



Ministerio de Economía
Argentina

*primero
la gente*

Comportamiento Fiscal de los Gobiernos Locales

Región Centro
2019-2022

Secretaría de
Hacienda

Subsecretaría de
Coordinación
Fiscal Provincial

Dirección Nacional de
Asuntos Provinciales

Contenido

Comportamiento Fiscal de los Gobiernos Locales

Región Centro 2019-2022

- 1 Descripción del área
- 2 Introducción a la Región Centro
- 3 Evolución de los Resultados
- 4 Evolución de los Recursos
- 5 Evolución de los Gastos
- 6 Transferencias Nacionales
- 7 Conclusiones

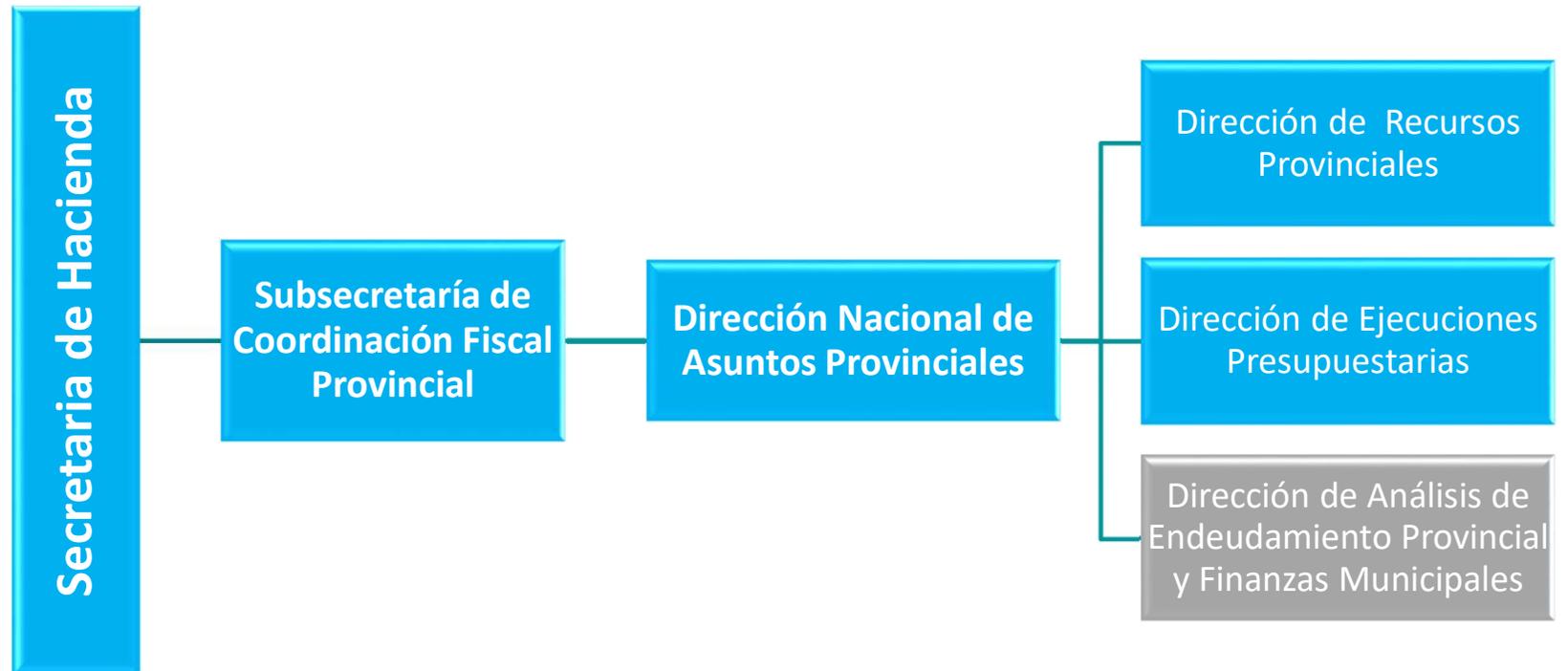


Descripción del área

1

Descripción del área

Dependencia institucional



1

Descripción del área

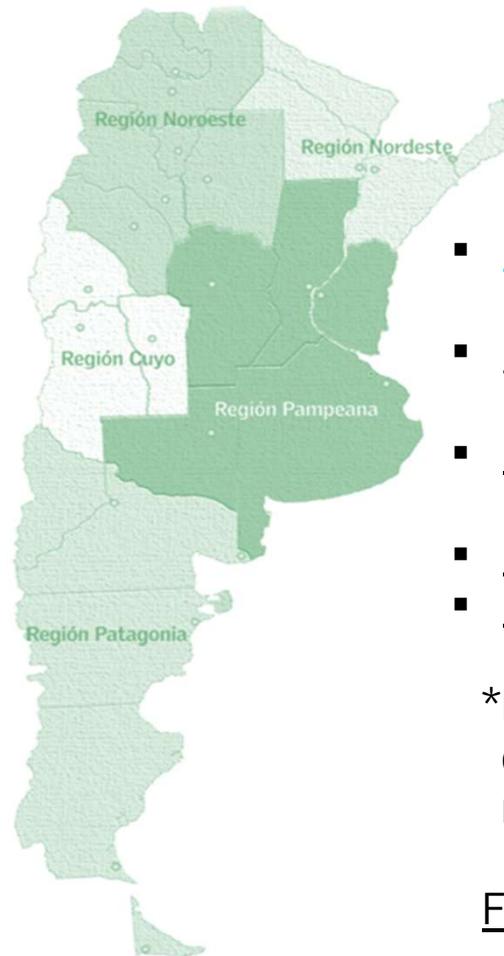
Competencia del área de Asuntos Municipales

- Registrar y homogeneizar la información remitida por las Provincias, los Municipios u Organismos de control referida a los recursos y gastos municipales, planta y nómina de personal, deuda pública, etc.
- Sistematizar la información municipal y consolidarla a nivel Provincia, para su incorporación a las Cuentas Nacionales.
- Realizar informes técnicos respecto de la evolución fiscal de los gobiernos locales.
- Intervenir en las autorizaciones de endeudamiento municipal, en el marco de la Ley de Responsabilidad Fiscal.
- Colaborar en la coordinación de la relación fiscal entre la Nación, las Provincias y los Municipios.



Introducción a la Región Centro

Metodología



Regionalización utilizada

- Región Centro o Pampeana: Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe, La Pampa y Entre Ríos.
- Región Patagónica: Chubut, Neuquén, Santa Cruz, Río Negro y Tierra del Fuego.
- Región NOA: Salta, Jujuy, Catamarca, Santiago del Estero, Tucumán y La Rioja.
- Región NEA: Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones.
- Región Cuyo: Mendoza, San Luis y San Juan.

