

SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN**

**PÚBLICA NO FINANCIERA**

**tercer TRIMESTRE 2023**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**Subsecretaría de Coordinación Fiscal Provincial**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3469078)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3469079)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3469080)

[4. GASTOS 7](#_Toc3469081)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 8](#_Toc3469082)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 11](#_Toc3469083)

[ANEXO: Esquema AIF 14](#_Toc3469084)

# 1. INTRODUCCIÓN

En este informe se presenta un análisis fiscal de carácter ejecutivo de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2023, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es el de la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La fuente principal de información son las estadísticas oficiales de las ejecuciones presupuestarias provinciales disponibles a la fecha del informe, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las mismas, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) para el período considerado, respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2022. A tal fin, se describe el comportamiento de los ingresos, los gastos y los resultados económico, financiero y primario del consolidado de las 24 jurisdicciones.

Dado el impacto del proceso inflacionario que observó una aceleración durante 2023, se procedió a actualizar los valores del III Trimestre 2022 a valores del III Trimestre 2023 utilizando el incremento del Índice de Precios al Consumidor promedio del período. De tal manera, el análisis de los componentes fiscales se realiza en términos de la variación real que observaron.

Asimismo, se realiza una referencia a los resultados de cierre del ejercicio 2023, que se corresponden mayormente con estimaciones en base a la información de ejecución trimestral y mensual disponible.

Respecto de los Recursos, se considera en primer término el desempeño de los ingresos Corrientes y de Capital, y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes, se observa la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se incorporan dos enfoques de la clasificación presupuestaria. El primero es denominado Económico y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, mientras que la clasificación por Finalidad y Función, muestra la orientación sectorial de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta al informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información de los tres trimestres de 2023, más el correspondiente acumulado al tercer trimestre del ejercicio, para el Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

*https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html*

# 2. RESULTADOS FISCALES

El cierre del tercer trimestre de 2023 señala un deterioro del estado de las cuentas públicas para el conjunto de Provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, respecto del cierre del tercer trimestre de 2022. Si bien mantiene un signo positivo, el Resultado Financiero se reduce sustantivamente (82,0 %), en un contexto en el que el crecimiento de los recursos totales (121,5 %) se ve superado por el de los gastos totales (137,8 %), tal como se muestra en el Cuadro 1.

Se observa en este sentido que el Resultado Económico se incrementa 55,7 %, lo que estaría mostrando que el incremento de las erogaciones está siendo impulsado por el Gasto de Capital.

El Gasto Primario se incrementa 138,1 %, dado un incremento nominal de los Intereses de la Deuda que resulta levemente inferior al del Gasto Total. De este modo, el Resultado Primario se reduce interanualmente en 34,2 %.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo III Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Al tercer trimestre de 2023, las 24 jurisdicciones percibieron en total ingresos por $ 20.733.347 millones (Cuadro 2), con un crecimiento interanual de 121,5 % respecto del mismo período de 2022, debido principalmente al comportamiento de los Recursos Tributarios, que comprendieron un 73% del incremento total de los ingresos, con una expansión interanual nominal de 114,3 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registraron un crecimiento interanual de 113,2 %, contribuyendo con 43,8 % al aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), los cuales representan 91,4 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 116,2 %; mientras que el conjunto de los Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 85,8 %.

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales y los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429). Respecto a este último ingreso, se debe señalar que durante 2023 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto acumulado al tercer trimestre de 2023 de $ 240.871 millones, lo cual significa un incremento de 60,0 % con respecto al mismo período del año anterior.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyen con 29,2 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación positiva de 116,0 %, superando la variación observada en los Tributarios de Origen Nacional.

