SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**SEGUNDO TRIMESTRE 2023**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc98777230)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc98777231)

[3. RECURSOS 3](#_Toc98777232)

[4. GASTOS 7](#_Toc98777233)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc98777234)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc98777235)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc98777236)

# 1. INTRODUCCIÓN

El presente informe desarrolla un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria acumulada al segundo trimestre de 2023, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) en términos comparativos respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al segundo trimestre de 2022. A tal fin, se distinguen como ejes de interés los ingresos, los gastos y los resultados económico, financiero y primario del consolidado de 24 jurisdicciones.

Respecto de los Recursos, se considera en primer término el comportamiento nominal de los ingresos Corrientes y de Capital, y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes se consigna la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se abordan dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra la naturaleza de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta a este informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información del primer y segundo trimestres de 2023, más el correspondiente acumulado al primer semestre de dicho ejercicio, del Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

Cumplido el primer semestre de 2023, se confirma la tendencia observada en el primer trimestre del ejercicio, respecto de una sustantiva disminución del resultado financiero para el conjunto de las jurisdicciones, en un contexto en el cual el alza interanual de los recursos (110,9 %) se ve superada en el acumulado semestral respecto de la de los gastos totales (126,2 %), tal como se muestra en el Cuadro 1.

El gasto primario registra un aumento de 127,6 %, superando levemente a la variación de los egresos totales, por la menor variación relativa de los Intereses de la Deuda en el comparativo interanual (75,9 %). La caída interanual del Resultado Primario asciende entonces a 49,4 % al primer semestre de 2023, mientras que el Resultado Económico alcanza una variación positiva de 56,4 % respecto del observado en el primer semestre de 2022.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo I Semestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Al primer semestre de 2023, las 24 jurisdicciones percibieron en total ingresos por $ 11.891.596 millones (Cuadro 2), con un crecimiento interanual de 110,9 % respecto del primer semestre de 2022, debido principalmente al comportamiento de los Recursos Tributarios, que comprendieron un 74,5 % del incremento total de los ingresos, con una expansión interanual nominal de 106,5 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registraron un crecimiento interanual de 104,9 %, contribuyendo con 44,7 % al aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), los cuales representan 90,8 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 107,1 %; mientras que el conjunto de los Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 85,5 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo I Semestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales y los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429). Respecto al primer ingreso, se debe señalar que durante 2023 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto acumulado al segundo trimestre de 2023 de $ 153.877 millones, lo cual significa un incremento de 60,0 % con respecto al mismo período del año anterior.

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyen con 29,8 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación positiva de 109,0 %, superando la variación observada en los Tributarios de Origen Nacional (104,9%). La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 119,2 %, aportó 80,4 % de los recursos tributarios de origen provincial. Tanto la recaudación del Impuesto a los Sellos (85,6 %) como del Impuesto Inmobiliario (56,9 %) y a los Automotores (68,1 %), registran menores incrementos relativos. Es necesario comentar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementaron interanualmente en 116,8 %, contribuyendo con 9,6 % del aumento total de recursos. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la política salarial y de empleo de las jurisdicciones. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que las restantes Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 112,3% en relación al primer semestre de 2022. Dicho comportamiento estuvo influido tanto por el desempeño de las regalías (115,9 %) como de los denominados Otros Ingresos No Tributarios (108,7 %). En particular, la dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio, por la variación de las cantidades producidas de petróleo y la recuperación del precio del gas natural.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una mejora de 71,4 %. En el primer semestre de 2023 se destacan las transferencias efectuadas en el marco del Fondo Nacional de Incentivo Docente, del Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235, así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional. Cabe señalar que el comportamiento del segundo programa depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (328,5 %); por su parte, las Ventas de Bienes y Servicios acumulan un aumento interanual de 116,9 %.