*No se considera a la CABA, al no poseer una estructura de ordenamiento local similar al de las restantes provincias.

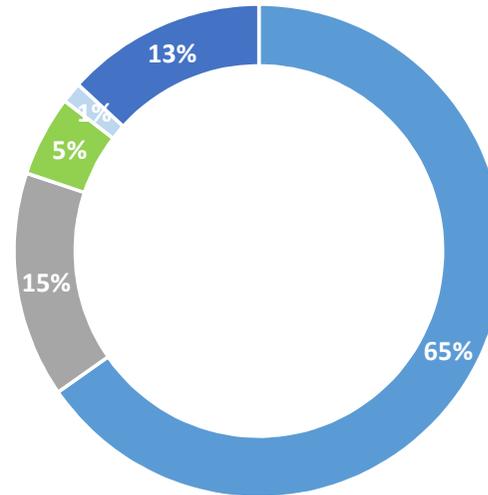
Fuente: INDEC

Introducción a la Región Centro

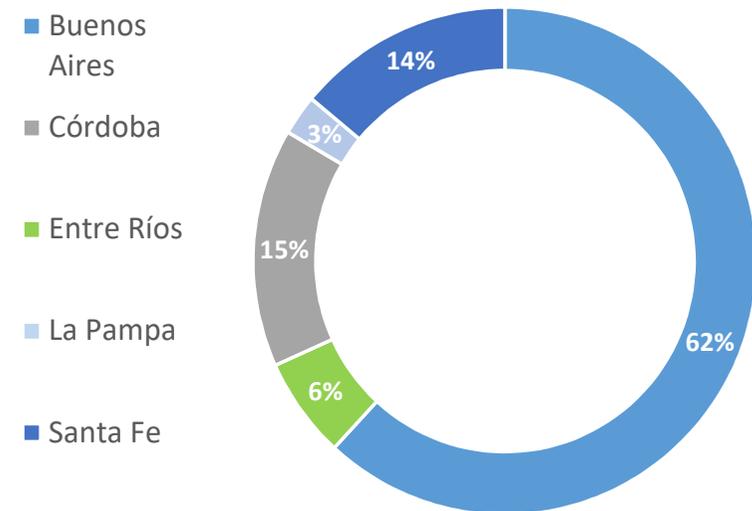
Introducción a la región centro

- Su peso en el gasto total Municipal a nivel país fue 67% en el año 2018, último dato disponible
- La región centro represento el 58% de la población total del año 2022, según el último CENSO Nacional

Participación de las Provincias en el gasto de la región centro - 2022



Participación de las Provincias en la población de la región centro -2022



- Esta región contiene 1142 gobiernos locales, entre Municipios, comunas y comisiones de fomento. La provincia con mas gobiernos locales es Córdoba con 427 municipios y comunas y la que menos cantidad concentra es La Pampa con 79 entre Municipios y comisiones de Fomento

2

Introducción a la Región Centro

Introducción a la región centro

- La delegación de potestades tributarias en la región es baja, solo la Provincia de Córdoba tiene delegado el Impuesto Automotor

POTESTADES TRIBUTARIAS DELEGADAS					
JURISDICCION	INGRESOS BRUTOS		INMOBILIARIO		AUTOMOTORES
	DIRECTOS	CONV.MULT	URBANO	RURAL	
BUENOS AIRES	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial
CORDOBA	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial	Municipal
ENTRE RIOS	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial
LA PAMPA	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial
SANTA FE	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial	Provincial

Fuente: Dirección de Asuntos Provinciales.



