

SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN**

**PÚBLICA NO FINANCIERA**

**CUARTO TRIMESTRE 2023**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**Subsecretaría de Coordinación Fiscal Provincial**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc173513473)

[2. CUARTO TRIMESTRE 2023 3](#_Toc173513474)

[3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2023 4](#_Toc173513475)

[4. RECURSOS 4](#_Toc173513476)

[5. GASTOS 8](#_Toc173513477)

[5.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 8](#_Toc173513478)

[5.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 11](#_Toc173513479)

[6. EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO 13](#_Toc173513480)

[ANEXO: Esquema AIF 16](#_Toc173513481)

# 1. INTRODUCCIÓN

En este informe se presenta un análisis fiscal de carácter ejecutivo de la ejecución presupuestaria acumulada al cuarto trimestre de 2023, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es el de la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La fuente principal de información son las estadísticas oficiales de las ejecuciones presupuestarias provinciales disponibles a la fecha del informe, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las mismas, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) para el período considerado, respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al cuarto trimestre de 2023. A tal fin, se describe el comportamiento de los ingresos, los gastos y los resultados económico, financiero y primario del consolidado de las 24 jurisdicciones.

Respecto de los Recursos, se considera en primer término el desempeño de los ingresos Corrientes y de Capital, y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes, se observa la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se incorporan dos enfoques de la clasificación presupuestaria. El primero es denominado Económico y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, mientras que la clasificación por Finalidad y Función, muestra la orientación sectorial de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta al informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información de los trimestres de 2023, más el correspondiente acumulado al cierre del ejercicio, para el Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

*https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html*

# 2. CUARTO TRIMESTRE 2023

La ejecución de recursos y gastos observa en el cuarto trimestre un comportamiento estacional, tal como se presenta en el anexo presentado al final de este informe. En efecto, por el lado de los recursos, éstos responden a una dinámica determinada por las particularidades del calendario impositivo, tanto nacional como de las jurisdicciones, así como por el desempeño de las actividades económicas más significativas en cada distrito.

En tanto que, respecto de los gastos, su componente menos flexible refleja el impacto del pago del medio sueldo anual complementario (tanto a los agentes activos como a los pasivos), que en 2023 estuvo reforzado por el pago de bonos de fin de año en sólo dos jurisdicciones, así como por los mayores subsidios o transferencias a municipios y a otros organismos provinciales, que habitualmente se destinan a complementar tales pagos. Vale decir que el aumento de los gastos respecto del tercer trimestre resultó sensiblemente inferior al de los recursos, lo que estaría marcando una revisión, en la mayoría de las jurisdicciones, del criterio de acompañar el poder adquisitivo del salario ante los elevados niveles de inflación del último trimestre, tal como sí se venía verificando en los trimestres anteriores.

En comparación con el ejercicio anterior, se observa (Cuadro 1) que el cuarto trimestre de 2023 concluye con un Resultado Económico superavitario en $554.100 millones, nominalmente equivalente a cuatro veces el resultado alcanzado en 2022 ($138.478 millones). El Resultado Primario del cuarto trimestre de 2023 desmejora nominalmente respecto de su equivalente del ejercicio anterior, alcanzando un desequilibrio de $426.724 millones, frente a $341.112 millones de 2022. Medido en términos del Gasto Primario, sin embargo, el saldo negativo del Resultado Primario se reduce de 6,8% a 3,4%.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente:** Secretaría de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Esta mejora relativa en los indicadores de desempeño fiscal del IV trimestre de 2023 se puede explicar principalmente por una mayor prudencia en la política salarial y previsional, con una sensible moderación del efecto estacional de estos gastos. En lo que refiere a los ingresos, se destacan la mayor recaudación de impuestos coparticipados a Provincias, las regalías y el producido de las Contribuciones a la Seguridad Social, este último asociado a los incrementos nominales a las remuneraciones. Por el lado del gasto, los aumentos salariales moderados, que afectan las consecuencias del desfasaje inflacionario, se asocian al efecto de las menores Transferencias a familias, empresas y municipios en términos reales, tanto Corrientes como de Capital. El Resultado Financiero deficitario alcanza entonces a $647.247 millones, lo que representa un incremento nominal de 53,2% respecto del déficit registrado en idéntico período de 2022. No obstante, el déficit resulta menor en términos del Gasto Total, disminuyendo de 8,3% a 5,2%, en comparación con el cuarto trimestre de 2022.

# 3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2023

La ejecución acumulada al cierre del ejercicio muestra un desmejoramiento significativo en todos los indicadores de resultados. El Resultado Económico se incrementa nominalmente 76,7% respecto del saldo alcanzado en 2022, mostrando que el esfuerzo de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires para contener el Gasto no resultó suficiente, frente a la caída relativa que experimentaron los Recursos. De este modo, el cierre de 2023 muestra la imposibilidad de sostener el desempeño fiscal superavitario alcanzado por el conjunto de las jurisdicciones en 2022.