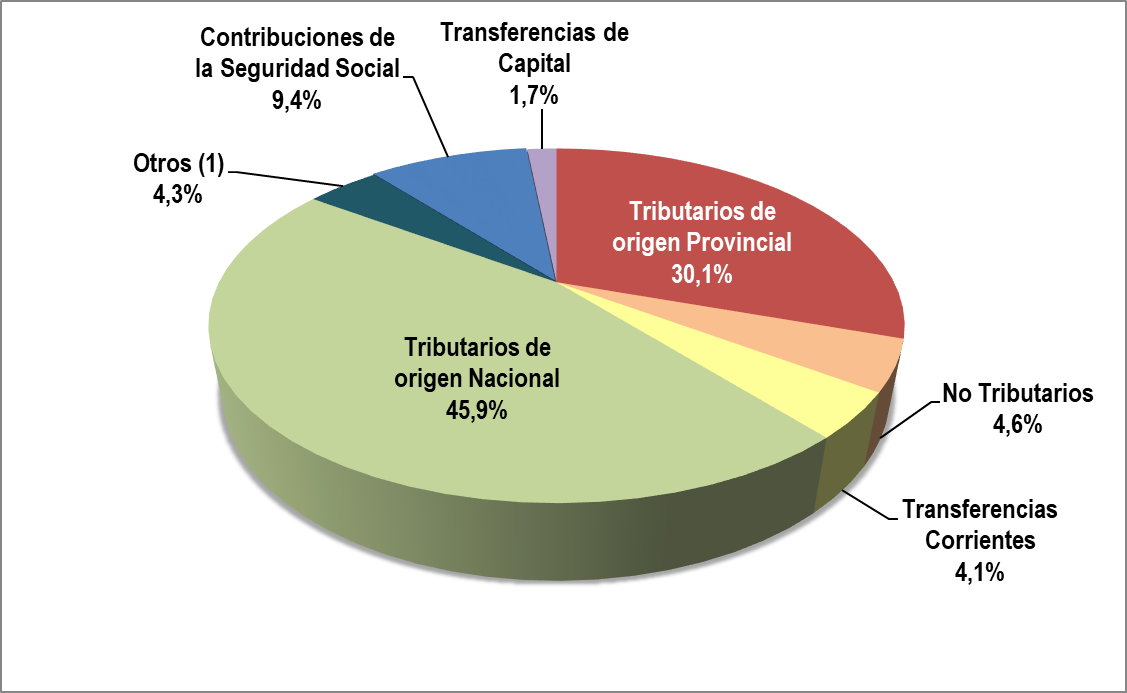
Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, presentan un incremento respecto al primer semestre de 2022, de 167,3 %. Durante el primer semestre de 2023 se destacan los aumentos en las transferencias para obras viales, para fortalecer la infraestructura en educación, de energía eléctrica e hidrocarburos y los programas de vivienda.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo (219,6 %) respecto de igual período de 2022, por efecto principalmente de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos y el ingreso derivado de la amortización de títulos nacionales de la Provincia de Santa Fe–crece 276,4%. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de las 24 jurisdicciones durante el primer semestre de 2023.

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

I Semestre 2023



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Los Ingresos Tributarios aportan el 76,0 % de los recursos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (45,9 % los de origen nacional y 30,1 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,4 %), los Ingresos No Tributarios (4,6 %), las Transferencias Corrientes (4,1 %) y las Transferencias de Capital (1,7 %). Los denominados Otros conceptos (4,3 %) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de autofinanciamiento provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó el 48,3 % en el primer semestre de 2023, representando una mejora respecto de igual período de 2022 (46,4 %).

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado al primer semestre de 2023 para el consolidado de 24 jurisdicciones ascendió a $ 11.861.780 millones, con un crecimiento nominal de 126,2 % respecto a igual período del año anterior (ver Cuadro 3).