La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 127,5 %, aportó 82,2 % de los recursos tributarios de origen provincial. Tanto la recaudación del Impuesto a los Sellos (86,8 %), como a los Automotores (67.5 %) y el Inmobiliario (52,9 %), registran menores incrementos relativos. Es necesario comentar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementaron interanualmente en 134,2 %, contribuyendo con 10 % del aumento total de recursos. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la política salarial y de empleo de las jurisdicciones. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que las restantes Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 114,4% en relación al mismo período del año anterior. Dicho comportamiento estuvo influido tanto por el desempeño de las regalías (119,0 %) como de los denominados Otros Ingresos No Tributarios (109,7 %). En particular, la dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio, por la variación de las cantidades producidas de petróleo y la recuperación del precio del gas natural.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una mejora de 97,5 %. Al tercer trimestre de 2023 se destacan las transferencias efectuadas en el marco del Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), Fondo Nacional de Incentivo Docente y las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235, así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional. Cabe señalar que el comportamiento del primer programa depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (358,9 %); por su parte, las Ventas de Bienes y Servicios acumulan un aumento interanual de 110,7 %.

Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, presentan un incremento interanual de 197,6 %. Al tercer trimestre de 2023 se destacan los aumentos en las transferencias para obras viales, para fortalecer la infraestructura en educación, salud y las obras hídricas de saneamiento.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo (204,1 %) respecto de igual período de 2022, por efecto –principalmente- de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos y el ingreso derivado de la amortización de títulos nacionales de la Provincia de Santa Fe–crece 468,6%. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

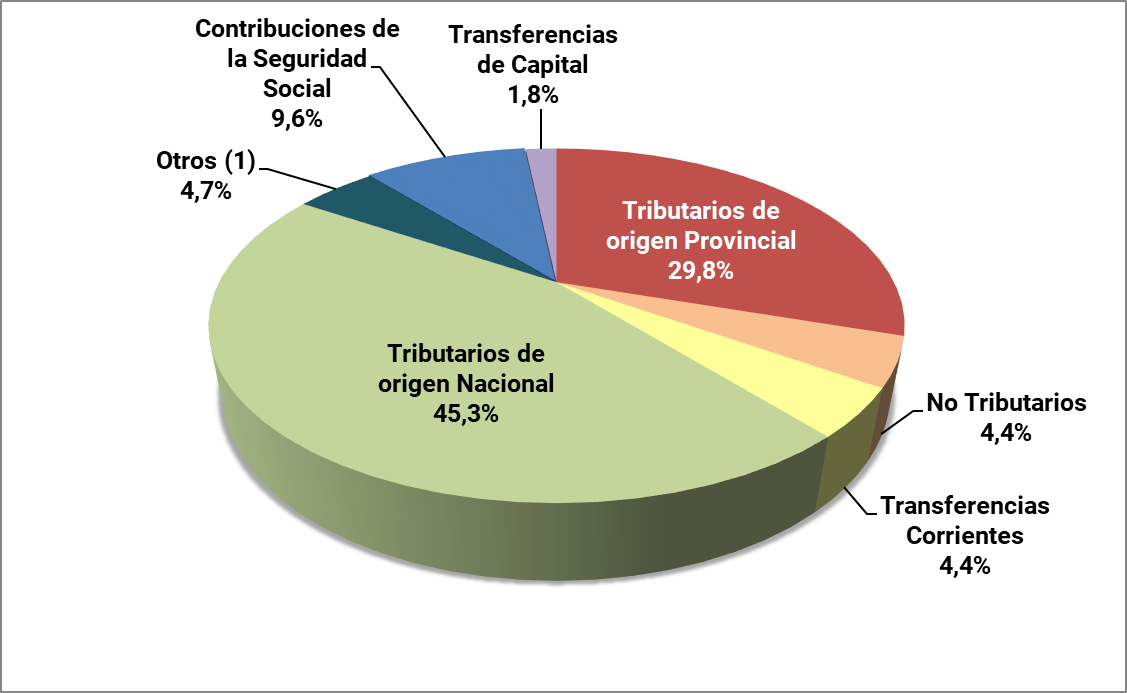
El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de las 24 jurisdicciones acumulado al tercer trimestre de 2023.