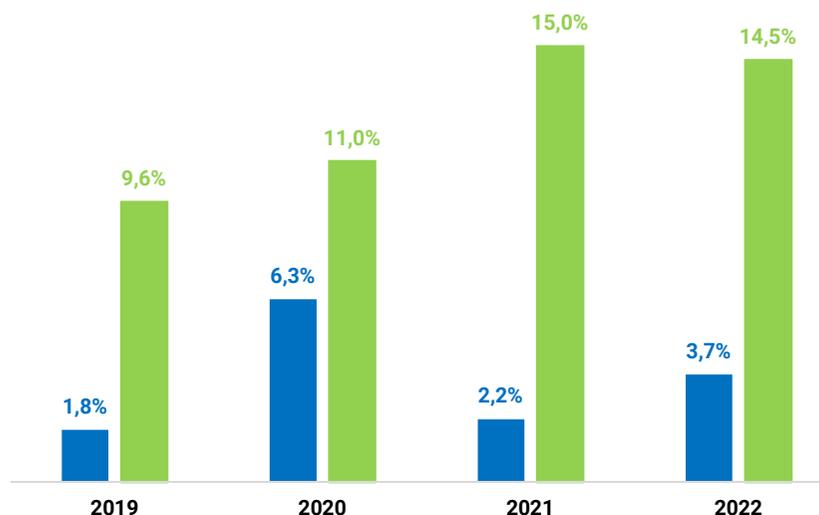
Evolución de los Resultados

3

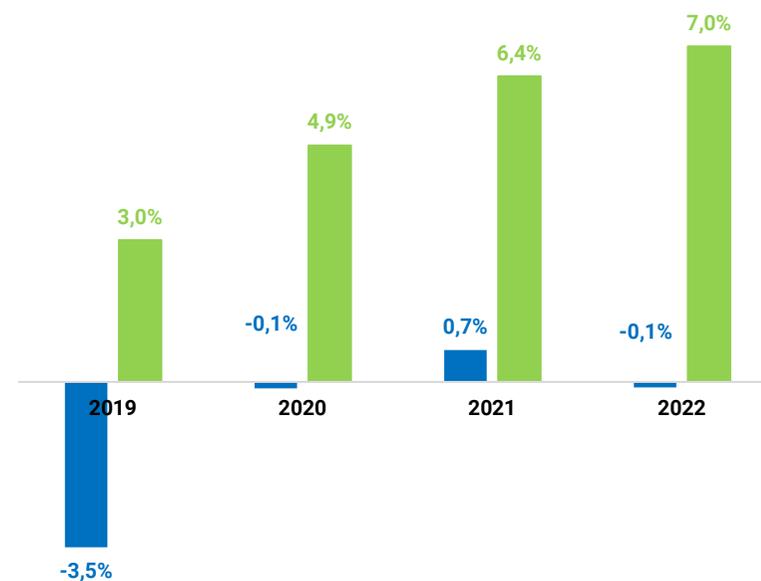
Evolución de los Resultados

Indicadores de Resultados 2019-2022

Consolidado de Gobiernos Locales - Región Centro
Periodo 2019-2022



Consolidado de Provincias-Región Centro
Periodo 2019-2022



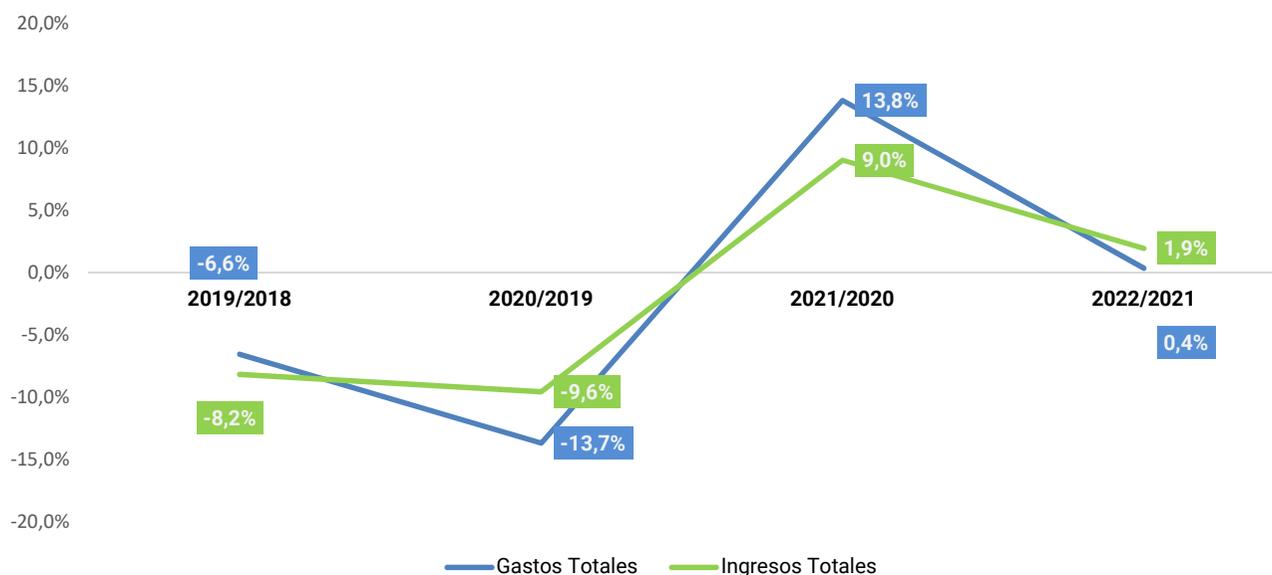
■ Resultado económico como % de los ingresos totales
■ Resultado financiero como % de los ingresos totales

➤ En la totalidad del periodo de la serie, tanto el resultado económico como el resultado financiero son positivos en el caso del consolidado de Gobiernos Locales de la Región centro y en todos los casos por encima del resultado del consolidado Provincial.

Evolución de los Resultados

Indicadores de Resultados 2019-2022

Evolución real de los ingresos y gastos totales del consolidado de Municipios Región Centro



- En este gráfico se puede observar la dinámica entre ingresos y gastos del Consolidado de municipios de la región centro
- En el año 2019 los ingresos en términos reales tienen crecimiento negativo debido a la gran devaluación del año y a la caída en términos nominales de las transferencias discrecionales, esto se profundiza en el primer año de pandemia y a partir del año 2021 se recupera y tiene variaciones positivas
- Los gastos tienen una dinámica similar a la de los ingresos, con una caída más profunda en el año de pandemia lo que permitió conservar los resultados positivos, para luego recuperarse por encima de los ingresos comandados por el crecimiento del gasto de capital



