

MINISTERIO DE ECONOMÍA

SECRETARÍA DE HACIENDA

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

Diciembre de 2023
Provisoria

Febrero de 2024

Fecha de corte de la información: 24/01/2024. Las cifras contenidas en este documento tienen carácter provisorio, puesto que la información definitiva será dada a conocer con la presentación de la Cuenta de Inversión al Honorable Congreso de la Nación, tal como lo establece la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional.

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

La ejecución presupuestaria de la Administración Nacional durante el año 2023 presentó un Resultado Financiero de -\$9.558.395,1 millones, mostrando en términos nominales un deterioro en comparación con igual período de 2022 (+138,2%). También, se observó un déficit primario de \$6.462.252,9 millones mayor al registrado en el período anterior (+152,7%).

Los ingresos totales ascendieron a \$28.146.726,8 millones, superiores en \$14.744.483,2 millones (+110,0%) con relación a 2022, fundamentalmente siguiendo la evolución presentada por los Ingresos Impositivos (+\$9.272.477,5 millones; +107,9%) y los Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social (+\$4.615.983,1 millones; +125,5%).

Sobre la recaudación en el período enero – diciembre de 2023 incidió la dinámica de los tributos referidos a la actividad económica –como IVA y ganancias- y al comercio exterior, en este último caso, afectada negativamente por el efecto de la sequía que impacta sobre el rendimiento de los principales productos exportables. El incremento **Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social** refleja el aumento del salario medio tras los distintos acuerdos paritarios y de la recuperación del empleo registrado. Por último, cabe mencionar que, durante el mes de noviembre, los **Ingresos no Impositivos** aumentaron en \$675.443,8 millones (+256,3%) principalmente por los derivados del proceso licitatorio vinculado a las bandas de frecuencias para el despliegue, desarrollo y prestación del servicio de quinta generación (5G).

Por su parte, en el período analizado, los gastos totales alcanzaron los \$37.705.121,9 millones, de los cuales \$34.608.979,7 millones correspondieron a gastos primarios y el resto a la atención de intereses de la deuda pública¹. Con respecto al mismo período del año anterior, los gastos primarios presentaron un aumento de \$18.649.249,1 millones (+116,9%).

Seguidamente se explican los conceptos correspondientes a gastos primarios que registran las variaciones absolutas más significativas:

En **Remuneraciones** (+\$2.593.402,5 millones; +153,3%) se explica fundamentalmente por la incidencia de las medidas de política salarial aplicadas a lo largo de 2022 y en lo que va de 2023 destinadas a mejorar el poder adquisitivo de los salarios de los trabajadores de la Administración Nacional.

En **Bienes y Servicios** (+\$513.710,1 millones; +103,6%) se destacan los incrementos derivados de:

- Gastos directos correspondientes a las elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO), elecciones generales y segunda vuelta para las elecciones nacionales desarrolladas en el presente ejercicio (+\$57.933,0 millones).
- Complemento alimentario del Plan Nacional de la Argentina contra el Hambre del Ministerio de Desarrollo Social y gastos asociados a su distribución (+\$36.958,0 millones).

¹Los intereses se consideran netos de los originados en operaciones de financiamiento realizadas por el Tesoro Nacional mayormente con el FGS.

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Servicios básicos (+\$34.961,5 millones) y gastos de limpieza y fumigación en varias dependencias (+\$18.370,2 millones).
- Pasajes y viáticos (+\$29.850,7 millones) mayormente correspondientes a las fuerzas de defensa y seguridad.
- Gastos asociados al programa Conectar Igualdad (+\$27.749,9 millones).
- Becas de investigación del CONICET (+\$26.156,0 millones).
- Publicidad y difusión de actos de gobierno (+\$24.290,8 millones).
- Adquisición de libros y material bibliográfico; así como los servicios para su distribución y entrega en establecimientos educativos del país, a cargo del programa Mejoramiento de la Calidad Educativa del Ministerio de Educación (+\$20.302,2 millones).
- Adquisición de medicamentos esenciales, insumos y tecnología del Ministerio de Salud (+\$17.969,6 millones); así como para la atención de VIH y enfermedades de transmisión sexual (+\$2.057,6 millones).
- Comisiones de la deuda pública (+\$15.461,1 millones).
- Gastos de alquiler y sostenimiento de las representaciones argentinas en el exterior (+\$11.600,6 millones).
- Gasto en alimentos para los internos del Servicio Penitenciario Federal (+\$5.125,3 millones).

