**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**PRIMER TRIMESTRE 2023**

SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE Economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3367369)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3367370)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3367371)

[4. GASTOS 6](#_Toc3367372)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc3367373)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc3367374)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc3367375)

# 1. INTRODUCCIÓN

En el presente informe se ofrece un breve análisis fiscal para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, cumplido el primer trimestre de 2023. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está conformada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios informados por las jurisdicciones, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe presenta, en primer lugar, la evolución trimestral de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF), es decir, de los resultados fiscales, tanto financiero como primario, los recursos percibidos y los gastos devengados por las jurisdicciones.

Luego se aborda el comportamiento de los Recursos, considerando el desempeño comparativo de los Ingresos Corrientes y de Capital, respecto del primer trimestre del año anterior, tanto como los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los Ingresos Corrientes, se verifica la evolución de los Recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones a la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria: la clasificación Económica y por Objeto, y la clasificación por Finalidad y Función. La primera permite apreciar la naturaleza económica de las transacciones, ordenando los egresos según sean bienes, servicios, transferencias o variaciones de activos y pasivos. La segunda muestra la naturaleza de los servicios que prestan a la comunidad el conjunto de las jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Se adjunta como anexo al informe el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento correspondiente al Consolidado de 24 Jurisdicciones del primer trimestre de 2023. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

La comparación del primer trimestre de 2023 con igual período del año anterior, muestra una desmejora en la tendencia del Resultado Económico para el total de las jurisdicciones, ya que, si bien es positivo en $ 705.304 millones (ver Cuadro 1), su incremento nominal de 74,8 %, muestra que surge como saldo de una variación interanual de los Ingresos Corrientes (105,6%) inferior a la del Gasto Corriente (111,0%).

Análogamente, el Resultado Primario del primer trimestre de 2023 registra un superávit de $ 379.078 millones, lo que en términos comparativos respecto de igual período de 2022 representa un incremento de sólo 9,7 %, siendo que el Gasto Primario muestra un incremento interanual de 121,8 %.

Dado que el aumento nominal de los Ingresos Totales (105,8 %) resulta inferior al de los Gastos Totales (119,7 %), el Resultado Financiero alcanza un superávit de $ 379.078 millones, que resulta en una disminución comparativa en 6,0 % respecto del mismo resultado alcanzado en el primer trimestre de 2022.

**Cuadro 1.** Principales resultados de la APNF - base devengado

Comparativo I Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Durante el primer trimestre de 2023, el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 4.995.769 millones (Cuadro 2), mostrando un crecimiento relativo, con respecto al primer trimestre de 2023, de 105,8 %, porcentaje que se explica principalmente por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 75,8 % del incremento total de los ingresos, y presentan una variación interanual positiva de 103,2 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registran un crecimiento interanual del 101,2 % y contribuyen con 43,7 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 91,7 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 104,0 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 74,7 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales y los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429). Respecto al primer ingreso, se debe señalar que durante 2023 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al primer trimestre de 2023 de $ 74.385,9 millones, lo cual significó un incremento de 60,0 % con respecto al mismo trimestre del año anterior.

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyen con 32,1 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación positiva de 105,9 %, superando a la variación interanual de los Tributarios de Origen Nacional (101,2%). La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento de 114,6 %, aportó 77,9 % de los recursos tributarios de origen provincial. Tanto la recaudación del Impuesto a los Sellos (95,3 %) como del Impuesto Inmobiliario (72,3 %) y del Impuesto a los Automotores (69,0 %), registran menores incrementos relativos. Es necesario comentar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementan interanualmente 113,0 %, contribuyendo con 9,8 % del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial, siendo que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, mientras que las 11 Jurisdicciones restantes transfirieron sus sistemas previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 114,1 %, con un impulso equilibrado tanto de las Regalías, con un incremento interanual de 114,6 %, como por los Otros ingresos No Tributarios, que se incrementaron 113,6 % respecto del mismo trimestre del año anterior. En particular, la dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio, por la variación de las cantidades producidas de petróleo y la recuperación del precio del gas natural.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan un incremento de 82,6 %. En el primer trimestre de 2023 se destacan las transferencias efectuadas en el marco del programa Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), del Fondo Nacional de Incentivo Docente, las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235, así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional. Cabe señalar que el comportamiento del primer programa depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (232,9 %); en tanto que las Ventas de Bienes y Servicios aumentaron 109,0 %.