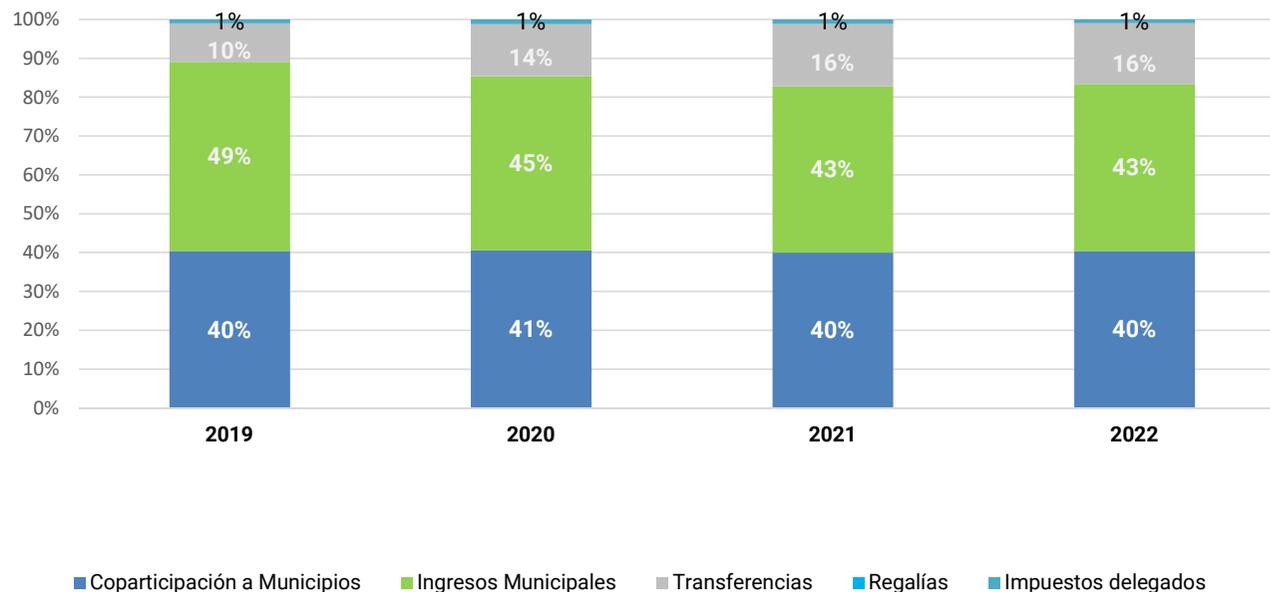
Evolución de los Recursos

4

Evolución de los Recursos

Evolución de la composición de los Ingresos Municipales

Evolución de la composición de los Ingresos Municipales
Periodo 2019-2022



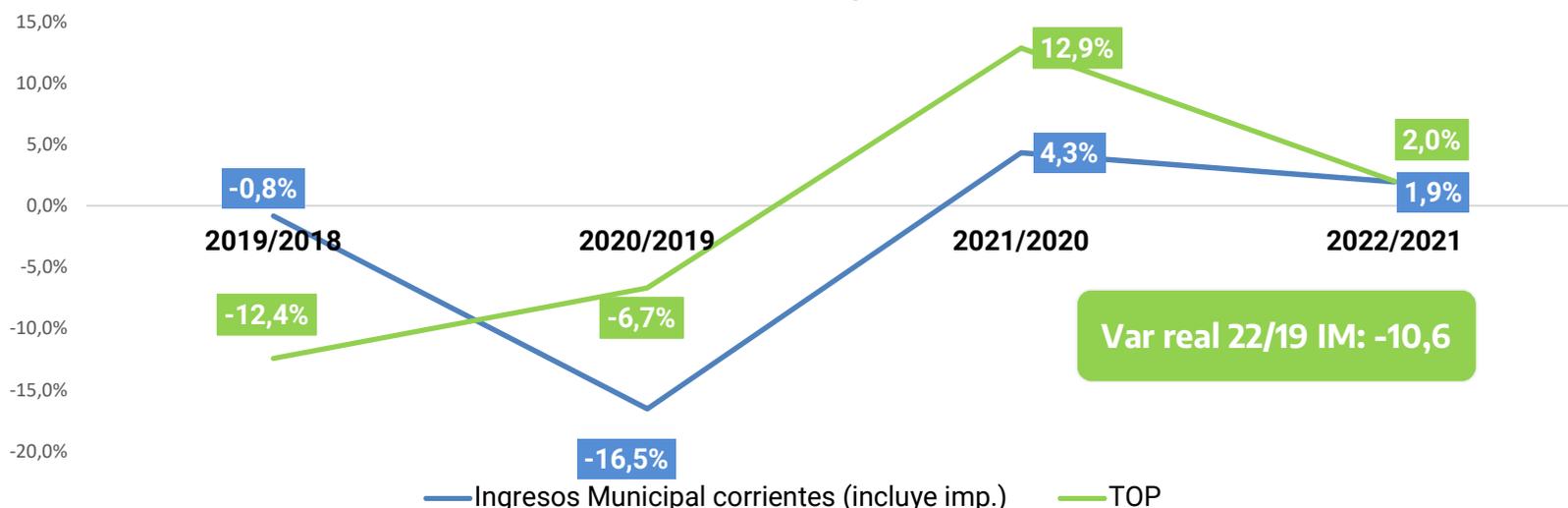
➤ La estructura de los ingresos suele ser estable a lo largo del tiempo, los recursos mas importantes son los ingresos propios municipales, le siguen en importancia los que provienen de la coparticipación de impuestos, y en tercer lugar se ubican las transferencias, que ganaron mayor participación en el año de pandemia y surgieron ganando participación en los últimos años con las transferencias para financiar gasto de capital. Asimismo, la delegación de impuestos es muy baja con una participación del 1% a lo largo de la serie y las regalías menor al 1. En ambos casos tienen incidencia en una provincia (Córdoba y La Pampa, respectivamente)

4

Evolución de los Recursos

Variación interanual real de los Ingresos Municipales y los tributarios Provinciales

Evolución de los tributarios Provinciales y los Ingresos Propios Municipales a valores constantes de la Región Centro

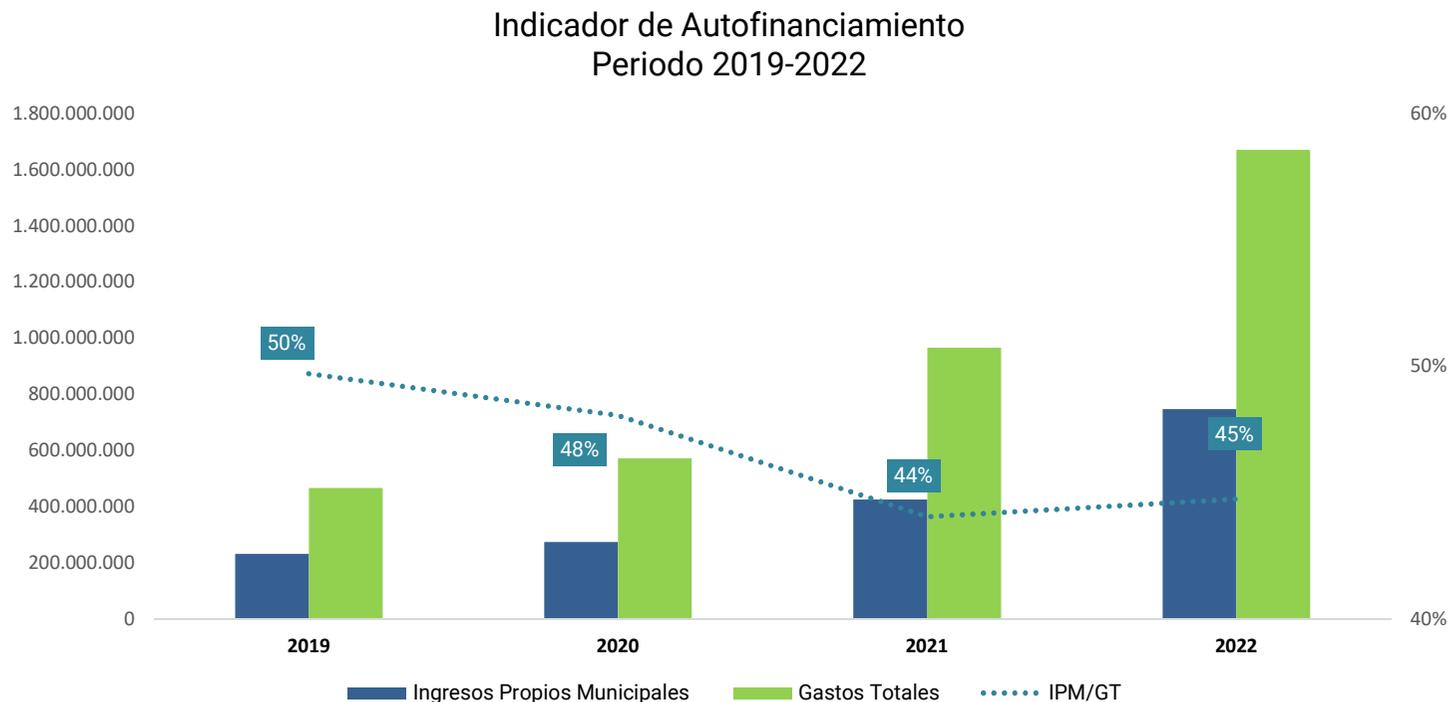


- Se puede apreciar una tendencia similar en la variación de los tributos Provinciales si se los compara con los ingresos Municipales. En el año 2020 los tributos provinciales tuvieron una caída menor, los ingresos municipales se ubicaron 10 p.p. abajo. En el año 2021 los ingresos municipales tuvieron una recuperación mas modesta, con ingresos reales positivos unos 8,4p.p. por debajo del crecimiento de los Provinciales. En el año 2022 el crecimiento fue prácticamente igual.
- Los ingresos Municipales aún no han recuperado los niveles anteriores a la pandemia.
- La similitud de las variaciones de los tributos Provinciales y los ingresos Municipales deriva de que las dos tasas mas importantes de la recaudación municipal en la mayoría de los casos comparte base imponible con estos tributos. La TISH con IIBB y el ABL con el Impuesto Inmobiliario.