Los Ingresos Tributarios aportan el 75,1 % de los recursos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (45,3 % los de origen nacional y 29,8 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,6 %), los Ingresos No Tributarios (4,4 %), las Transferencias Corrientes (4,4 %) y las Transferencias de Capital (1,8 %). Los denominados Otros conceptos (4,7 %) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de autofinanciamiento provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó el 48,6 % al tercer trimestre de 2023, representando una mejora respecto de igual período de 2022 (46,7 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

III Trimestre 2023



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

Al cierre del tercer trimestre de 2023, el gasto total acumulado para el consolidado de 24 jurisdicciones ascendió a $ 20.608.148 millones, lo que marca un crecimiento nominal de 137,8 % respecto de igual período del año anterior (ver Cuadro 3).

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

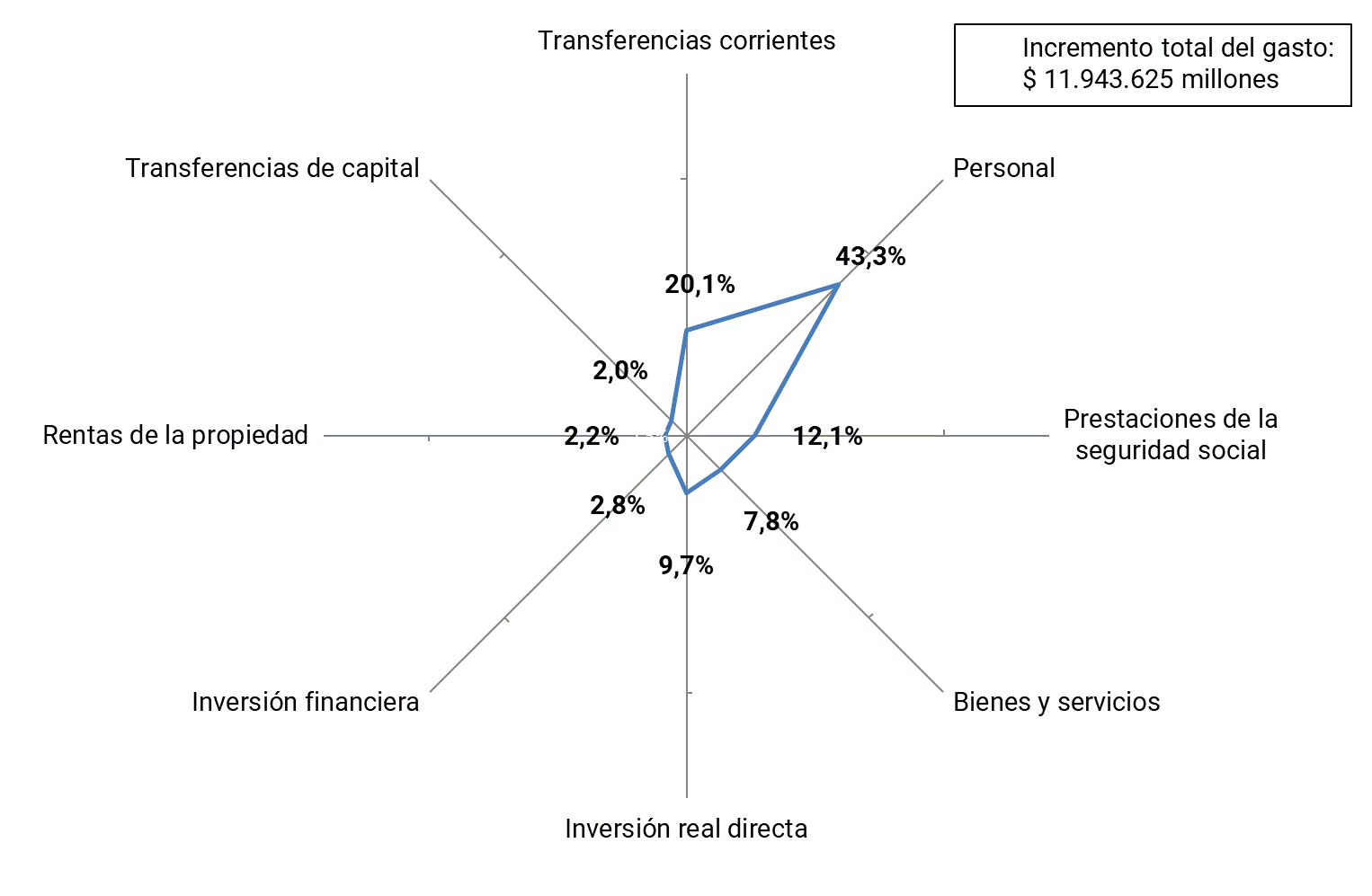
El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, que registra un aumento interanual de 138,0 % en el tercer trimestre de 2023, y explica 43,3 % de la expansión de los Egresos Totales (ver Gráfico 2). Este incremento se explica tanto por la variación de la planta de empleados públicos provinciales, como por el efecto de la política salarial, que al tercer trimestre experimentó una leve recuperación de su poder adquisitivo respecto de la variación interanual de los precios, para el promedio de las 24 jurisdicciones.