La variación nominal del Resultado Primario muestra esta tendencia, alcanzando sólo 76,7%, tal como se observa en el Cuadro 2, resultante de una variación nominal del Gasto Corriente que supera la de los Recursos Corrientes.

**Cuadro 2.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente:** Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Análogamente, el Resultado Financiero del ejercicio cierra con un déficit de $522.048 millones, que contrasta con el saldo superavitario de 2022, por el mayor diferencial en el incremento nominal del gasto Total, respecto del total de Ingresos. El déficit financiero acumulado en 2023, equivale a 1,6% del total de Ingresos, contrastando con la razón observada en 2022, cuando el superávit financiero había representado 1,9% de los recursos totales.

# 4. RECURSOS

Al cierre de 2023, las 24 jurisdicciones percibieron en total ingresos por $32.537.631 millones (Cuadro 2), con un crecimiento interanual de 131,8% respecto del ejercicio 2022, debido principalmente al comportamiento de los Recursos Tributarios, que explicaron 72,1% del incremento total de los ingresos, con una expansión anual nominal de 124,4%.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registraron un crecimiento interanual de 120,0%, contribuyendo con 42,3% al aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), los cuales representan 91,2% de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 121,3%; mientras que el conjunto de los Otros Recursos de Origen Nacional mostró un crecimiento de 107,3%.

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales y los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429). Respecto a este último ingreso, se debe señalar que durante 2023 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto acumulado al cuarto trimestre de 2023 de $431.666 millones, lo cual significa un incremento de 110,6% con respecto al mismo período del año anterior.

**Cuadro 2.** Ingresos Totales de la APNF

Comparativo IV Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyeron con 29,7% del aumento de los ingresos totales en 2023, presentan una variación positiva de 131,3%, un incremento mayor al observado en los Tributarios de Origen Nacional.

La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 144,3%, aportó 83,5% de los recursos tributarios de origen provincial. Tanto la recaudación del Impuesto a los Sellos (96,2%), como a los Automotores (67,7%) y el Inmobiliario (65,9%), registran menores incrementos relativos. Es necesario comentar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social observaron una variación anual de 136,6%, contribuyendo con 9,6% al incremento total de recursos. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la política salarial y de empleo de las jurisdicciones. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que las restantes Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios mostraron un aumento de 143,0% en relación al ejercicio anterior. Dicho comportamiento estuvo influido tanto por el desempeño de las regalías (143,8%) como de los denominados Otros Ingresos No Tributarios (142,2%). En particular, la dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio, por la variación de las cantidades producidas de petróleo y la recuperación del precio del gas natural.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una mejora de 142,8%. Durante 2023 se destacaron las transferencias efectuadas en el marco del Fondo Nacional de Incentivo Docente, los Aportes del Tesoro Nacional, el Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), y de otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional. Cabe señalar que el comportamiento del último fondo mencionado dependía de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (297,4%); por su parte, las Ventas de Bienes y Servicios acumulan un aumento interanual de 131,6%.

Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, presentan un incremento interanual de 170,0%. En 2023 se destacaron los aumentos en las transferencias para obras viales, infraestructura educativa y obras hídricas de saneamiento.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento próximo a la media (124,0%) respecto del ejercicio 2022, por efecto de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos y el ingreso derivado de la amortización de títulos nacionales de la Provincia de Santa Fe– crece 73,9%. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

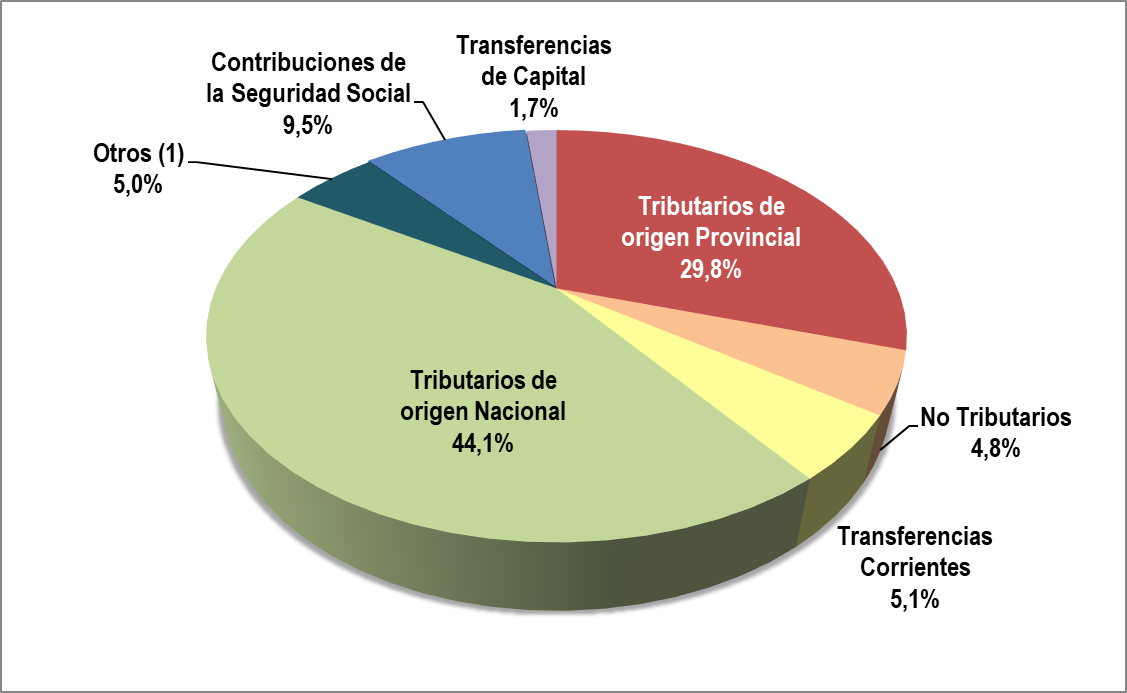
El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de las 24 jurisdicciones en el acumulado anual de 2023.

