

**MINISTERIO DE ECONOMIA  
Y FINANZAS PUBLICAS**

**SECRETARIA DE HACIENDA**

**EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA  
ADMINISTRACION NACIONAL**

**Acumulada a Septiembre de 2012  
Provisoria (\*)**

**Noviembre de 2012**

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

La ejecución del presupuesto de la Administración Nacional acumulada en los primeros nueve meses de 2012 presenta un Resultado Financiero positivo de \$1.232,7 millones; mientras que el superávit primario –no incluye el gasto de intereses- asciende a \$21.542,7 millones, mayor en \$3.727,3 millones (20,9%) al registrado en igual período del año anterior.

Los ingresos totales ascienden a \$507.083,1 millones, incrementándose en \$74.112,3 millones (25,4%) con relación al mismo período de 2011. Sobre dicho desempeño incide fundamentalmente la evolución favorable alcanzada por los Ingresos Tributarios (\$43.178,6 millones); las Contribuciones a la Seguridad Social (\$25.999,5 millones) y, en menor medida, las Rentas de la Propiedad (\$4.259,3 millones).

El aumento verificado en los **Ingresos Tributarios** (23,5%) responde mayormente a la recaudación obtenida en los siguientes tributos:

- Impuesto al Valor Agregado (\$14.351,0 millones; 25,6%), donde incide el nivel de actividad económica y el consumo interno, para el caso de la recaudación percibida por la Dirección General Impositiva.
- Impuesto a las Ganancias (\$9.864,5 millones; 22,9%), derivado de mayores pagos por retenciones y anticipos de sociedades; así como las retenciones practicadas sobre las remuneraciones.
- Comercio Exterior (\$10.330,1 millones; 22,1%) dentro de los cuales se destacan los Derechos de Exportación (25,8%) impulsados por el crecimiento de las exportaciones de semillas, oleaginosos y combustibles minerales, por mejores precios en dólares, mayores cantidades, el aumento del tipo de cambio nominal y el incremento de la alícuota promedio de retención móvil aplicada sobre combustibles.
- Impuesto sobre los Créditos y Débitos en Cuentas Corrientes (\$4.576,7 millones; 20,6%) por aumento del nivel de actividad y de medidas instrumentadas para ampliar la bancarización de las transacciones financieras.

En las **Contribuciones a la Seguridad Social** (30,1%) el incremento se explica en gran medida por el aumento de las remuneraciones imponibles y del nivel de empleo registrado. El crecimiento en los ingresos por **Rentas de la Propiedad** (31,9%) responde principalmente al mayor nivel de ejecución del Fondo de Garantía de la Sustentabilidad administrado por la Administración Nacional de la Seguridad Social parcialmente compensados por menores ingresos en concepto de anticipo de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Por su parte, los gastos totales devengados al mes de septiembre de 2012 alcanzan los \$364.653,6 millones, de los cuales \$344.343,6 millones corresponden a gastos primarios y el resto a la atención de intereses de la deuda pública. Con respecto a igual período de 2011, los gastos totales presentan un incremento de \$70.954,5 millones (24,2%). Seguidamente se explican los rubros que registraron las variaciones más significativas:

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

En **Remuneraciones** (\$10.536,1 millones) el aumento se explica fundamentalmente por la plena incidencia de diversas medidas incorporadas durante 2011, a la que se suman en los meses de junio y agosto de 2012, el Decreto N° 923/12 que contempla incrementos sucesivos de 10% en cada uno de estos meses en las retribuciones del personal permanente y no permanente incluido en el Convenio Colectivo de Trabajo General de la Administración Pública Nacional (Decreto N° 214/06)<sup>1</sup>; los aumentos en igual porcentaje dispuestos para el personal de ANSeS; así como las mejoras salariales para el Poder Judicial, Ministerio Público y Poder Legislativo.