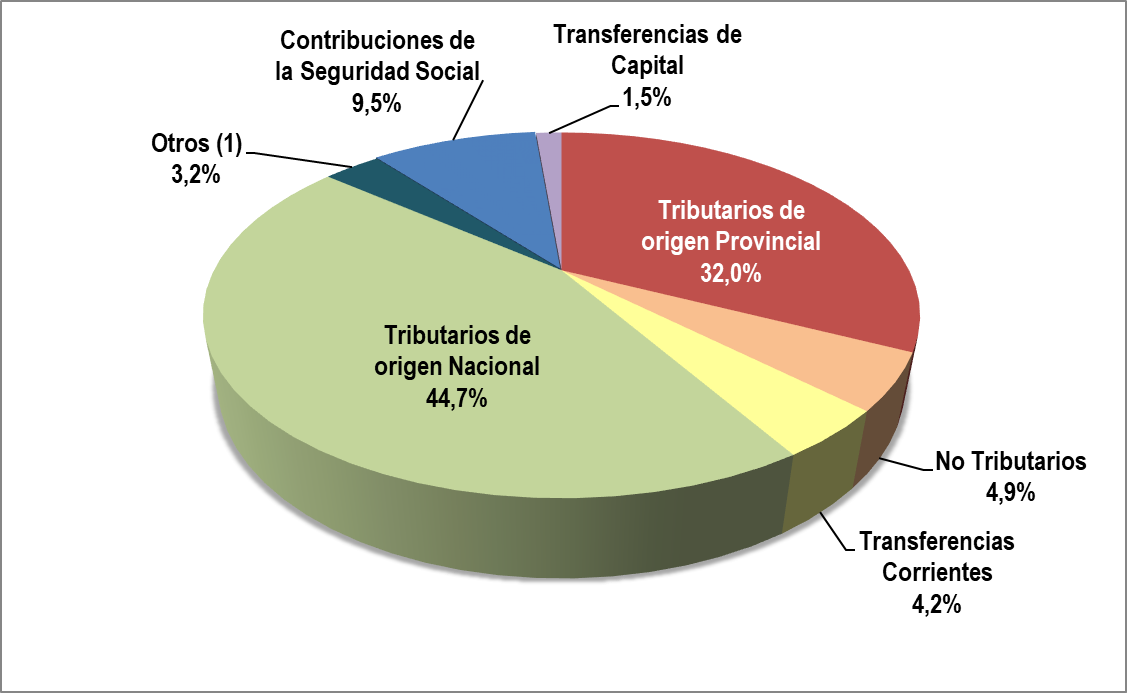
Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, realizadas también principalmente por el Gobierno Nacional, experimentan un incremento de 110,1 % respecto del primer trimestre de 2022. Durante el primer trimestre de 2023 se destacan los aumentos en las transferencias para obras viales, para fortalecer la infraestructura en educación, de energía eléctrica e hidrocarburos y los programas de vivienda.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo (156,7 %) respecto de igual período de 2022, por efecto principalmente de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos –crece 136,2 %. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de las 24 jurisdicciones durante el primer trimestre de 2023.

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

I Trimestre 2023



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Se destaca el peso de los Ingresos Tributarios (44,7 % los de origen nacional y 32,0 % los de origen provincial), seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,5 %), los Ingresos No Tributarios (4,9 %), las Transferencias Corrientes (4,2 %) y las Transferencias de Capital (1,5 %). Los Otros conceptos (3,2 %) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 49,7 % en el primer trimestre de 2023, representando una mejora de 1,5 puntos respecto del valor alcanzado en igual período de 2022.

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado de las 24 jurisdicciones al cierre del primer trimestre de 2023 totalizó $ 4.743.159 millones, representando un crecimiento de 119,7 % respecto del primer trimestre de 2022.