Los Ingresos Tributarios aportan 73,9% de los recursos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (44,1% los de origen nacional y 29,8% los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,5%), los Ingresos No Tributarios (4,8%), las Transferencias Corrientes (5,1%) y las Transferencias de Capital (1,7%). Los denominados Otros conceptos (5,0%) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos Propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de autofinanciamiento provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 49,1% en el cierre de 2023, representando una mejora respecto de 2022 (47,2%).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

IV Trimestre 2023



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 5. GASTOS

5.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

Al cierre del ejercicio 2023, el gasto total acumulado para el consolidado de 24 jurisdicciones ascendió a $33.059.678 millones, lo que marca un crecimiento nominal de 140,2% respecto del ejercicio anterior (ver Cuadro 3).

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo IV Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

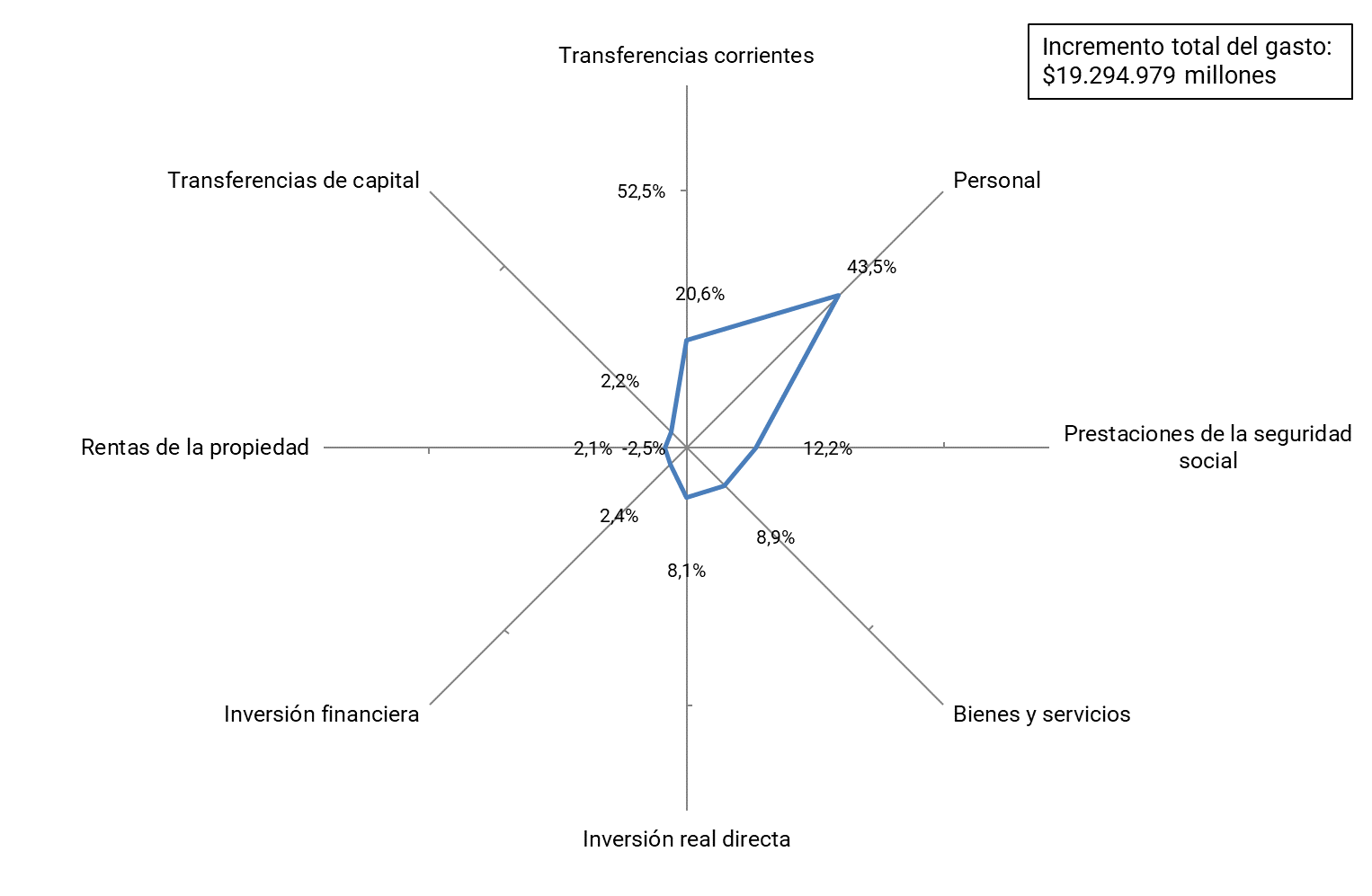
El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, que registra un incremento anual de 144,5% en 2023, y explica 43,5% de la expansión de los Egresos Totales (ver Gráfico 2). Este incremento se explica tanto por la variación de la planta de empleados públicos provinciales, como por el efecto de la política salarial, que cumplido el cuarto trimestre experimentó una sensible caída de su poder adquisitivo respecto de la variación interanual de los precios, para el promedio de las 24 jurisdicciones.