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo I Semestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, que registró un crecimiento interanual de 124,0 % al primer semestre de 2023, explicando 44,1 % de la expansión del Total de Egresos (ver Gráfico 2). Este incremento refleja tanto la variación de la planta de empleados públicos provinciales, como el efecto de la política salarial, que al primer semestre incorpora tanto el impacto de los incrementos compensatorios del cierre de paritarias de 2022 (“bonos de fin de año”), como las mejoras iniciales otorgadas en la apertura de paritarias de 2023, a su vez incrementadas por el adelantamiento de algunos de los incrementos previstos para el tercer trimestre, al verse superados en muchos casos las previsiones inflacionarias para el semestre. Adicionalmente, impactan en las remuneraciones las recomposiciones dispuestas por el Gobierno Nacional al escalafón docente: mejoras al suplemento salarial del FoNID, que acumularon al semestre una variación de 75,7 %, y del incremento del mínimo salarial establecido en la paritaria nacional docente, que a su vez repercutió en valores mínimos salariales especiales establecidos por algunas jurisdicciones. Asimismo, se mantuvo la política de ingresos a la planta permanente de agentes contratados, especialmente en las áreas de Salud y Seguridad, mayormente incorporados en su momento como refuerzo en la gestión de la emergencia sanitaria.

Asimismo, la política salarial convenida para los agentes activos de la APNF, impacta conforme la movilidad previsional establecida por cada régimen, en los haberes jubilatorios de aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3), al igual que la decisión de algunas jurisdicciones de acompañar con mejoras en los haberes mínimos el incremento del Salario Mínimo Vital y Móvil. La partida Prestaciones a la Seguridad Social tuvo un crecimiento de 121,7 %.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes registraron un incremento de 110,6 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 108,0 % y de 115,0 % respectivamente.

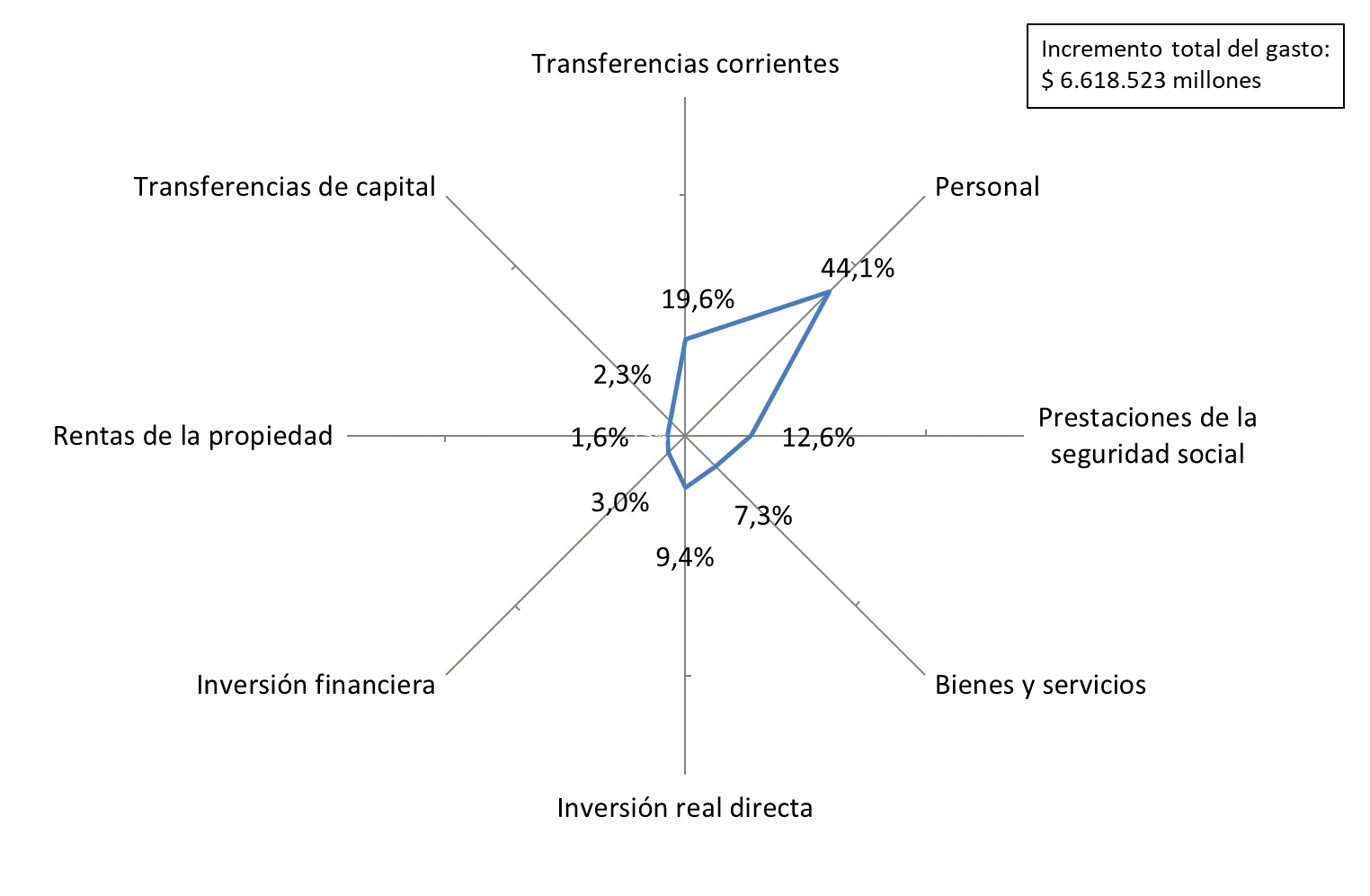
El crecimiento de las primeras se explica parcialmente por el comportamiento de los ingresos tributarios y eventualmente de las regalías, que las Provincias participan a los municipios. Las transferencias automáticas a los Municipios representaron 66,5 % de las transferencias corrientes al Sector Público al primer semestre de 2023. Por su parte, en las transferencias al Sector Privado se observan los aumentos en subsidios a la enseñanza privada, planes sociales y pensiones a la vejez, pero el mayor impacto lo explican las responsabilidades asumidas por las Jurisdicciones[[4]](#footnote-4) en lo referido a la financiación de las tarifas sociales y las compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un crecimiento de 75,9 % en el pago de intereses de la deuda, con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 2,0 % del total de erogaciones.