La partida Personal constituye el principal componente del gasto, registrando un incremento interanual al primer trimestre de 116,4 %. Este incremento explica 44,5 % de la variación total de egresos (Gráfico 2). Su comportamiento refleja en gran medida el arrastre del efecto de la política salarial implementada en 2021, caracterizada por políticas de incrementos salariales dirigidos a sostener e incrementar el poder adquisitivo de los salarios, con resultados positivos en términos reales para el conjunto de las jurisdicciones. Sobre este efecto, se agregaron las recomposiciones y mejoras otorgadas al primer trimestre de 2022, que incluyeron el pago de bonos anuales en cuotas (en rigor, sumas fijas no remunerativas que alcanzaron a la mayor parte del personal), y que promediaron un incremento de 22 % sobre los niveles salariales de diciembre de 2022.

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2023-2022

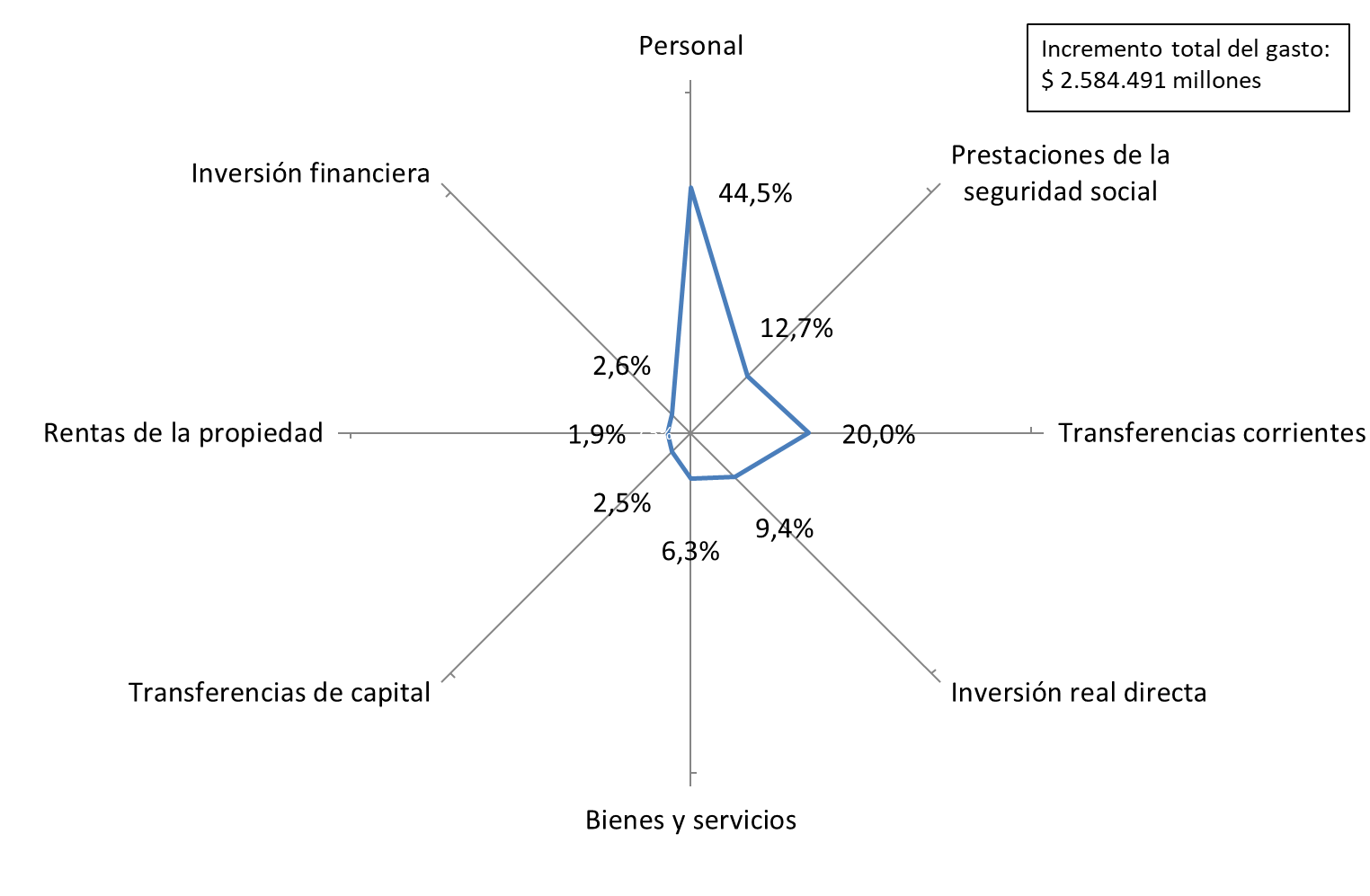
En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Las mejoras salariales otorgadas a los trabajadores activos, fueron acompañadas proporcionalmente por los haberes jubilatorios, ocasionando un incremento interanual al primer trimestre de 116,1 % del gasto en Prestaciones a la Seguridad Social (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)). Esta variación resulta ligeramente inferior al crecimiento comentado en la partida Personal, por efecto de la política salarial implementada por algunas jurisdicciones, consistente en mejoras complementarias a componentes no remunerativos del salario.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. I Trimestre 2023