A su vez, la política salarial aplicada a los agentes activos de la APNF repercute, por efecto de la movilidad previsional, en los haberes jubilatorios pagados por las provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3). La partida Prestaciones a la Seguridad Social observó en consecuencia un crecimiento de 140,0%, a cuyo comportamiento también contribuyó la decisión de algunas jurisdicciones de estimular a sus empleados al acogimiento de planes de retiro.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes observaron un incremento de 127,7%, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 124,7% y 132,1% respectivamente.

El comportamiento de las primeras responde, en gran medida, a la evolución de los ingresos tributarios y eventualmente de regalías, que las Provincias participan a sus Municipios. Las transferencias automáticas a los gobiernos locales representaron 65,0% de los fondos girados al Sector Público, cumplido el ejercicio 2023. Las transferencias al Sector Privado fueron impulsadas principalmente por los subsidios a la enseñanza privada (138,3%), a los que se agrega el gasto en planes sociales, pensiones a la vejez, financiación de las tarifas sociales y compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros, todos rubros que en conjunto tuvieron una variación interanual de 126,0%.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. IV Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En cuanto a las Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento de 139,1% en el pago de intereses de la deuda, con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 2,1% del total de erogaciones.

Por un lado, tenemos una caída del 71,3% del rubro Gobierno Nacional. En marzo 2022 se pagaron los intereses postergados de los vencimientos 2020 y 2021 del préstamo con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES, además de los correspondientes a los de ese año, que se pagaron en enero. Al compararlo con lo pagado en 2023 la caída es notoria.

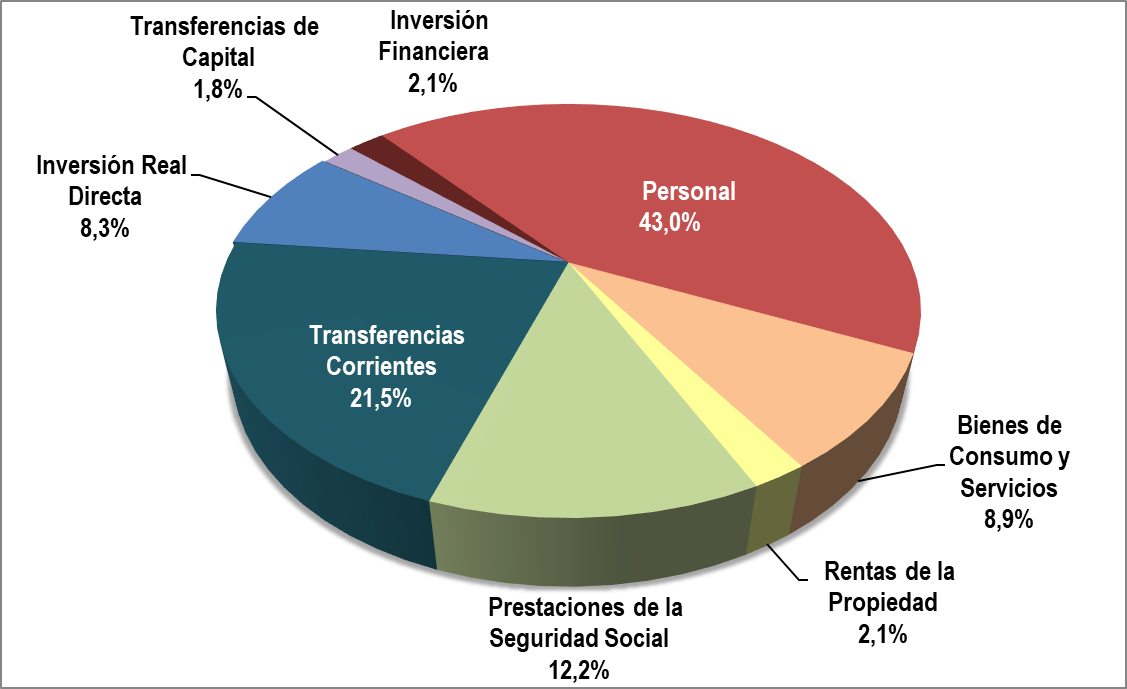
A su vez, el rubro Títulos Públicos experimenta un incremento del 145,5%. Tenemos el impacto del incremento del tipo de cambio, por un lado, y de los aumentos de la tasa escalonada por otro. La importancia de este rubro explica prácticamente la diferencia entre ambos períodos.

