la Provincia de Neuquén y Los Blancos en la Provincia de Mendoza, de acuerdo a lo previsto en los Pliegos de Bases y Condiciones de las Licitaciones Públicas Internacionales correspondientes a las mencionadas obras. En la medida que tales tareas requieren una dotación de recursos humanos y materiales que exceden

largamente aquella con la cual el ORSEP lleva a cabo sus tareas de rutina, resulta necesaria la previsión del esfuerzo presupuestario correspondiente.

- Brindar asistencia técnica a organismos nacionales, provinciales o binacionales, de acuerdo a la decisión gubernamental de extender los mejores niveles de seguridad a todas las presas construidas y a construirse en el país. Esta acción se orienta a presas, diques y aprovechamientos hidráulicos e hidroeléctricos mediante: a) el relevamiento y diagnóstico de sus condiciones de riesgo, así como la identificación de las posibles soluciones mediante obras de reparación y mantenimiento; b) asesoramiento en temas específicos vinculados a la materia, tales como la implantación de Planes de Acción Durante Emergencia (PADE), desarrollo de Programas de Seguridad de Presas, gestión de nuevos aprovechamientos, etc. Los protocolos de asistencia se integran mediante la firma de Convenios Marco y Acuerdos Específicos ajustados a las características de las prestaciones requeridas. El ORSEP ha suscrito convenios de Asistencia Técnica con las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Chubut, La Rioja, Neuquén, Río Negro, Mendoza, Santiago del Estero, Jujuy, Salta y Tucumán y con la Comisión Técnica Mixta Salto Grande, previéndose atender durante el ejercicio 2014 los convenios específicos suscritos.
- Divulgar entre los ciudadanos el conocimiento de las presas, así como las situaciones de emergencia que puedan producirse como consecuencia de fallas en dichas obras. Esta política está dirigida a generar una percepción real de seguridad en la población de aguas abajo e incluye encuentros con funcionarios municipales y provinciales, la realización de reuniones públicas en las eventuales planicies de inundación y acciones de divulgación educativa. Durante 2014 se prevé desarrollar programas específicos de divulgación en las cuatro regiones que integran el ORSEP.
- Contribuir a fomentar políticas de protección pública, vinculando los planes de acción durante emergencias en las presas con los sistemas de prevención bajo responsabilidad de organismos de Protección Pública nacional y de Defensa Civil provincial y municipal. Estas actividades se encaminan a la divulgación, capacitación y actualización de los sistemas de emergencia hídrica, dentro de los cuales el ORSEP es uno de sus integrantes.
- Contribuir al fortalecimiento de la ingeniería de presas en la República Argentina, organizando y participando en foros y eventos propicios para promover, entre los profesionales, las organizaciones públicas y privadas y las instituciones académicas relacionadas con esta disciplina, la actualización de los avances registrados en materia de ingeniería de presas y, al mismo tiempo, favorecer el intercambio de los conocimientos adquiridos.
- Establecer criterios de evaluación del estado de conservación y seguridad de las presas en todo el país y el mantenimiento y actualización de un registro nacional que contiene información sobre las grandes presas del país y sus embalses. A manera de guía, se desarrollan lineamientos de seguridad de presas con la descripción de las prácticas y criterios que sustenta el Organismo.
- Integrar Unidades Ejecutoras coordinadas por el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, en estrecha relación con la Subsecretaría de Energía, la Subsecretaría de Recursos Hídricos, el Instituto Nacional del Agua y otras entidades, en el seguimiento y monitoreo de los proyectos y construcción de nuevos aprovechamientos hidroeléctricos, en las materias que le competen. Estas obras se gestionan mediante Convenios con las provincias donde se implantan. Entre los emprendimientos en los que se prevé la participación del ORSEP cabe mencionar Chihuido I y Chihuido II sobre el Río Neuquén y Los Blancos y Portezuelo del Viento en la provincia de Mendoza, todas ellas obras multipropósito que incrementarán el parque energético nacional.
- Releva la totalidad de las presas existentes y su estado, cualquiera que fuese su finalidad, a efectos de confeccionar y administrar el Registro Federal de Presas.
- En el marco de su Plan Estratégico, el ORSEP implementará una reingeniería de procesos y procedimientos, adecuando consecuentemente su estructura organizativa.
- Confeccionar el digesto normativo del ORSEP y la Guía de Seguridad de Presas para la República Argentina.
- Implementar el Programa de Especialización (de Grado y/o Postgrado) en hidráulica e hidroelectricidad, bajo convenio con universidades e instituciones nacionales e internacionales.
- Completar la informatización total del Organismo, así como la digitalización de su Centro de Documentación.
- Por último, se prevé continuar con la asistencia técnica brindada a la República de El Salvador, y atender los requerimientos que en el mismo sentido han efectuado las Repúblicas de Ecuador, Chile y Perú.