A su vez, la política salarial aplicada a los agentes activos de la APNF repercute, por efecto de la movilidad previsional, en los haberes jubilatorios pagados por las provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3). La partida Prestaciones a la Seguridad Social observó en consecuencia un crecimiento de 132,5 %, a cuyo comportamiento también contribuyó la decisión de algunas jurisdicciones de estimular la jubilación de sus empleados.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes observaron un incremento de 121,3 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 116,1 % y 129,3 % respectivamente.

El comportamiento de las primeras obedece, en gran medida, a la evolución de los ingresos tributarios y eventualmente de las regalías, que las Provincias participan a sus Municipios. Las transferencias automáticas a los gobiernos locales representaron 65,8 % de los fondos girados al Sector Público, al tercer trimestre de 2023. Las transferencias al Sector Privado fueron impulsadas principalmente por los subsidios a la enseñanza privada (139,4 % interanual), a los que se agrega el gasto en planes sociales, pensiones a la vejez, financiación de las tarifas sociales y compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros, todos rubros que en conjunto tuvieron una variación interanual de 120,2 %.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. III Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En cuanto a las Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento de 126,5 % en el pago de intereses de la deuda, con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 2,3 % del total de erogaciones.

Por un lado, tenemos una caída del 77,2 % del rubro Gobierno Nacional. En marzo 2022 se pagaron los intereses postergados de los vencimientos 2020 y 2021 del préstamo con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES, además de los correspondientes a los de ese año, que se pagaron en enero. Al compararlo con lo pagado en 2023 la caída es notoria.