Los Gastos de Capital mostraron un ritmo sólido de recuperación hasta el cuarto trimestre de 2023, con un crecimiento interanual de 150,5%, dentro de los cuales su principal componente, la Inversión Real Directa, mostró la tasa de variación más moderada (140,3%). Las Transferencias de Capital (149,9%) y especialmente la Inversión Financiera (200,2%) reforzaron esta tendencia.

En el Gráfico 3 puede observarse la estructura del gasto, donde se destaca la participación de los egresos en Personal (43,0%), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,2%), determinan que 55,2% de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones sea absorbido por el pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

IV Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Las Transferencias Corrientes representaron 21,5% del gasto en el mismo período, mientras que se destacan en orden de participación, la Inversión Real Directa (8,3%) y los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (8,9%). El remanente del gasto (6,4%) se distribuyó en el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

5.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

En la composición del gasto por finalidad, se destaca el peso de los Servicios Sociales, cuyos egresos observaron un incremento anual de 141,4% para todo el ejercicio 2023, aportando 57,9% del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 67,0% de su variación se explica por las funciones de Seguridad Social y de Educación y Cultura, con crecimientos de 139,2% y de 148,5%, respectivamente. Ambas funciones representan además un 66,3% del gasto en Servicios Sociales. El incremento del gasto en Seguridad Social se explica principalmente por los mayores gastos destinados principalmente a la clase pasiva[[4]](#footnote-4). El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en buena medida a la evolución de la política salarial, ya que incluye la prestación de servicios básicamente integrados por gastos en personal y transferencias a instituciones educativas de gestión privada, con idéntica finalidad.

No obstante, se observan mayores incrementos relativos del Gasto Social en funciones asociadas a la obra pública (Vivienda y urbanismo, 176,6%), así como en las de menor peso relativo, como Ciencia y Técnica, y Trabajo.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Por razones análogas a las expresadas para la Educación, la suba del gasto en Servicios de Seguridad (140,2%) refleja los efectos tanto de la política salarial, como del fortalecimiento de los planteles de algunas jurisdicciones.

En cuanto al gasto en la finalidad Administración Gubernamental, su aumento interanual (137,6%) acompaña el comportamiento de las transferencias (coparticipación y subsidios) de las Provincias a los Municipios, que siguen la dinámica de la recaudación tributaria, teniendo en cuenta que 46,4% de esta finalidad corresponde a la función relaciones interiores.

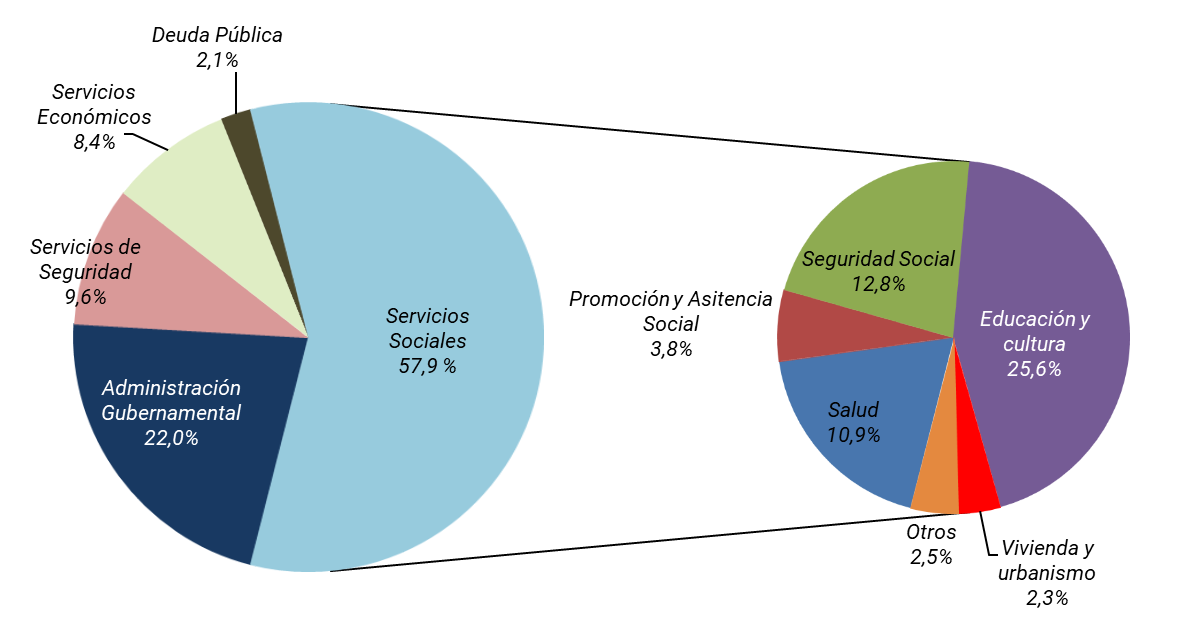
Por último, la finalidad Servicios Económicos sostiene su recuperación anual al término del ejercicio (139,0%), con una influencia sustantiva de las funciones de Transporte y de Energía, Combustibles y Minería.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al tercer trimestre de 2023, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales, con una participación de 57,4% en el gasto total, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,1%).