Dentro de **Bienes y Servicios** (\$2.207,3 millones) se destacan especialmente los incrementos en los siguientes conceptos:

- Adquisición de vacunas e insumos incluidos dentro del Calendario Nacional de Vacunación para su distribución por todo el país (\$387,1 millones), mayormente por incidencia de las incorporadas en el calendario 2011.
- Pasajes y viáticos (\$234,4 millones) donde repercuten principalmente las operaciones complementarias de seguridad realizadas por la Gendarmería Nacional.
- Erogaciones derivadas de la emisión y comercialización de los derechos del fútbol argentino en el marco del "Programa Fútbol para Todos" (\$216,0 millones).
- Servicios técnicos y profesionales (\$193,6 millones).
- Publicidad de actos de gobierno (\$179,5 millones).
- Compra de medicamentos para el tratamiento y reactivos del programa Lucha contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual (\$78,6 millones); leche y otros insumos para la Atención de la Madre y el Niño (\$51,9 millones) y provisión de medicamentos genéricos para la atención primaria de la salud (\$59,3 millones).
- Gastos correspondientes al Programa Conectar Igualdad –mayormente los asociados a la distribución de netbooks y servicios técnicos y profesionales– (\$199,9 millones).
- Combustibles y lubricantes (\$128,2 millones) y repuestos y accesorios (\$77,7 millones) para el desplazamiento de las fuerzas de defensa y seguridad.
- Becas de Investigación (\$108,1 millones).
- Gastos relacionados a las tareas de emisión del Documento Nacional de Identidad y la expedición del Pasaporte Nacional (\$96,5 millones) a cargo del Registro Nacional de las Personas.

---

<sup>1</sup> Comprende al personal del Sistema Nacional de Empleo Público (SINEP), Instituto Nac. de la Propiedad Industrial, Comisión Nac. de Valores, Comisión Nac. de Regulación del Transporte, Superintendencia de Riesgos del Trabajo, Comisión Nac. de Comercio Exterior, Dirección Gral. de Fabricaciones Militares, Autoridad Regulatoria Nuclear, personal embarcado de la Dirección Nacional de Vías Navegables, Organismo Nac. de Administración de Bienes, Organismo Regulador de Seguridad de Presas, Organo de Control de Concesiones Viales, Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos, Instituto Nac. de Investigación y Desarrollo Pesquero, Comisión Nacional de Comunicaciones, personal de Investigación y Desarrollo de las Fuerzas Armadas, Ente Nacional de Regulación del Gas, Ente Nacional de Regulación de la Electricidad, CONICET, INTA, SENASA, INTI, personal de Orquestas, Coros y Ballet, SIGEN, Cuerpo de Guardaparques Nacionales, Cuerpo de Administradores Gubernamentales, Comisión Nacional de Energía Atómica, Comisión Nacional de Actividades Espaciales, personal de Establecimientos Hospitalarios y Asistenciales e Institutos de Investigación y Producción del Ministerio de Salud,

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Compra de alimentos para las fuerzas de defensa y seguridad y la atención de internos en cárceles (\$86,8 millones).
- Peculio abonado por el Ente de Cooperación Técnica y Financiera del Servicio Penitenciario a los internados por actividades de laborterapia realizadas (\$44,8 millones).
- Adquisición de alimentos del programa Seguridad Alimentaria del Ministerio de Desarrollo Social (\$24,3 millones).

Estos aumentos resultaron parcialmente compensados por la incidencia en 2011 de los gastos vinculados a la realización de las elecciones nacionales (-\$491,7 millones).

El mayor gasto en las **Prestaciones de la Seguridad Social** (\$41.956,6 millones) se debe principalmente al impacto de la aplicación de la política de movilidad de los haberes previsionales<sup>2</sup> que repercute sobre los beneficiarios del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), Pensiones No Contributivas y Pensiones Honoríficas de Veteranos de la Guerra del Atlántico Sur. Por el lado de las pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad, inciden los aumentos dispuestos en 2011; así como la actualización de haberes por cumplimiento de medidas cautelares.