****

**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes representaron un incremento interanual de 105,4 %, siendo sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, que aumentaron a tasas interanuales de 103,0 % y 108,0 % respectivamente. El crecimiento de las primeras responde en una proporción significativa al de las remesas a los municipios por participación de impuestos, que a su vez acompañan el aumento en la recaudación coparticipable tanto de origen nacional como provincial, y en algunas jurisdicciones el de las regalías. Por su parte las transferencias corrientes al Sector Privado incluyen subsidios a la enseñanza privada, planes sociales y pensiones a la vejez, entre los principales conceptos.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un incremento en términos comparativos de 64,8 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 2,7 % del total de erogaciones, al cierre del primer trimestre de 2023.

Por un lado, tenemos una caída del 39,21% del rubro Gobierno Nacional. En marzo 2022 se pagaron los intereses postergados de los vencimientos 2020 y 2021 del préstamo con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES, además de los correspondientes a los de ese año, que se pagaron en enero. Al compararlo con lo pagado en el primer trimestre 2023 la caída es notoria.

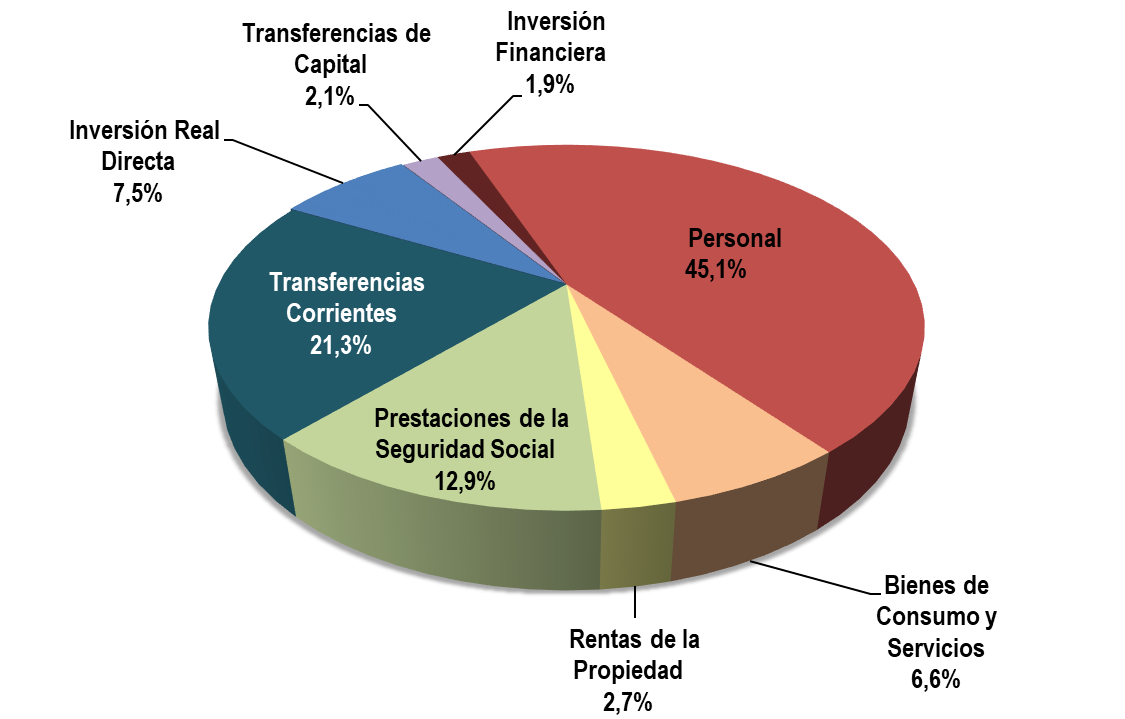
A su vez, el rubro Títulos Públicos experimenta un incremento del 117,33%. Tenemos el doble impacto del efecto del tipo de cambio, por un lado, y de los aumentos de la tasa escalonada por otro.