Por un lado, tenemos una caída del 20,01% del rubro Gobierno Nacional. En marzo 2022 se pagaron los intereses postergados de los vencimientos 2020 y 2021 del préstamo con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES, además de los correspondientes a los de ese año, que se pagaron en enero. Al compararlo con lo pagado en 2023 la caída es notoria.

A su vez, el rubro Títulos Públicos experimenta un incremento del 93,67%. Tenemos el impacto del incremento del tipo de cambio, por un lado, y de los aumentos de la tasa escalonada por otro.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. I Semestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

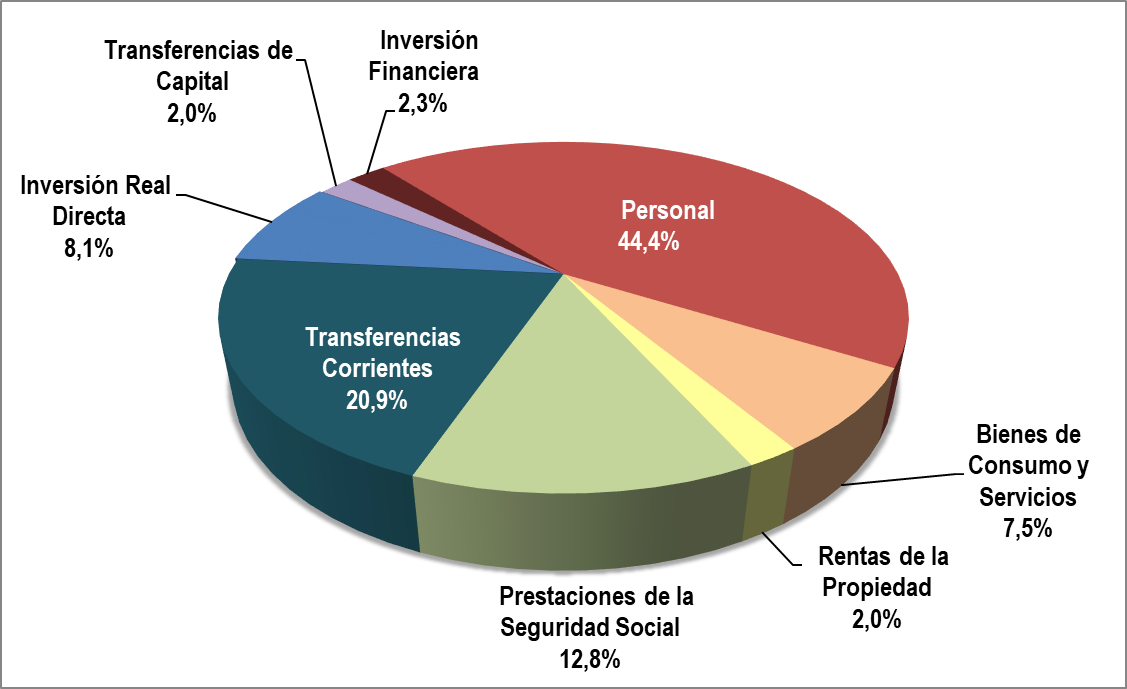
Los Gastos de Capital continuaron con el sendero de recuperación observado el bienio anterior, marcando un incremento interanual de 198,8 %. Este comportamiento está traccionado por el peso relativo de la Inversión Real Directa (183,2 % de variación interanual). Es especialmente significativo el incremento de la Inversión Financiera (290,6 %), explicado por el otorgamiento de préstamos a Municipios y a empresas públicas y privadas, así como el incremento de las Transferencias de Capital (186,3 %), a estas entidades.

El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto, pudiéndose observar la relevancia de los egresos en Personal (44,4 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,8 %), muestran que 57,2 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se ha aplicado al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

Las Transferencias Corrientes mantienen al primer semestre de 2023 una participación en el gasto similar a la del primer trimestre, al absorber 20,9 % del total, en tanto crece la Inversión Real Directa (8,1 %). El gasto en Bienes de Consumo y Servicios representó otro 7,5 %, distribuyéndose el restante 6,3 % del gasto en el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

I Semestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

La composición del gasto por finalidad muestra la relevancia de los Servicios Sociales representando 58,2 % del Gasto Total. Esta finalidad registró un incremento nominal interanual de 127,3%, cumplido el primer semestre de 2023, explicando el 58,4 % del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 68,9 % de su aumento se localiza en las funciones de Seguridad Social y de Educación y Cultura, con crecimientos interanuales de 135,6 % y 120,3 %, respectivamente, siendo que ambas funciones representan 68,2 % del gasto en Servicios Sociales.

El incremento de la función Seguridad Social se encuentra influenciado por los gastos destinados principalmente a la clase pasiva[[5]](#footnote-5), tal como se menciona en el párrafo correspondiente al gasto de los sistemas previsionales provinciales. El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en mayor proporción a la evolución de la política salarial, ya que el gasto en personal representa cerca de 90 % de esta finalidad, si se considera el propósito de las transferencias corrientes a los establecimientos educativos de gestión privada. No obstante, los mayores incrementos relativos corresponden a funciones que se vieron beneficiadas por la sostenida participación de la inversión pública: Vivienda y Urbanismo (175,8 %), Agua Potable y Alcantarillado (185,8 %) y Otros Servicios Urbanos (157,6 %). Así, las funciones de Salud (111,0 %), Promoción y Asistencia Social (99,2 %) registraron variaciones relativas equivalentes o inferiores a la media del Gasto Total (126,2 %).