En las **Transferencias Corrientes** (\$12.978,7 millones) los mayores aumentos se registran principalmente en:

- Compensaciones a las empresas de servicios de transporte público automotor de pasajeros a través del Fondo Fiduciario para el Sistema de Infraestructura de Transporte (\$3.127,2 millones) y a la empresa Aerolíneas Argentinas para la atención de gastos de explotación (\$583,8 millones).
- Universidades Nacionales (\$3.460,4 millones).
- Asignaciones Familiares (\$2.084,1 millones) –donde se incluye la Asignación Universal por Hijo para Protección Social y Universal por Embarazo–.
- Asistencia financiera a empresas públicas (\$1.761,5 millones) donde se destaca la atención de gastos de Ferrocarril General Belgrano S.A. –carga de los gastos en personal de las ex líneas Mitre y Sarmiento–; de Agua y Saneamientos Argentinos S.A. –vinculados con la actividad comercial de la empresa–; de Yacimientos Carboníferos Río Turbio; de Radio y Televisión Argentina S.E. y TELAM S.E., entre otras.
- Transferencias al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (\$1.213,9 millones).
- Asistencia financiera para la ejecución de políticas energéticas–a través de Energía Argentina S.A. y Compañía Administradora del Mercado Eléctrico Mayorista S.A.– (\$902,9 millones).

---

personal civil de inteligencia del Servicio de Inteligencia, personal civil y docente civil de las Fuerzas Armadas y de Seguridad y personal del Instituto Obra Social del Ejército (IOSE).

<sup>2</sup> Los últimos aumentos fueron de 16,82% en septiembre de 2011; de 17,62% en marzo de 2012 y de 11,42% en septiembre de 2012, quedando el haber mínimo en \$1.879,67.

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Atención Médica a beneficiarios de Pensiones No Contributivas (\$866,8 millones) debido principalmente al aumento de número de las cápitas atendidas como el valor promedio de las mismas.
- Atención del Fondo Nacional de Incentivo Docente (\$606,8 millones).
- Atención del “Programa de Ingreso Social con Trabajo – Argentina Trabaja” (\$384,9 millones) del Ministerio de Desarrollo Social, donde repercute la incorporación de nuevos trabajadores y el otorgamiento de adicionales por productividad y presentismo<sup>3</sup>.
- Asistencia financiera al Ente Binacional Yacyretá en concepto de compensación por la cesión de energía eléctrica por parte de la República del Paraguay (\$247,3 millones).

Estos incrementos resultan parcialmente atenuados por menores compensaciones al transporte ferroviario (-\$725,0 millones) –donde impacta la transferencia a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de los servicios de transporte subterráneo y premetro, Ley N° 26.740 y el fin de la concesión de las líneas Sarmiento y Mitre a cargo de TBA–, la atención del déficit de las Cajas Provinciales no transferidas a la Nación (-\$596,7 millones); gastos relativos a la realización de las elecciones nacionales (-\$481,0 millones); las menores compensaciones al consumo interno de productos básicos (-\$350,4 millones) y las transferencias a obras sociales para prestaciones de baja incidencia y alto impacto económico (-\$274,6 millones).

Por su parte, sobre la caída en **Inversión Real Directa** (-\$1.834,4 millones) impacta mayormente, en igual período de 2011, la adquisición de computadoras correspondientes al “Programa Conectar Igualdad.com.ar” de ANSeS (-\$1.841,8 millones) y los gastos asociados a la implementación del proyecto “Buenos Aires Ciudad Segura”, a cargo del Ministerio de Seguridad, que incluyó la incorporación de medios tecnológicos de video, vigilancia y control de acceso a la ciudad, mejoramiento de equipos móviles de la Policía Federal y la puesta en marcha de un centro de comando y control (-\$239,4 millones). En sentido opuesto se señalan los mayores gastos en obras de construcción de rutas y las comprendidas dentro de los corredores viales concesionados a cargo de la Dirección Nacional de Vialidad (\$300,6 millones), obras hídricas de saneamiento a cargo del ENOHSA (\$62,5 millones) y la recuperación y reparación del Rompehielos Almirante Irizar (\$86,8 millones), entre otros.

La mayor ejecución de las **Transferencias de Capital** (\$4.375,4 millones) con respecto a igual período del año anterior se registra principalmente en:

- Transferencias a Nucleoeléctrica Argentina S.A. (\$1.905,7 millones) –para obras vinculadas con la Central Nuclear Atucha II y para la prolongación de vida de la Central Embalse–.

---

<sup>3</sup> Además en el año 2011 se registró una menor ejecución relativa del programa producto de la realización de acciones de verificación y cruce de datos de sus beneficiarios.