Por su parte, los Gastos de Capital presentan una recuperación nominal de 222,3 %, dando continuidad a la reactivación de los planes de obra pública en 2022. Efectivamente, la Inversión Real Directa registra un incremento interanual de 213,0 %, mientras que las Transferencias de Capital crecen otro 199,9 %, y la Inversión Financiera, que incluye préstamos a empresas públicas y privadas, 303,9 %.

El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según su clasificación económica y por objeto, poniendo de relieve la magnitud de los egresos en Personal (45,1 %), que más que duplican al siguiente concepto, las Transferencias Corrientes (21,3 %), en las cuales se hallan comprendidas las transferencias por coparticipación de recursos a los Municipios.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

I Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Las Prestaciones a la Seguridad Social absorbieron por su parte otro 12,9 % de las erogaciones totales, lo que significa que 58,0 % del gasto se aplica a la remuneración del personal activo y pasivo del conjunto de las jurisdicciones. Este porcentaje mantiene su tendencia a una menor participación en el gasto total, por la referida recuperación en términos absolutos y relativos de las erogaciones de capital.

A continuación, y en orden decreciente se computan la Inversión Real Directa (7,5 %), y los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (6,6 %), distribuyéndose el remanente de 6,7 % entre el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital y la Inversión Financiera.

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

La asignación del gasto según su Finalidad y Función, muestra que su componente principal, los Servicios Sociales, registró un incremento interanual de 122,8 % al primer trimestre de 2023. Esta finalidad explicó a su vez un 58,3 % del incremento de los egresos.

La desagregación de dicha finalidad (Cuadro 4) muestra la relevancia en términos de magnitudes absolutas de las funciones Educación y Cultura, y Seguridad Social, con incrementos interanuales de 132,2 % y 115,3 %, respectivamente. Esta última función tiene un comportamiento similar al del gasto en Personal, ya que su variación recoge las mejoras salariales otorgadas, dado el régimen de movilidad jubilatoria de los haberes de los pasivos y de los beneficiarios de pensiones y demás prestaciones específicas otorgados a la clase pasiva[[4]](#footnote-4).

El comportamiento de las funciones de Salud y Educación refleja una dinámica similar a la evolución de los aumentos salariales y se explica porque ambos servicios son intensivos en el empleo de la fuerza laboral. Similar consideración corresponde para el incremento de Servicios de Seguridad (120,9 %). Por su parte, la función Promoción y Asistencia Social observa un incremento de 95,3 %, un menor incremento relativo respecto de la media del Gasto Social.