## GASTOS POR FINALIDADES Y FUNCIONES (ENTIDAD)

FIN	FUN	DENOMINACION	IMPORTE
4	1	Energía, Combustibles y Minería	40.985.000
<b>TOTAL</b>			<b>40.985.000</b>

**CRÉDITOS POR INCISO - PARTIDA PRINCIPAL (ENTIDAD)**

(en pesos)

INCISO - PARTIDA PRINCIPAL	IMPORTE
<b>TOTAL</b>	<b>40.985.000</b>
<b>Gastos en Personal</b>	<b>29.858.000</b>
Personal Permanente	12.819.330
Asistencia Social al Personal	359.013
Personal contratado	16.679.657
<b>Bienes de Consumo</b>	<b>500.000</b>
Productos Alimenticios, Agropecuarios y Forestales	85.000
Textiles y Vestuario	8.000
Productos de Papel, Cartón e Impresos	115.000
Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes	160.000
Productos Metálicos	9.000
Otros Bienes de Consumo	123.000
<b>Servicios No Personales</b>	<b>9.287.000</b>
Servicios Básicos	740.000
Alquileres y Derechos	1.010.000
Mantenimiento, Reparación y Limpieza	1.608.000
Servicios Técnicos y Profesionales	3.030.000
Servicios Comerciales y Financieros	460.000
Pasajes y Viáticos	1.930.000
Impuestos, Derechos, Tasas y Juicios	261.000
Otros Servicios	248.000
<b>Bienes de Uso</b>	<b>1.340.000</b>
Maquinaria y Equipo	980.000
Libros, Revistas y Otros Elementos Coleccionables	60.000
Activos Intangibles	300.000

## CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO

(en pesos)

I) Ingresos Corrientes	16.500.000
Ingresos No Tributarios	16.500.000
II) Gastos Corrientes	39.645.000
Gastos de Consumo	39.551.000
Impuestos Directos	94.000
III) Result.Econ.Ahorro/Desahorro (I - II)	-23.145.000
IV) Recursos de Capital	0
V) Gastos de Capital	1.340.000
Inversión Real Directa	1.340.000
VI) Recursos Totales (I + IV)	16.500.000
VII) Gastos Totales (II + V)	40.985.000
VIII) Result.Financ. antes Contrib. (VI - VII)	-24.485.000
IX) Contribuciones figurativas	24.485.000
X) Gastos figurativos	0
XI) Resultado Financiero (VIII + IX - X)	0
XII) Fuentes Financieras	0
XIII) Aplicaciones Financieras	0

### COMPOSICIÓN DE LOS RECURSOS POR RUBROS

RUBRO	ESTIMADO
<b>TOTAL</b>	<b>40.985.000</b>
<b>Ingresos No Tributarios</b>	<b>16.500.000</b>
Derechos	16.500.000
Otros	16.500.000
<b>Contribuciones Figurativas</b>	<b>24.485.000</b>
Contribuciones para Financiar Gastos Corrientes	24.485.000
Contrib. de la Adm. Central para Financiar Gastos Corrientes	24.485.000

### LISTADO DE PROGRAMAS Y CATEGORÍAS EQUIVALENTES

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO	RECURSOS HUMANOS CARGOS	HS. DE CATEDRA
17	Control de Seguridad de Presas	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	40.985.000	39	0
<b>TOTAL</b>			<b>40.985.000</b>	<b>39</b>	<b>0</b>

# PROGRAMA 17 CONTROL DE SEGURIDAD DE PRESAS

## UNIDAD EJECUTORA ORGANISMO REGULADOR DE SEGURIDAD DE PRESAS

---

### DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A través de este programa se llevan a cabo las acciones destinadas a fiscalizar el cumplimiento de las normas sobre la seguridad de presas establecidas en el contrato de concesión de aprovechamientos hidroeléctricos y aquellas que, siendo propiedad de los estados provinciales o de terceros, sean puestas bajo su jurisdicción por convenios específicos, para lograr que las mismas y sus obras auxiliares cumplan con los estándares internacionales de seguridad.