El mayor gasto en las **Prestaciones de la Seguridad Social** (+\$6.674.629,5 millones; +106,1%) se debe principalmente a la aplicación de la política de movilidad de los haberes previsionales (Decreto N° 104/2021 reglamentario Ley N° 27.609), que repercute sobre los beneficiarios del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), las Pensiones No Contributivas (PNC) y las Pensiones Honoríficas de Veteranos de la Guerra del Atlántico Sur; como así también por la aplicación de la Ley de Reparación Histórica N° 27.260. Por el lado de las pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad, se refleja el impacto de los aumentos dispuestos sobre el período analizado.

En las **Transferencias Corrientes** (+\$7.524.060,9 millones; +120,1%) inciden mayormente:

- Refuerzo de ingresos a personas jubiladas y/o pensionadas destinada a compensar la pérdida del poder adquisitivo de ingresos en virtud de los Decretos N°788/2022, N°105/2023, N°282/2023, N°442/2023 y N°626/2023, incluyendo a los beneficiarios de Pensiones No Contributivas (+\$1.173.111,9 millones).
- Asistencia financiera para la ejecución de políticas energéticas a través de la Compañía Administradora del Mercado Eléctrico Mayorista S.A. (CAMMESA) e Integración Energética Argentina S.A. (+\$996.901,4 millones) la cual incluye la compra anticipada de gas natural licuado (GNL).
- Transferencias a universidades nacionales (+\$809.925,7 millones) principalmente para la atención de gastos salariales y operativos.

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Asignaciones familiares (+\$585.874,3 millones) como producto de la aplicación del nuevo índice de movilidad (Decreto N°104/2021 reglamentario Ley N° 27.609) y del refuerzo mensual en el marco de los Decretos N°788/2022, N°105/2023, N°282/2023, N°442/2023 y N°626/2023.
- Atención del Programa Nacional de Inclusión Socioproductiva y Desarrollo Local “Potenciar Trabajo” (+\$533.914,3 millones) con el objeto de mejorar la empleabilidad y la generación de nuevas propuestas productivas, a través de la terminalidad educativa, la formación laboral y la certificación de competencias.
- Continuidad en la atención del Plan Nacional de la Argentina contra el Hambre del Ministerio de Desarrollo Social (+\$389.331,7 millones) producto de la iniciativa del Gobierno Nacional de incrementar la asignación y de ampliar el universo de beneficiarios hasta 14 años, inclusive.
- Compensación al transporte automotor de pasajeros a través del Fondo Fiduciario Sistema de Infraestructura de Transporte (+\$303.496,7 millones).
- Asistencia financiera a empresas ferroviarias – Desarrollo del Capital Humano Ferroviario S.A. y Operadora Ferroviaria S.E. y Belgrano Cargas y Logística, etc. (+\$238.857,0 millones).
- Ayudas sociales a personas en el marco del régimen de reintegro destinado a los sectores más vulnerados de la sociedad, implementado por la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) de acuerdo la Ley N° 27.541 de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el Marco de la Emergencia Pública (+\$260.017,1 millones).
- Ejecución del Fondo Nacional de Incentivo Docente – FONID (+\$210.452,2 millones).
- Ejecución del Programa de Respaldo a Estudiantes de Argentina (PROGRESAR) (+\$190.430,3 millones), mediante la distribución de becas para jóvenes que deseen iniciar o finalizar sus estudios, continuar una educación superior y/o realizar experiencias de formación y capacitación laboral.
- Asistencia financiera al INSSJyP (+\$195.602,9 millones).
- Aportes del Tesoro Nacional (ATN) a provincias (+\$148.705,2 millones).
- Ejecución del Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires dispuesto en la Resolución N°524/20 (+\$130.867,9 millones).
- Atención médica a pensiones no contributivas (+\$104.571,2 millones).
- Atención del déficit de las cajas provinciales previsionales no transferidas a la Nación (+\$98.659,8 millones).
- Subsidios a la oferta de hidrocarburos a través de distintas iniciativas, entre ellas, el estímulo a la producción de gas natural a través del PLAN GAS (+\$97.259,4 millones).
- Transferencias vinculadas a la realización de las elecciones nacionales, incluyendo la ejecución del fondo partidario permanente (+\$48.257,1 millones).
- Asistencia financiera a AySA S.A. (+\$60.257,0 millones) y al Correo Argentino S.E (+\$57.575,7 millones).
- Ejecución del Programa Hogares con Garrafas (Ley N° 26.020) (+\$32.920,8 millones).

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Acciones del programa ACOMPAÑAR del Ministerio de Mujeres, Géneros y Diversidad (+29.822,4 millones).
- Ejecución del Programa Avanzar Productivo atendido mediante los recursos derivados de la aplicación del Programa Incremento Exportador con el objetivo de incentivar las liquidaciones de exportaciones del complejo sojero (+\$28.436,4 millones).
- Asistencia financiera a agentes del seguro de salud para atender prestaciones de baja incidencia y alto costo y patologías crónicas (+\$28.218,6 millones).
- Asistencia financiera a Yacimientos Carboníferos Río Turbio (+21.206,0 millones) y Radio y Televisión Argentina S.E. (RTA S.E.) (+\$19.217,0 millones).
- Transferencias a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en cumplimiento de la Ley N° 27.606 vinculadas al traspaso de la policía porteña (+\$10.823,6 millones).