Por último, la finalidad Deuda Pública ratifica la tendencia al retroceso de su participación en el gasto, pasando a representar 2,1% del total.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

IV Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 6. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

En este apartado se presenta, con una perspectiva histórica, el comportamiento de los principales agregados de la ejecución presupuestaria, a efectos de contextualizar en un período de tiempo más amplio, los resultados analizados en los apartados anteriores. Con este propósito se aborda el período 2005/2023.

El Gráfico 5 muestra que, en el período de referencia, tanto los ingresos como las erogaciones del consolidado de Provincias y Ciudad de Buenos Aires se incrementaron paulatinamente en términos del PBI, llegando a alcanzar un máximo en 2017 del 17,4% del PIB y 18,3% del PIB respectivamente. En 2018 se revierte esta tendencia de modo que los ingresos y los gastos totales medidos en términos del PIB han disminuido a 16,5% y 17,1% del PIB en 2019, respectivamente. Estas tasas se recuperan en 2020, considerando el contexto económico recesivo planteado por la emergencia sanitaria, y el carácter contracíclico del gasto público. En 2021, la fuerte recuperación del PIB explica la disminución de estos indicadores, mientras que durante 2022 ambas magnitudes se incrementan moderadamente: el agregado de recursos para el consolidado de Provincias y Ciudad de Buenos Aires representó 17,0% del PIB, en tanto que el total de erogaciones alcanzó 16,7%. En 2023 se observa que se mantiene el peso de los recursos en términos del PIB (17,0%), en tanto que se incrementa significativamente el de los gastos (17,3%).

Si se observa exclusivamente el comportamiento de los recursos provinciales conforme su definición para el indicador de autofinanciamiento (ver pie de página número 2 de este informe), se observa su constante aumento a lo largo de este período, pasando de 6,2% del PIB en 2005 a 8,5% del PIB en 2017. Este rasgo es principalmente explicado por el incremento de la presión fiscal provincial, ya que la recaudación de tributos provinciales pasó de 3,8% del PIB en 2005 a 5,5% del PIB en 2017. No obstante, a partir de 2018 se observa una desaceleración en la dinámica de la recaudación tributaria propia, hasta alcanzar un producido equivalente a 4,84% del PIB en 2019 (8,1% el total de recursos provinciales), lo cual puede explicarse en el contexto de la implementación de las medidas en materia de imposición tributaria provincial propiciadas por el Consenso Fiscal de 2017. Hacia 2021, mediando la suspensión de dichas medidas, esta relación se incrementa ligeramente a 5,01%, lo que contrasta con la razón del total de recursos provinciales respecto del PIB, que continuó cayendo hasta 7,6%. Al cansado este mínimo, desde 2022 se observa que el total de recursos asciende hasta alcanzar 8,34% en 2023, en tanto que los tributarios provinciales se estacionan en 5,06% en 2023.