4

Evolución de los Recursos

Indicador de Autofinanciamiento



➤ El indicador de autofinanciamiento, que indica que porcentaje de los gastos se pueden financiar con los recursos propios municipales, en promedio para la serie es del 47%. Tiene una leve caída en el periodo de pandemia, por la caída de los ingresos propios. Pero esta caída se profundiza en los últimos dos años de la serie, esto motivado por el gran incremento de los gastos de capital que se recuperaron fuertemente luego de la pandemia, pero la performance de los ingresos propios fue buena.

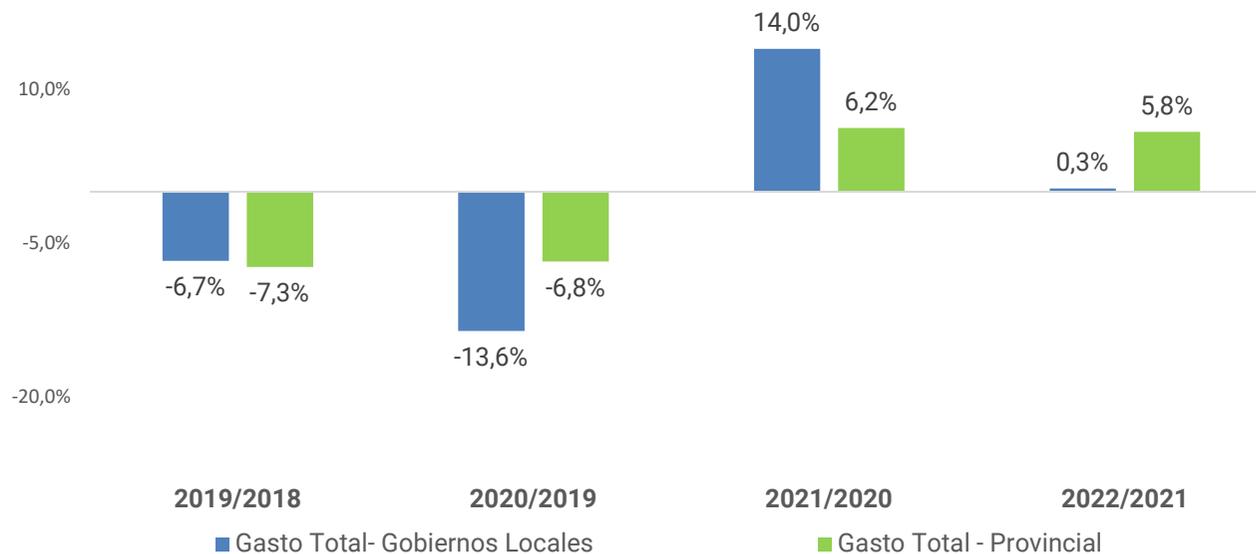


5 Evolución de los Gastos

5

Evolución de los Gastos

Gasto Total – Variación Real 2022-2019 (Consolidado Municipal vs Provincial de la Región Centro)



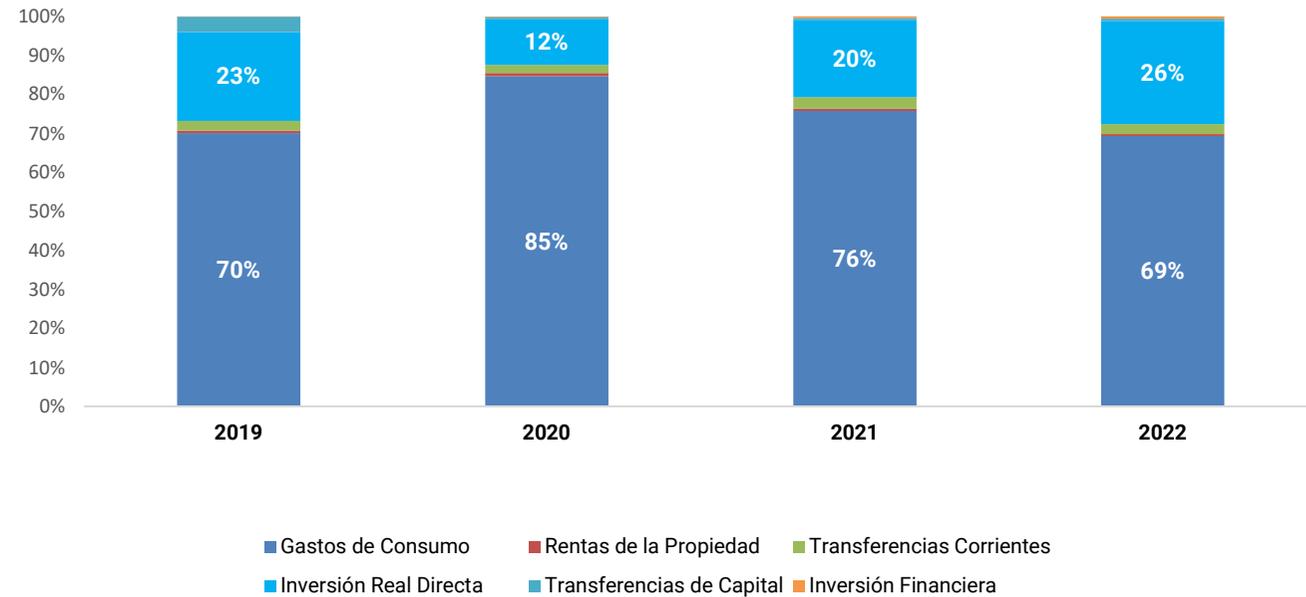
- El gasto en los Gobiernos locales tuvo una caída mas pronunciada en el periodo de Pandemia en comparación con la Provincia, por tanto la recuperación en los años siguientes fue mas cuantiosa.
- Expansión del gasto en 2021 y en menor medida en 2022 en sintonía con el aumento de los recursos.