En **Inversión Real Directa** (+\$353.335,3 millones; +91,1%) los incrementos se registraron mayormente en:

- Ejecución de obras viales (+\$106.823,9 millones).
- Financiamiento de obras de infraestructura de transporte a cargo del Ministerio de Obras Públicas (+\$38.584,4 millones), dentro de las cuales se destacan las de rehabilitación y construcción de corredores urbanos - Programa MAS.
- Equipamiento tecnológico para contribuir a la educación digital en el marco del Programa Conectar Igualdad (+\$34.009,7 millones).
- Desarrollo de la infraestructura hidráulica a cargo del Ministerio de Obras Públicas (+\$22.023,6 millones) principalmente para la construcción acueducto San Javier en la Provincia de Santa Fe y acueducto del Río Colorado y obras complementarias en la Provincia de La Pampa.
- Equipamiento educativo para su distribución a cargo del Ministerio de Educación (+\$14.612,7 millones).
- Desarrollo de aulas digitales móviles y equipamiento informático destinado a alumnos de nivel inicial (+\$12.479,7 millones).
- Infraestructura de agua potable y cloacal a cargo del ENOHSA (+\$12.250,9 millones).
- Fortalecimiento edilicio de jardines infantiles (+\$9.947,8 millones) fundamentalmente en equipamiento para instituciones de nivel inicial en zonas vulneradas.
- Construcción de Reactor de baja potencia CAREM - Fase II (+\$9.071,4 millones) y de reactor RA-10 (+\$5.246,9 millones), a cargo de la Comisión Nacional de Energía Atómica.
- Equipamiento para las fuerzas de defensa a cargo del Fondo Nacional de la Defensa – FONDEF (+\$6.226,1 millones).

El aumento en las **Transferencias de Capital** (+\$959.437,9 millones; +121,3%) responde fundamentalmente a:

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

- Asistencia financiera a la empresa Integración Energética S.A. para la finalización del primer tramo del gasoducto Néstor Kirchner (+\$267.416,1 millones).
- Asistencia financiera para obras a cargo de AySA (+\$101.558,3 millones), entre las que se encuentran las realizadas en la Cuenca Matanza – Riachuelo.
- Aporte al Fondo Fiduciario para la Vivienda Social (+\$138.679,6 millones) fundamentalmente para la ejecución de soluciones habitacionales en el marco del Programa Casa Propia.
- Transferencias para obras viales a través de convenios con provincias (+\$73.834,5 millones).
- Asistencia financiera a empresas del sector ferroviario (+\$58.729,4 millones).
- Transferencias para la ejecución de obras a cargo del Fondo Fiduciario de Infraestructura Hídrica (+\$32.940,6 millones).
- Infraestructura escolar (+\$28.109,4 millones) mayormente para ampliación y refacción de institutos de educación superior.
- Asistencia financiera a la Empresa Argentina de Soluciones Satelitales S.A. - AR-SAT (+\$26.497,5 millones) principalmente para el desarrollo e implementación del Sistema Satelital Geoestacionario de Telecomunicaciones Segunda Generación.
- Asistencia financiera a la empresa Corredores Viales S.A. (+\$25.822,9 millones).
- Transferencias para la construcción de la obra Aprovechamiento Hidroeléctrico del Río Santa Cruz – Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic (+\$20.169,2 millones).
- Atención del Plan Federal de Equipamiento Estratégico en Ciencia y Tecnología (Equipar Ciencia) para las instituciones científico-tecnológicas a cargo del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (+\$19.681,9 millones).
- Apoyo al desarrollo de obras y saneamiento de agua potable (PROFESA, Plan Argentina Hace, entre otras iniciativas) a cargo del ENOHSA (+\$15.166,8 millones).

En **Inversión Financiera** (+\$27.205,9 millones; +84,6%) impactan, en su mayoría, los aportes de capital a organismos internacionales fundamentalmente a la Corporación Andina de Fomento, Banco Interamericano de Desarrollo, FONPLATA y Banco Centroamericano de Integración Económica.