Mediante los programas de auditoria anuales se fiscaliza la ejecución de la seguridad de presas que deben cumplir los operadores, los cuales se componen de diversas prácticas y procedimientos, entre los que se destacan: la inspección sistemática de las obras, la determinación del comportamiento de las obras mediante el análisis de la información obtenida de los sistemas de auscultación, la realización de ensayos de equipos hidroelectromecánicos de acuerdo a protocolos preestablecidos, la implementación de Planes de Acción durante Emergencias dentro del Sistema de Emergencia Hídrica establecido por organismos de protección pública, las Auditorias Técnicas por especialistas internacionales denominados Consultores Independientes y, cuando corresponda, la ejecución de medidas correctivas sean estas estructurales o no estructurales.

A su vez, se fiscalizará la elaboración, ejercitación y actualización de planes de acción durante emergencias (PADE) y brindará asistencia técnica en materia de seguridad de presas a nivel nacional e internacional.

Adicionalmente, en conjunto con las autoridades provinciales de protección pública, el ORSEP desarrollará programas de concientización y difusión tendientes a fomentar en la población regional una cultura de prevención que permita optimizar el manejo de situaciones críticas producidas por incidentes o fallas en los Complejos Hidroeléctricos.

A partir de las acciones a llevarse a cabo se busca satisfacer las necesidades de protección de la población aguas abajo y sus bienes, evitando o mitigando la ocurrencia de emergencias hídricas provocadas por roturas de las presas u operaciones indebidas en los emprendimientos hidroeléctricos.

Por otra parte, el organismo participará en la materia de su competencia en los proyectos de obras hidroeléctricas encaradas por el Estado Nacional en todas sus etapas, desde el proyecto hasta la puesta en funcionamiento de las obras. Entre los emprendimientos en los que el ORSEP prevé participar se encuentran: Chihuío I, Néstor Kirchner (ex Condor Cliff) y Jorge Cepernic (ex La Barrancosa); todas ellas obras multipropósito que incrementarán el parque energético nacional.

Por último, se asistirá técnicamente a organismos nacionales, provinciales o binacionales en lo que respecta a actividades de diagnóstico, asesoramiento, auditoría, revisión de anteproyectos y de factibilidad en otras presas ubicadas en el territorio nacional y de nuevos proyectos en diversos estados de desarrollo. A su vez, se atenderán requerimientos extranjeros.

## METAS Y PRODUCCIÓN BRUTA

DENOMINACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
<b>METAS :</b>		
Asistencia Técnica a Entidades	Entidad Asistida	35
Concientización sobre Emergencias	Campaña de Difusión	8
Fiscalización de Auditoría Técnica de Obras	Fiscalización Realizada	10
Fiscalización de Ejercitación de PADE	Fiscalización Realizada	20
Fiscalización de Ensayos de Equipos Hidroelectromecánicos	Fiscalización Realizada	63
Fiscalización de Informes Comportamiento de Presas y Obras Complementarias	Fiscalización Realizada	28
Inspección General de Presas	Inspección Realizada	110

## LISTADO DE ACTIVIDADES ESPECÍFICAS

CODIGO	DENOMINACION	UNIDAD EJECUTORA	CREDITO
<b>Actividades:</b>			
01	Conducción y Administración	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	19.203.838
02	Control Región Patagonia	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	3.842.604
03	Control Región Comahue	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	5.674.653
04	Control Región Cuyo - Centro	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	6.887.872
05	Control Región Noroeste Argentino	Organismo Regulador de Seguridad de Presas	5.376.033
<b>TOTAL:</b>			<b>40.985.000</b>

**CRÉDITOS POR INCISO - PARTIDA PRINCIPAL**

(en pesos)

INCISO - PARTIDA PRINCIPAL	IMPORTE
<b>TOTAL</b>	<b>40.985.000</b>
<b>Gastos en Personal</b>	<b>29.858.000</b>
Personal Permanente	12.819.330
Asistencia Social al Personal	359.013
Personal contratado	16.679.657
<b>Bienes de Consumo</b>	<b>500.000</b>
Productos Alimenticios, Agropecuarios y Forestales	85.000
Textiles y Vestuario	8.000
Productos de Papel, Cartón e Impresos	115.000
Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes	160.000
Productos Metálicos	9.000
Otros Bienes de Consumo	123.000
<b>Servicios No Personales</b>	<b>9.287.000</b>
Servicios Básicos	740.000
Alquileres y Derechos	1.010.000
Mantenimiento, Reparación y Limpieza	1.608.000
Servicios Técnicos y Profesionales	3.030.000
Servicios Comerciales y Financieros	460.000
Pasajes y Viáticos	1.930.000
Impuestos, Derechos, Tasas y Juicios	261.000
Otros Servicios	248.000
<b>Bienes de Uso</b>	<b>1.340.000</b>
Maquinaria y Equipo	980.000
Libros, Revistas y Otros Elementos Coleccionables	60.000
Activos Intangibles	300.000