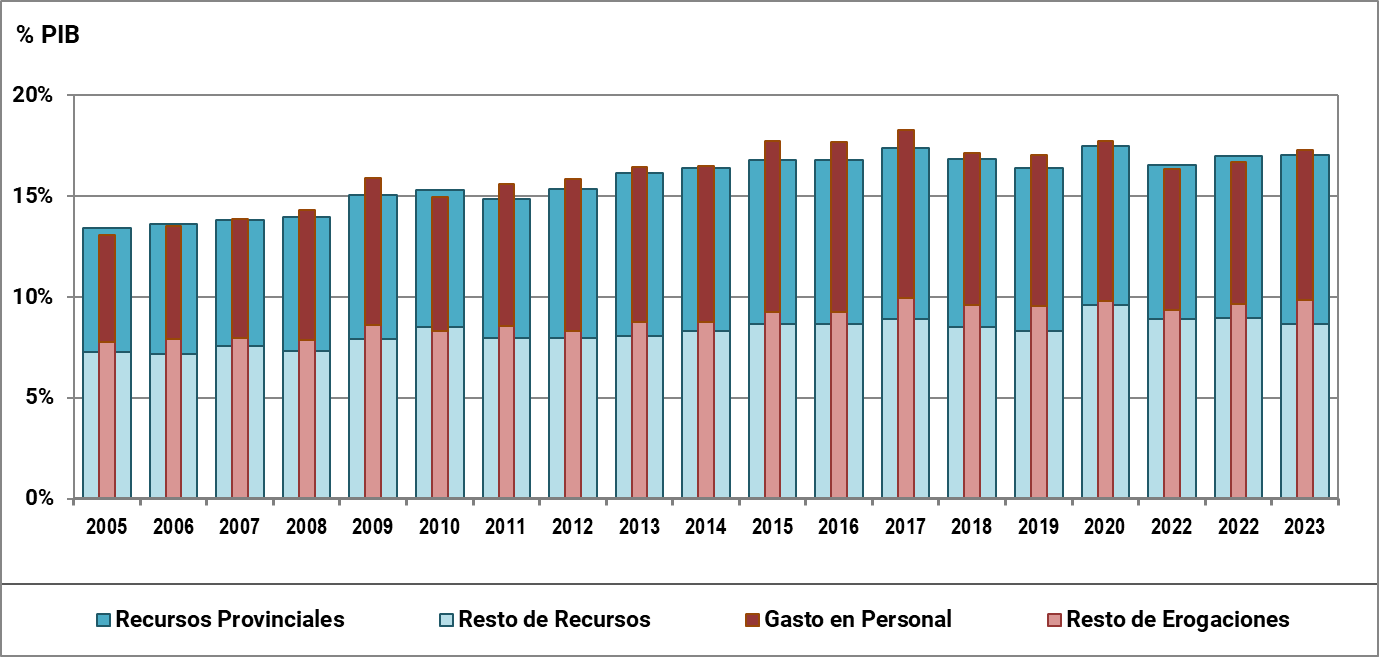
También se puede observar que la evolución de los recursos de origen nacional sobre el PIB es positiva, debido a los cambios en la distribución de dichos ingresos que favoreció a las Provincias, y pese a las reformas tendientes a reducir la presión tributaria de los impuestos nacionales, vigentes entre 2016 y 2019. En este período los Recursos de Origen Nacional pasaron de 6,8% del PIB a 7,6% del PIB, alcanzando en 2020 a 8,2% del PIB, en este caso influido también por la mayor caída relativa del producto. En 2021 el efecto de recuperación del PIB explicó el retorno del indicador a valores compatibles con su tendencia histórica, de 7,7% ese año, 7,9% en 2022 y 7,5% en 2023.

En lo que refiere a los egresos cabe destacar que la reducción observada entre 2017 y 2019 fue de 1,2 puntos del PIB; la mitad de esta disminución en la participación se recupera en 2020, en parte debido a la inelasticidad de una porción del gasto, frente a la caída del PIB. Entre ellos se destaca el comportamiento del Gasto en Personal, que en 2019 vuelve a disminuir en términos del PIB hasta equivaler a 7,5%, luego de un recorrido que fuera expansivo desde 5,3% del PIB en 2005, a su máximo de 8,4% del PIB en 2016. Análogamente, esta partida se recupera parcialmente en términos del PIB en 2020, alcanzando un equivalente de 7,9%. En 2021 la relación Gasto Total/PIB retrocede a valores de la década anterior (16,3%), para recuperarse hasta 17,3% en 2023, en parte por la lenta recuperación del gasto salarial medio, que acompaña una ligera recomposición del poder adquisitivo de los salarios públicos; así, la relación Gasto en Personal PIB se recupera hasta 7,4% en 2023.

Entre los restantes egresos cabe mencionar la incidencia de la Inversión Real Directa, que había permanecido hasta 2016 en torno al 1,5% del PIB, con un mínimo en el ejercicio 2012 cuando representó sólo el 1,32% del PIB. Tras haber alcanzado el 1,80% del PIB en 2017 -el nivel más alto del período considerado-, retrocedió al nivel más bajo de su participación en 2020 (0,93%), lo que puede imputarse particularmente a la reprogramación de los cronogramas de obras y adquisiciones inducidos por la gestión de la emergencia sanitaria. A partir de 2021 se observa una recuperación en el ritmo de la Inversión Real Directa, que aumenta hasta 1,40% en 2023.