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Asistencia financiera a la empresa Agua y Saneamientos Argentinos S.A. - AYSA (\$1.156,0 millones) para obras de mejoramiento y ampliación de los servicios de agua potable y saneamiento del área metropolitana y conurbano bonaerense.
- ENARSA (\$1.009,0 millones) para el cumplimiento de inversiones vinculadas mayormente al Banco Integral de Datos de Hidrocarburos, las obras Parque Eólico Arauco, Gasoducto Fueguino, y las centrales termoeléctricas Ensenada de Barragán, Brigadier Lopez y central termoeléctrica Belgrano II.
- Asistencia Financiera del Tesoro Nacional a la Empresa Argentina de Soluciones Satelitales - AR-SAT (\$946,4 millones) destinado principalmente a la implementación del Sistema Argentino de Televisión Digital Terrestre.
- Atención del Fondo Federal Solidario (\$538,7 millones).
- Financiamiento de obras del Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (\$402,5 millones) donde inciden principalmente las de agua potable y saneamiento asociadas al “Programa de Ingreso Social con Trabajo – Argentina Trabaja”.
- Desarrollo de infraestructura vial productiva (\$287,9 millones).
- Gastos asociados a la adquisición de aviones EMBRAER (\$131,8 millones).

En sentido opuesto inciden el menor gasto en infraestructura en materia de vivienda (-\$822,3 millones)<sup>4</sup>; redes eléctricas de alta tensión (-\$602,4 millones) –que sigue el ritmo de ejecución de las obras–; así como la baja ejecución presentada en las transferencias a empresas concesionarias de transporte ferroviario (-\$349,6 millones). En menor medida se señalan además las menores transferencias para obras viales celebradas a través de convenios con provincias (-\$136,4 millones) y las destinadas a infraestructura social (-\$116,9 millones).

En **Inversión Financiera** (\$157,0 millones) impactan los aportes de capital al Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Con relación a los **intereses** (\$569,5 millones) la diferencia se explica, en gran parte, por la incidencia de la mayor atención de los cupones de los títulos BONAR, los correspondientes a operaciones de financiamiento del Tesoro Nacional con el Banco de la Nación Argentina y a pagarés emitidos en concepto de canje de deuda de préstamos garantizados, parcialmente compensados por el registro en 2011 de la colocación bajo la par de títulos públicos.

---

<sup>4</sup> Principalmente por la incidencia en igual período de 2011 de las obras del Sistema Vial Integrado (SISVIAL) conforme a lo establecido en el Decreto N° 54/09.

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

### EVOLUCION DEL RESULTADO DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

Base devengado  
En millones de pesos  
(Preliminar)

Concepto	Ejec. Acum. a Septiembre		Variación	
	2011	2012	Absoluta	Porcentual
<b>I- INGRESOS TOTALES</b>	<b>291.774,0</b>	<b>365.886,3</b>	<b>74.112,3</b>	<b>25,4</b>
- Ingresos Tributarios	183.542,4	226.721,0	43.178,6	23,5
- Contribuciones a la Seguridad Social	86.263,9	112.263,4	25.999,5	30,1
- Ingresos No Tributarios	5.590,8	6.546,3	955,5	17,1
- Ventas de Bienes y Servicios	1.176,8	1.202,9	26,1	2,2
- Rentas de la Propiedad	13.353,0	17.612,3	4.259,3	31,9
- Transferencias Corrientes	170,3	214,2	43,9	25,8
- Recursos de Capital	1.676,8	1.326,2	-350,6	-20,9
<b>II- GASTOS PRIMARIOS</b>	<b>273.958,6</b>	<b>344.343,6</b>	<b>70.385,0</b>	<b>25,7</b>
- Remuneraciones	33.153,3	43.689,4	10.536,1	31,8
- Bienes y Servicios	11.773,8	13.981,1	2.207,3	18,7
- Prestaciones de la Seguridad Social	101.673,3	143.629,9	41.956,6	41,3
- Transferencias Corrientes	93.608,9	106.587,6	12.978,7	13,9
. Al sector privado	54.180,7	54.477,9	297,2	0,5
. Al sector público	38.726,9	51.484,9	12.758,0	32,9
.. Provincias y Municipios	7.940,5	8.013,8	73,3	0,9
.. Universidades	11.633,5	15.093,8	3.460,4	29,7
.. Resto	19.153,0	28.377,3	9.224,3	48,2
. Al sector externo	701,3	624,7	-76,6	-10,9
- Inversión Real Directa	10.682,8	8.848,4	-1.834,4	-17,2
- Transferencias de Capital	22.836,4	27.211,8	4.375,4	19,2
. Provincias y Municipios	15.084,0	15.836,2	752,2	5,0
. Resto	7.752,4	11.375,6	3.623,2	46,7
- Inversión Financiera	213,4	370,4	157,0	73,5
- Otros Gastos	16,5	24,9	8,4	50,7
<b>III- RESULTADO PRIMARIO (I-II)</b>	<b>17.815,4</b>	<b>21.542,7</b>	<b>3.727,3</b>	<b>20,9</b>
IV- Intereses	19.740,5	20.310,0	569,5	2,9
<b>V- RESULTADO FINANCIERO (III-IV)</b>	<b>-1.925,1</b>	<b>1.232,7</b>	<b>3.157,8</b>	<b>-</b>