La suba del gasto en Servicios de Seguridad (124,1 %) contiene tanto un efecto de arrastre de la política salarial y del incremento de los planteles de algunas jurisdicciones, como el esfuerzo del conjunto de las jurisdicciones para sostener el poder adquisitivo del salario de los agentes. La variación interanual del gasto en la finalidad Administración Gubernamental (121,5 %) se ve influida por el comportamiento de las transferencias a municipios (coparticipación y subsidios), que siguen mayormente la dinámica de la recaudación tributaria, teniendo en cuenta que prácticamente la mitad del gasto de la misma corresponde a la función Relaciones Interiores.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo I Semestre 2023-2022

En millones de pesos



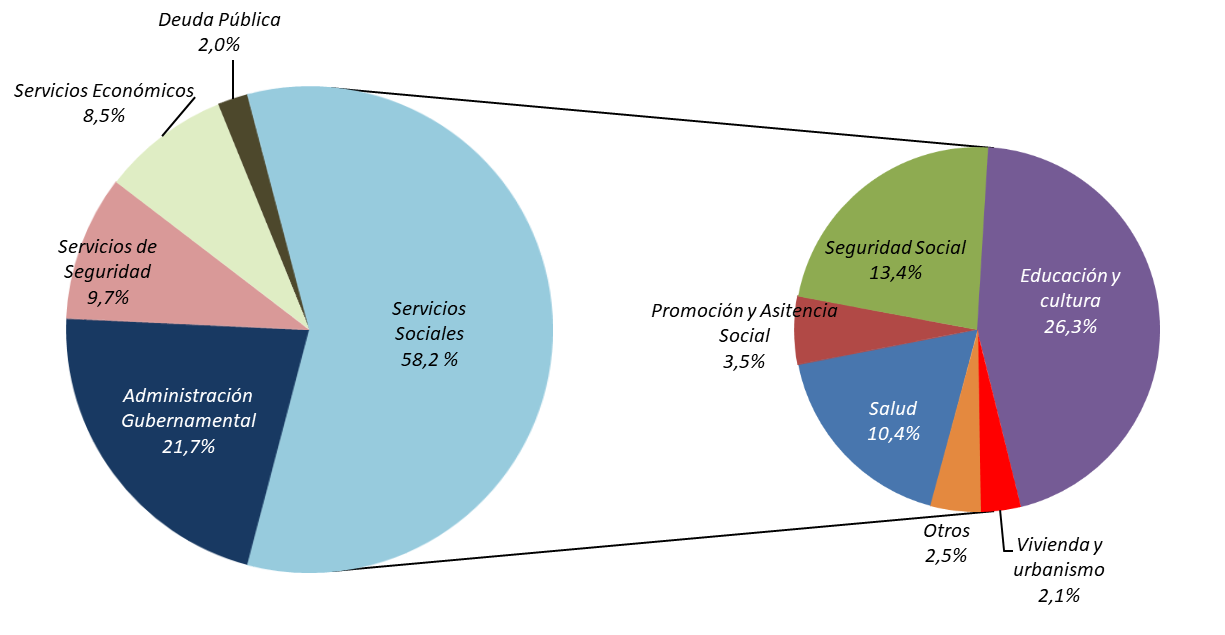
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Por último, incremento interanual de la finalidad Servicios Económicos (151,7 %) se explica en la continuidad de la recuperación experimentada a funciones asociadas a la producción, incluido el gasto en infraestructuras, anteriormente desplazada por las prioridades de la coyuntura sanitaria. En la misma se destaca igualmente la participación de las funciones de Transporte, y de Energía, Combustibles y Minería, cuyo peso representa en conjunto 43,8 % de la misma.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al primer semestre de 2023. Puede constatarse la mencionada preeminencia de los Servicios Sociales (58,2 %) en el gasto total, siendo la finalidad que le sigue en importancia la Administración Gubernamental (21,7 %).

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

I Semestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Trimestres I y II 2023

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de diciembre de 2023. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Con la implementación a partir 2019, del Consenso Fiscal 2018 (Ley N° 27.469). [↑](#footnote-ref-4)
5. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-5)