5

Evolución de los Gastos

Principales rubros del gastos – Composición 2019-2022

Evolución de la composición de los gastos Municipales

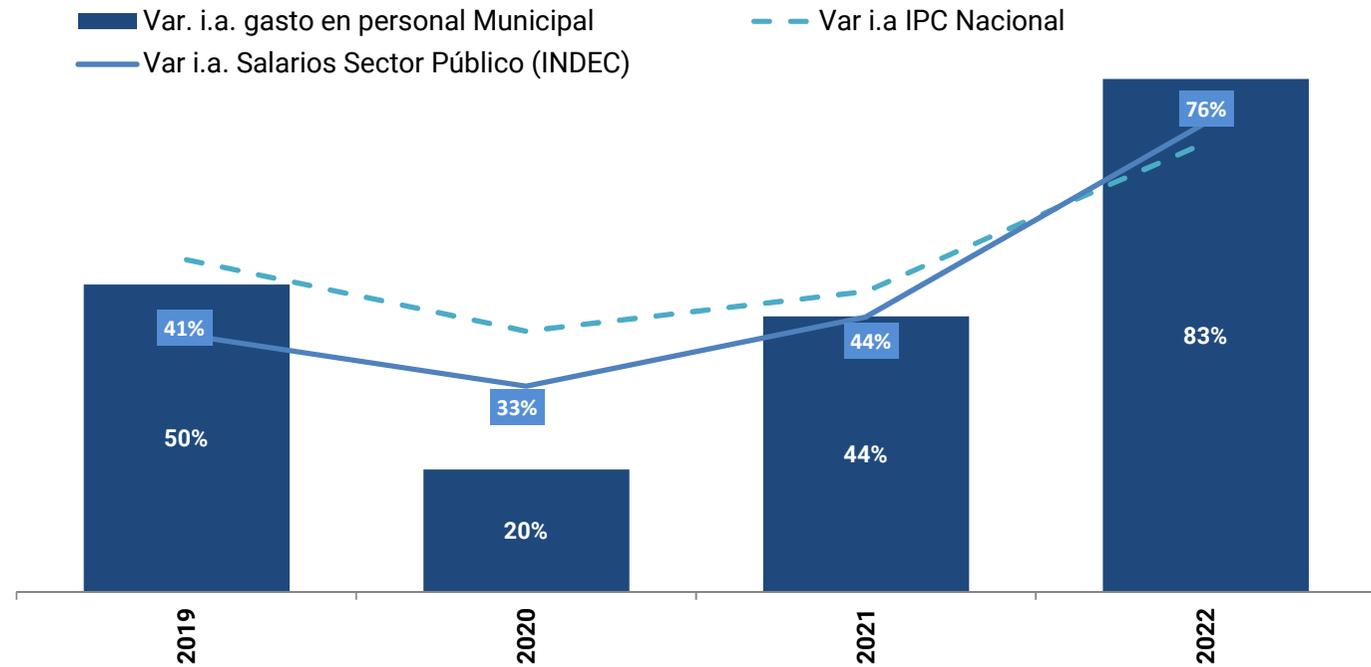


- Entre los gastos de consumo y la inversión real directa se concentran casi la totalidad de los gastos.
- Los gastos consumo ganan mucha participación en el año 2020, unos 15p.p. mas que el año anterior. Esto se explica por la pérdida de participación de la Inversión real directa y no a un aumento de estos gasto, por el periodo de pandemia. Luego de esto tienen una participación decreciente y vuelven a valores similares a los del 2019.

5

Evolución de los Gastos

Evolución del Gasto en personal

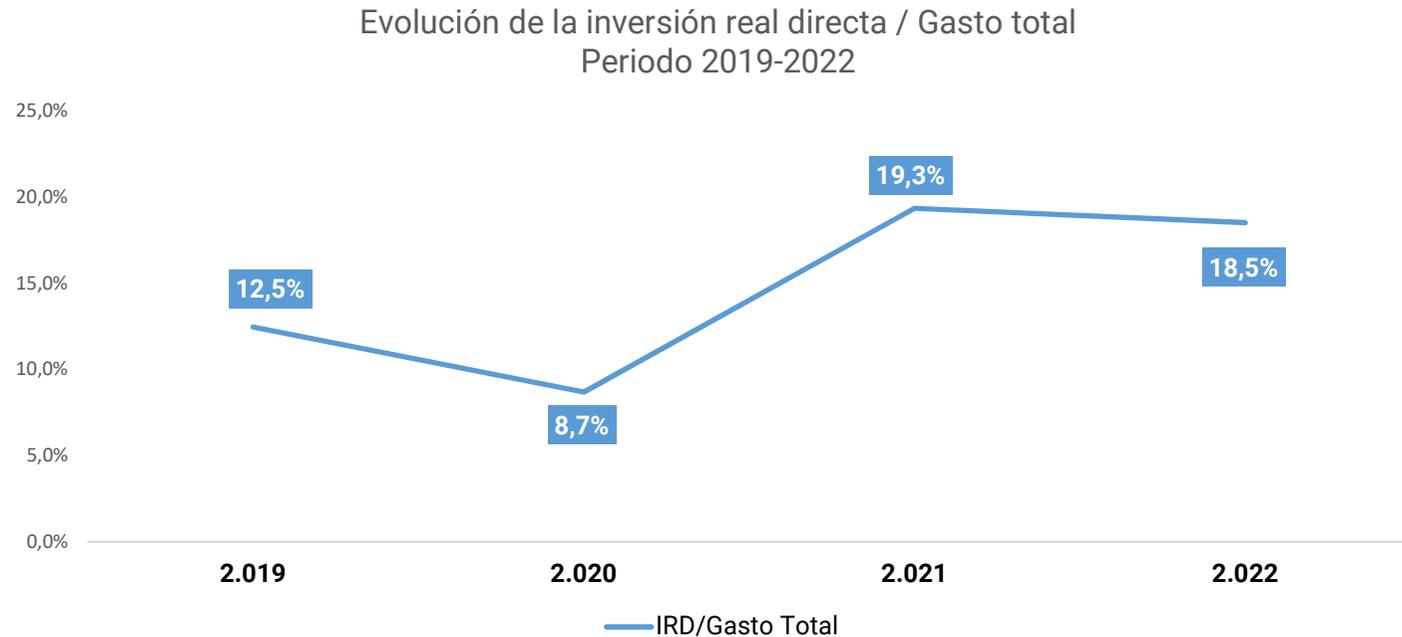


- La Evolución del gasto en Personal tiene una tendencia similar a la variación de los salarios del Sector Público general. En el año 2020 se da una diferencia por la negativa de más de 13p.p.. En 2022 se puede ver una recuperación del nivel de gasto en personal, que se ubica unos 7p.p. por encima de la variación de los salarios del sector público.
- La variación real 22/19 es negativa (-13,1) aún no recupera los niveles previos a la pandemia