EJECUCION PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

EVOLUCION DEL RESULTADO DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

Base devengado
En millones de pesos
(Preliminar)

Concepto	Ejec. Acum. a Diciembre		Variación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual
I- INGRESOS TOTALES	13.402.243,6	28.146.726,8	14.744.483,2	110,0
- Ingresos Impositivos (1)	8.595.397,4	17.867.874,9	9.272.477,5	107,9
- Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social	3.678.996,9	8.294.980,0	4.615.983,1	125,5
- Ingresos No Impositivos	263.512,8	938.956,6	675.443,8	256,3
- Venta de Bienes y Servicios	24.864,8	53.298,5	28.433,7	114,4
- Rentas de la Propiedad Netas (2)	763.048,4	813.275,3	50.226,9	6,6
- Transferencias Corrientes	14.157,4	30.972,8	16.815,4	118,8
- Recursos de Capital	62.265,9	147.368,8	85.102,9	136,7
II- GASTOS PRIMARIOS	15.959.730,6	34.608.979,7	18.649.249,1	116,9
- Remuneraciones	1.691.479,5	4.284.881,9	2.593.402,5	153,3
- Bienes y Servicios	495.739,6	1.009.449,8	513.710,1	103,6
- Prestaciones de la Seguridad Social	6.293.576,2	12.968.205,7	6.674.629,5	106,1
- Transferencias Corrientes	6.266.706,0	13.790.766,9	7.524.060,9	120,1
. Al sector privado	3.870.515,4	8.202.954,1	4.332.438,6	111,9
. Al sector público	2.383.872,4	5.542.657,6	3.158.785,2	132,5
.. Provincias y Municipios	625.495,2	1.579.569,4	954.074,2	152,5
.. Universidades Nacionales	547.520,6	1.357.446,3	809.925,7	147,9
.. Resto	1.210.856,6	2.605.641,9	1.394.785,3	115,2
. Al sector externo	12.318,1	45.155,2	32.837,1	266,6
- Inversión Real Directa	387.758,6	741.093,9	353.335,3	91,1
- Transferencias de Capital	790.681,0	1.750.118,9	959.437,9	121,3
. A Provincias y Municipios	246.495,7	495.484,2	248.988,5	101,0
. Resto	544.185,3	1.254.634,7	710.449,4	130,6
- Inversión Financiera (3)	32.141,6	59.347,5	27.205,9	84,6
- Otros Gastos	1.648,1	5.115,1	3.467,0	210,4
III- RESULTADO PRIMARIO (I-II)	-2.557.487,0	-6.462.252,9	-3.904.765,9	152,7
IV- Intereses Netos (4)	1.455.366,5	3.096.142,2	1.640.775,7	112,7
V- RESULTADO FINANCIERO	-4.012.853,6	-9.558.395,1	-5.545.541,5	138,2

(1) Excluye la recaudación percibida mediante certificados de crédito fiscal (CCF).

(2) Excluye las rentas percibidas intra Administración Nacional (principalmente las correspondientes a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS) a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad) originadas en operaciones de financiamiento realizadas por el Tesoro Nacional (\$112.773,0 millones en 2022 y \$328.257,6 millones en 2023) así como las generadas por el BCRA (\$400.000 millones en 2023). Por otra parte, las rentas de la propiedad contemplan en 2022 las asociadas a emisiones primarias de títulos públicos del Tesoro Nacional.

(3) A partir de 2023 cambia el tratamiento presupuestario del aporte a la empresa Aerolíneas Argentinas S.A. por lo que, a los fines de homogeneizar la comparación interanual de los datos, el mismo también se adopta en 2022.

(4) Excluye los intereses originados en operaciones de financiamiento realizadas por el Tesoro Nacional (\$112.773,0 millones en 2022 y \$328.257,6 millones en 2023) intra Administración Nacional (mayormente con el FGS).

ASPECTOS METODOLÓGICOS

Estas notas explican las principales diferencias metodológicas entre las distintas publicaciones que realiza la Secretaría de Hacienda.

Criterios de registración:

La registración de un gasto según el criterio de devengado se materializa cuando se perfecciona o queda firme la obligación del Estado de pagar una determinada suma de dinero, con independencia del momento en que se produce el movimiento de fondos, mientras que cuando se utiliza el criterio de caja se registra el gasto cuando se produce la salida de fondos, con independencia del ejercicio fiscal en el que se ha devengado la transacción que origina el pago.

Aunque existe el criterio de devengado para los ingresos, en la República Argentina los ingresos se registran de acuerdo con el momento de su percepción (criterio de caja). Los ingresos considerados en este informe son consistentes con la metodología empleada en la elaboración de la Cuenta Ahorro – Inversión – Financiamiento del Sector Público Nacional (base caja) que, mensualmente, se publica en el sitio web de la ONP.

Universo:

El universo analizado se refiere a la *Administración Nacional*, la cual abarca a la Administración Central (Tesoro Nacional y Recursos Afectados), los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social.