El gasto primario devengado de la Administración Nacional acumulado al mes de septiembre de 2012 representa el 74,2% del presupuestado, mientras que en los ingresos totales se registra una ejecución de 72,2%.

A lo largo del período, se produjo un incremento neto en los créditos corrientes y de capital por \$3.829,4 millones, explicados en gran parte por las variaciones presupuestarias ya mencionadas en el informe anterior<sup>5</sup>, a las que se le suma especialmente en el mes de septiembre las siguientes medidas:

<sup>5</sup> Ver Informe de Ejecución Presupuestaria de la Administración Nacional – Mensual al mes de agosto de 2012.

## EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Decisión Administrativa N°905/12 que incorpora \$1.157,0 millones destinados a la asistencia financiera al transporte automotor y aerocomercial financiados íntegramente mediante una reducción de aplicaciones financieras previstas.
- Decisión Administrativa N°813/12 que aumenta el presupuesto para gastos corrientes en \$230,0 millones debido a la incorporación de recursos del Registro Nacional de las Personas destinado a la atención de los gastos correspondientes a los insumos para la producción de los documentos nacionales de identidad y pasaportes nacionales, la distribución y entrega de los mismos, entre otros.

### RESULTADO DE LA ADMINISTRACION NACIONAL - AÑO 2012

Base devengado  
En millones de pesos  
(Preliminar)

Concepto	Presupuesto Inicial	Presupuesto Vigente	Ejec. Acum. a Sep. 2012	% de Ejecución
I- Ingreso Total	506.576,2	507.083,1	365.886,3	72,2
II- Gasto Primario	460.321,5	464.137,0	344.343,6	74,2
<b>III- Resultado Primario (I-II)</b>	<b>46.254,7</b>	<b>42.946,1</b>	<b>21.542,7</b>	<b>50,2</b>
IV- Intereses	44.808,4	44.822,4	20.310,0	45,3
<b>V- Resultado Financiero (III-IV)</b>	<b>1.446,2</b>	<b>-1.876,3</b>	<b>1.232,7</b>	<b>-</b>

## ASPECTOS METODOLOGICOS

Estas notas explican las principales diferencias metodológicas entre las distintas publicaciones que realiza la Secretaría de Hacienda.

### **Criterios de registraci3n:**

La registraci3n de un gasto seg3n el criterio de devengado se materializa cuando se perfecciona o queda firme la obligaci3n del Estado de pagar una determinada suma de dinero, con independencia del momento en que se produce el movimiento de fondos, mientras que cuando se utiliza el criterio de caja se registra el gasto cuando se produce la salida de fondos, con independencia del ejercicio fiscal en el que se ha devengado la transacci3n que origina el pago.

Aunque existe el criterio de devengado para los ingresos, en nuestro pa3s los ingresos se registran de acuerdo con el momento de su percepci3n (criterio de caja).

### **Universo:**

El universo analizado se refiere a la *Administraci3n Nacional*, la cual abarca a la Administraci3n Central (Tesoro Nacional y Recursos Afectados), los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social.