5

Evolución de los Gastos

Evolución de la Inversión Real Directa



- La inversión real directa pierde participación en el gasto total por una caída nominal de este gasto en el periodo de pandemia, pero se recupera aceleradamente en el año 2021 y mantiene niveles altos en 2022. Hay que destacar que, en promedio, el 45% de este gasto se financia con transferencias de capital de otros niveles de gobierno, en donde el Gobierno Nacional participa con el 38% de las mismas. Esto muestra un esfuerzo conjunto entre Nación, Provincia y Municipios en el financiamiento de este gasto.
- La variación real 22/19 es Positiva (**46%**) superando los niveles previos a la pandemia



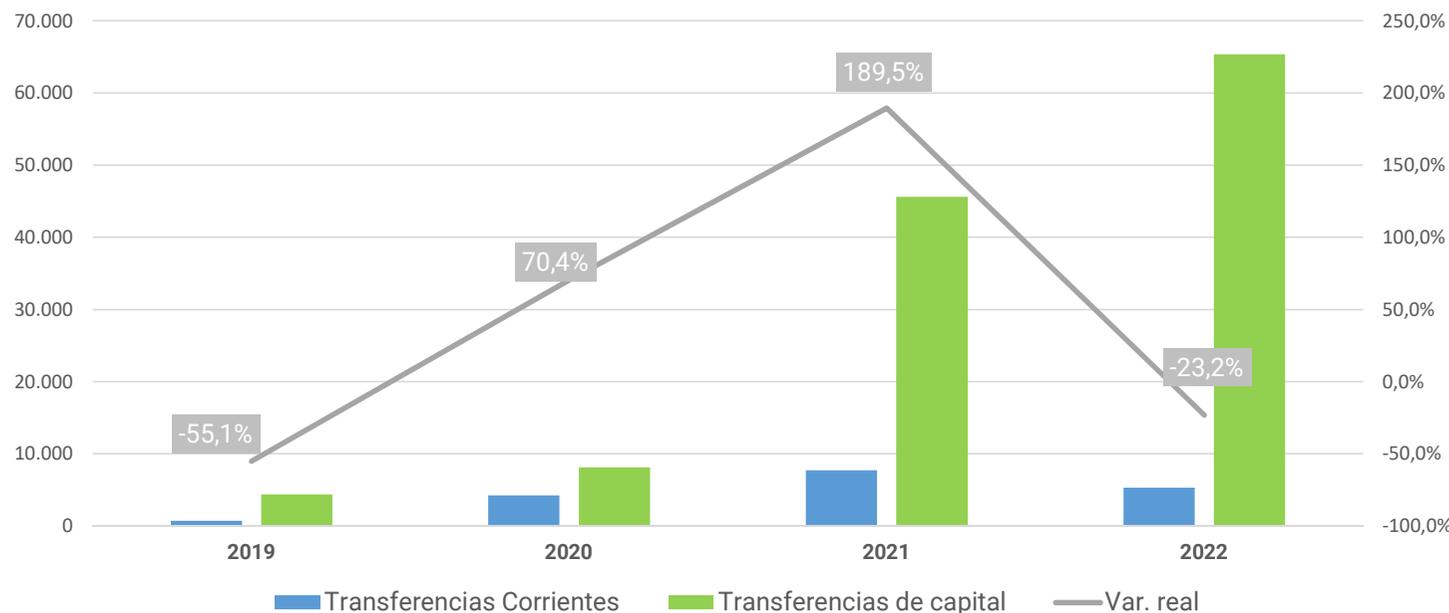
Transferencias Nacionales

6

Transferencias Nacionales

Transferencias Nacionales directas a Gobiernos Locales

Evolución de las transferencias en millones de pesos corrientes y variación real



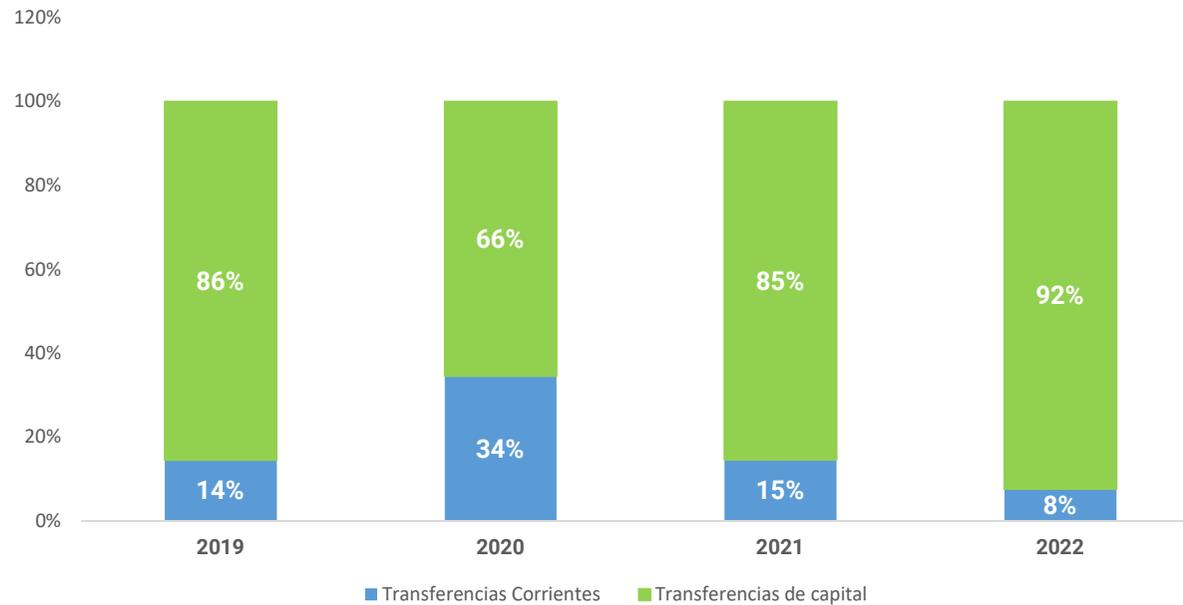
➤ Si se analizan la evolución de las transferencias a precios corrientes y su variación real, se observa una caída en 2019, derivada de una caída nominal de las transferencias con respecto al año anterior. En 2020 se recuperan, de la mano de las transferencias corrientes. El año 2021 son las transferencias de capital las que se incrementan fuertemente, y en total tienen un crecimiento en términos reales del 189% contra el año anterior. En 2022 hay una caída en términos reales del 26,2% contra el año 2021 pero los niveles siguen siendo altos. Si se compara la variación constante 2022/2019 el crecimiento real fue del (+279%).