**Gráfico 5.** Ingresos Totales, Gastos Totales y Resultado Financiero de la APNF / PIB -base devengado -en% PIB

2005-2023



**Fuente:** Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

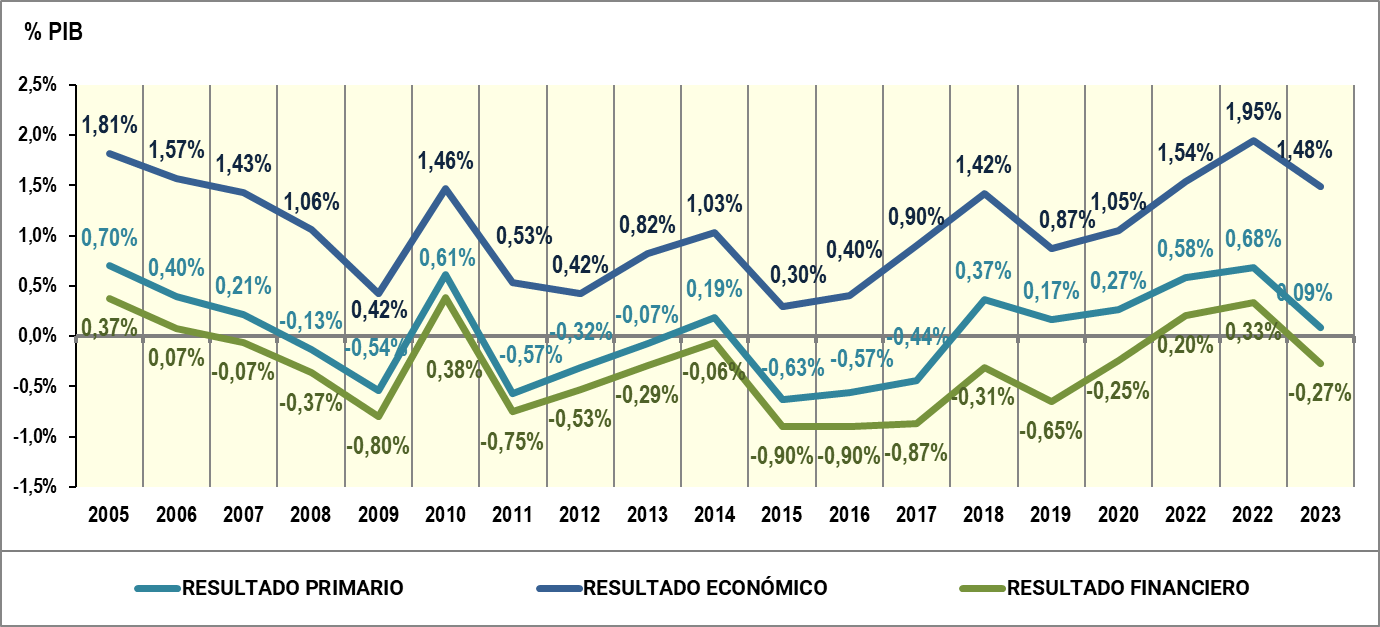
Destacan asimismo los gastos en Prestaciones de la Seguridad Social que se incrementaron en forma sostenida desde 1,3% del PIB en 2005 a 2,2% del PIB en 2017, aumentando aún a 2,3% en 2020, por la mayor asistencia directa a beneficiarios del sistema de seguridad social en el contexto de la emergencia sanitaria, retornando a razones inferiores (2,11% en 2023), debido a los motivos que se comentan al analizar este concepto en el tercer párrafo del apartado 5.1.

La evolución de los principales resultados de la ejecución presupuestaria, medidos en términos del PIB, se representa en el Gráfico 6. El Resultado Económico o Corriente mantuvo un saldo positivo en toda la serie, si bien, tras representar 1,8% del PIB en 2005, descendió a sólo 0,3% del PIB en 2015. La recuperación sostenida desde entonces se interrumpe en 2019, en concurrencia con el deterioro generalizado de los indicadores de resultado para el conjunto de las jurisdicciones, y se recupera desde 2020, para alcanzar 1,95% del PIB en 2022, descendiendo nuevamente a 1,48% en 2023.

El Resultado Financiero de la ejecución presupuestaria del agregado de las 23 Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires registró en 2020 el décimo ejercicio consecutivo con saldo deficitario, tendencia que sólo se quiebra en 2021 y 2022. La particularidad viene dada por el hecho de que los resultados financieros observaron entre 2015 y 2019 los valores más negativos en términos del PIB de toda la serie considerada; en 2020, el déficit disminuye a 0,25% del PIB, para revertirse en saldos superavitarios en 2022 (0,20%) y 2022 (0,33%). En 2023, se retorna a un déficit equivalente a 0,27% del PIB.

**Gráfico 6.** Resultado Económico, Resultado Financiero y Resultado Primario de la APNF / PIB -base devengado -en% PIB

2005-2023



**Fuente:** Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

Por su parte, el Resultado Primario acompaña la tendencia del Resultado Financiero con un rasgo relevante, dado por la magnitud creciente de los intereses de la deuda entre 2015 y 2019. Desde el principio de la serie hasta el ejercicio 2011, se caracteriza por una disminución de la brecha que separa al Resultado Primario del Resultado Financiero, ya que ambos registran una persistente disminución. En efecto, el pago de Rentas de la Propiedad se ha mantenido desde 2006 y hasta 2015 por debajo de 0,3% del PIB. A partir de 2011 el incremento de dicha partida ha sido constante, sobre todo a partir de 2015. En 2016 superó el equivalente a 0,3% del PIB, llegando en 2019 a un máximo de 0,82% del PIB. En 2020, y por efecto de la reestructuración de la deuda, mencionada en el sexto párrafo del apartado 5.1, esta razón disminuye a 0,52%, extendiendo sus efectos hasta 2023, cuando esta partida representó 0,36% del PIB.

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 6. Esquema reducido de AIF de la APNF. Base devengado.**

Trimestres I, II, III y IV sin acumular, y Acumulado 2023

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una fuente de datos provisoria que se actualiza a medida que se divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de agosto de 2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)