En cuanto a la finalidad Administración Gubernamental, su incremento interanual de 106,9 % se explica en buena proporción por la función Relaciones Interiores, y su principal componente, las transferencias (coparticipación y subsidios) de las provincias a los municipios. No obstante, se observan crecimientos en las restantes funciones que acompañan básicamente los aumentos salariales logrados por los distintos regímenes escalafonarios. Como se reseña en el párrafo correspondiente al concepto Rentas de la Propiedad, el gasto en Deuda Pública registró un incremento interanual de 64,8 %. Por último, la finalidad Servicios Económicos observa una recuperación de 166,3 %, siguiendo el comportamiento de la inversión en infraestructura, y del otorgamiento de préstamos y subsidios a la actividad económica.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Función base devengado.

Comparativo I Trimestre 2023-2022

En millones de pesos

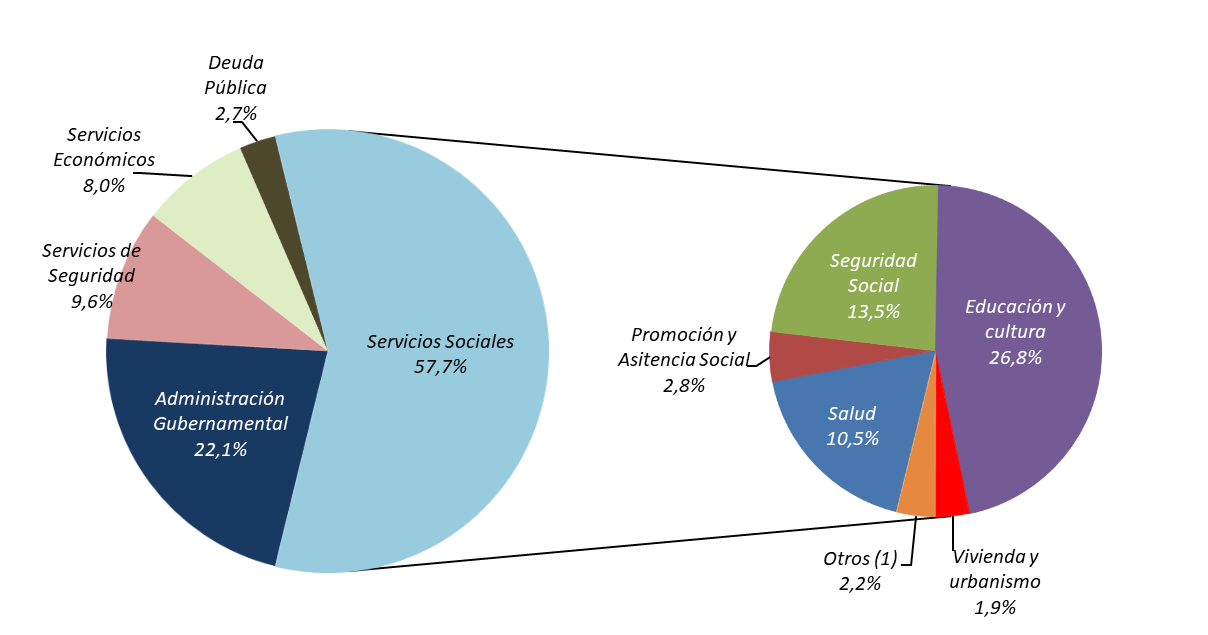


**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al primer trimestre de 2023. El mismo refleja el peso del gasto en Servicios Sociales, con una participación en el gasto total de 57,7 %, siendo sus principales componentes el gasto en Educación y Cultura (26,8 % del gasto total), la Seguridad Social (13,5%) y la Salud (10,5 %).

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Principales Funciones

I Trimestre 2023



**(1):** Otros Servicios Sociales comprende Ciencia y Técnica, Trabajo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones.

La segunda finalidad en términos de importancia es la Administración Gubernamental, con 22,1 % de participación, de la cual más de la mitad (11,6 % de las erogaciones totales) corresponde a las relaciones con municipios. Los servicios de Seguridad absorbieron el 9,6 % del gasto.

La finalidad Deuda Pública registra una caída en su participación relativa (2,7 % del total) respecto a idéntico período de 2022, en tanto que los Servicios Económicos representaron 8,0 % del gasto, correspondiendo casi la mitad a la función Transporte.

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF

Primer Trimestre 2023

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de septiembre de 2023. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)