6

Transferencias Nacionales

Transferencias Nacionales directas a Gobiernos Locales

Transferencias Nacionales a la Región centro por objeto del gasto



➤ En lo que respecta a la composición de las transferencias el promedio para el periodo fue el 82% destinada para gasto de capital y el 18% para gasto corriente. El pico máximo de participación de las transferencias corrientes fue en el 2020 con el 34% con transferencias destinadas a mitigar los efectos de la pandemia (emergencia social, fortalecimiento de unidades de gestión y tarjeta alimentarias)



Transferencias Nacionales

Transferencias Nacionales por programa-Año 2022

Transferencias de capital	% Participación
Desarrollo de Infraestructura Urbana – Plan Argentina Hace	18%
Obras Por Transferencia a Provincias y Municipios	16%
Desarrollo de Infraestructura de Agua Potable y Saneamiento	15%
Obras para Adaptación a Excesos Hídricos y a Sequías	7%
Asistencia a Municipios para Infraestructura Social	6%
Acciones Tendientes a la Producción de Suelo Urbano	4%
Apoyo para la Construcción de Centros de Desarrollo Infantil (NNA)	3%
Asistencia Financiera para Nuevas Obras	3%
Apoyo para el Desarrollo de la Infraestructura Sanitaria	2%
Asistencia a Instituciones	2%
Apoyo para la Construcción de Pasos Bajo Nivel	2%
Desarrollo de Obras de Pavimentación y Jerarquización Urbana	2%
Resto de programas	20%

Transferencias Corrientes	% Participación
Emergencia Social para Catástrofes o Emergencias Climáticas	30%
Proyectos Focalizados- Situación de Vulnerabilidad Social	23%
Acciones para el Fortalecimiento y Desarrollo de las Unidades de Gestión	18%
Acciones Federales para el Desarrollo de la Primera Infancia	3%
Articulación Socio Productiva	3%
Abordaje Comunitario "ABRAZAR ARGENTINA"	3%
Impulso de Entidades Públicas y Privadas de la Economía del Conocimiento	2%
Salud Comunitaria	2%
Fondo para el Financiamiento de la Economía Social	2%
Asistencia y Coordinación de Políticas Sociales	2%
Turismo Federal y Sostenible (PROMOVER)	2%
Resto de programas	11%

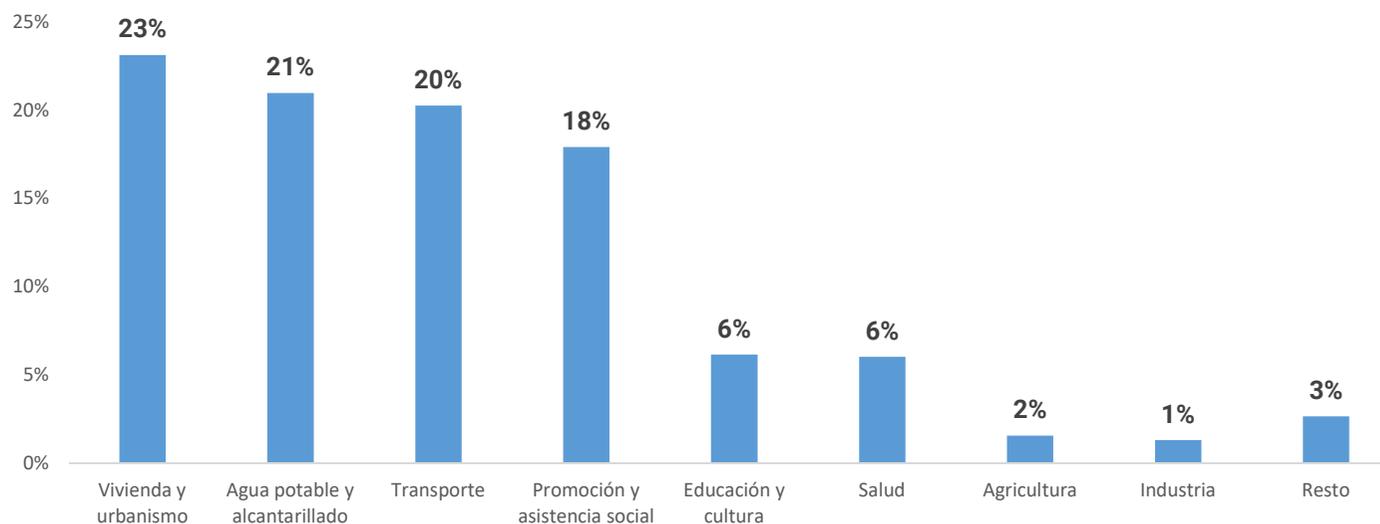
- El principal programa de las transferencias de capital es el programa para el desarrollo de infraestructura urbana con el 18% del total. El principal programa de las transferencias corrientes es el de emergencia social para catástrofes o emergencias climáticas con el 30%.



Transferencias Nacionales

Transferencias Nacionales por Finalidad y Función- Año 2022

Transferencias por finalidad y Función - Año 2022
Región Centro



- Las transferencias fueron destinadas en su mayoría a vivienda y urbanismo, que tienen una participación del 23% en el total, le siguen en importancia agua potable y alcantarillado con el 21%, luego le sigue transporte con el 20% y en cuarto lugar en importancia con niveles similares se ubica promoción y asistencia social con el 18%, el resto de las finalidades tienen una participación menor con porcentajes entre el 6% y el 0,03%.



Conclusiones



Conclusiones

Principales conclusiones

- Los resultados económicos y financieros del consolidado de gobiernos locales son positivos en todo el periodo analizado
- Los ingresos propios municipales han tenido crecimiento real positivo luego del periodo mas restrictivo de la pandemia, pero no recupera los niveles de 2019 **(-10,6%)**
- Un incremento real de los gastos 22/21 **(+0,3%)**, con un mayor dinamismo en los gastos de consumo
- El gasto en personal tiene una crecimiento real positivo 22/21 **(+6%)**, pero aún no recupera los niveles de pre pandemia 22/19 **(-13,1%)**
- El crecimiento de la Inversión real directa tiene una variación real 22/19 es Positiva **(+46%)** superando los niveles previos a la pandemia
- El crecimiento de las transferencias nacionales directas a municipio 22/19 fue positivo **(+279%)**, pero en el 22/21 caen un **(-23,2%)**



*primero
la gente*



Ministerio de Economía
Argentina