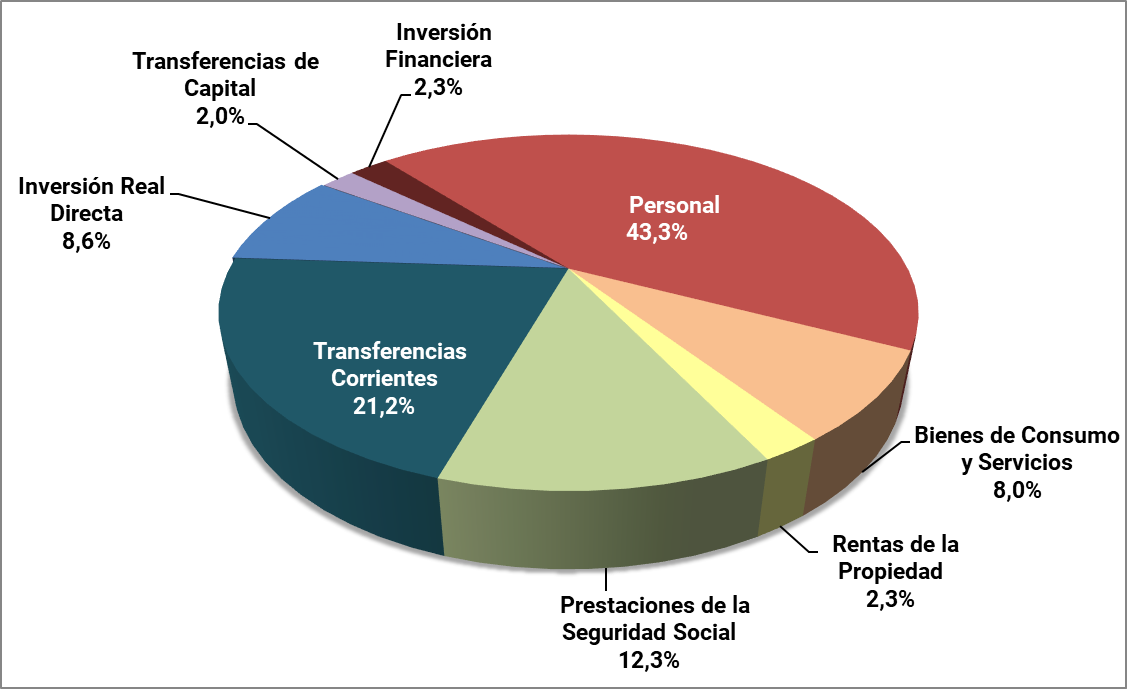
A su vez, el rubro Títulos Públicos experimenta un incremento del 145,5 %. Tenemos el impacto del incremento del tipo de cambio, por un lado, y de los aumentos de la tasa escalonada por otro.

Los Gastos de Capital muestran un ritmo sólido de recuperación, con un crecimiento interanual de 187,4 %, impulsados por su principal componente, la Inversión Real Directa (185,2 %), en tanto que las Transferencias de Capital (139,7 %) y especialmente la Inversión Financiera (260,8 %) acompañaron esta tendencia.

En el Gráfico 3 puede observarse la estructura del gasto, donde se destaca la participación de los egresos en Personal (43,3 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,3 %), determinan que 55,6 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones es absorbido por el pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

III Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Las Transferencias Corrientes representaron 21,2 % del gasto en el mismo período, mientras que se destacan en orden de participación, la Inversión Real Directa (8,6 %) y los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (8,0 %). El remanente del gasto (6,5 %) se distribuyó en el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

En la composición del gasto por finalidad, se destaca el peso de los Servicios Sociales, cuyos egresos observaron un incremento interanual de 140,6 % al tercer trimestre de 2023, aportando 57,9 % del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 67,3 % de su variación se explica por las funciones de Seguridad Social y de Educación y Cultura, con crecimientos de 132,5 % y de 147,7 %, respectivamente. Ambas funciones representan además un 66,9 % del gasto en Servicios Sociales. El incremento del gasto en Seguridad Social se explica principalmente por los mayores gastos destinados principalmente a la clase pasiva[[4]](#footnote-4). El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en buena medida a la evolución de la política salarial, ya que incluye la prestación de servicios básicamente integrados por gastos en personal y transferencias a instituciones educativas de gestión privada, básicamente con la misma finalidad.

No obstante, se observan mayores incrementos relativos del Gasto Social en funciones asociadas a la obra pública (Vivienda y urbanismo, Agua potable y alcantarillado), así como en programas de Promoción y Asistencia Social (138,5 %).

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo III Trimestre 2023-2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Por razones análogas a las expresadas para la Educación, la suba del gasto en Servicios de Seguridad (139,6%) refleja los efectos tanto de la política salarial, como del fortalecimiento de los planteles de algunas jurisdicciones.

En cuanto al gasto en la finalidad Administración Gubernamental, su aumento interanual (128,7 %) acompaña el comportamiento de las transferencias (coparticipación y subsidios) de las Provincias a los Municipios, que siguen la dinámica de la recaudación tributaria, teniendo en cuenta que más de la mitad del gasto de la misma corresponde a la función relaciones interiores.

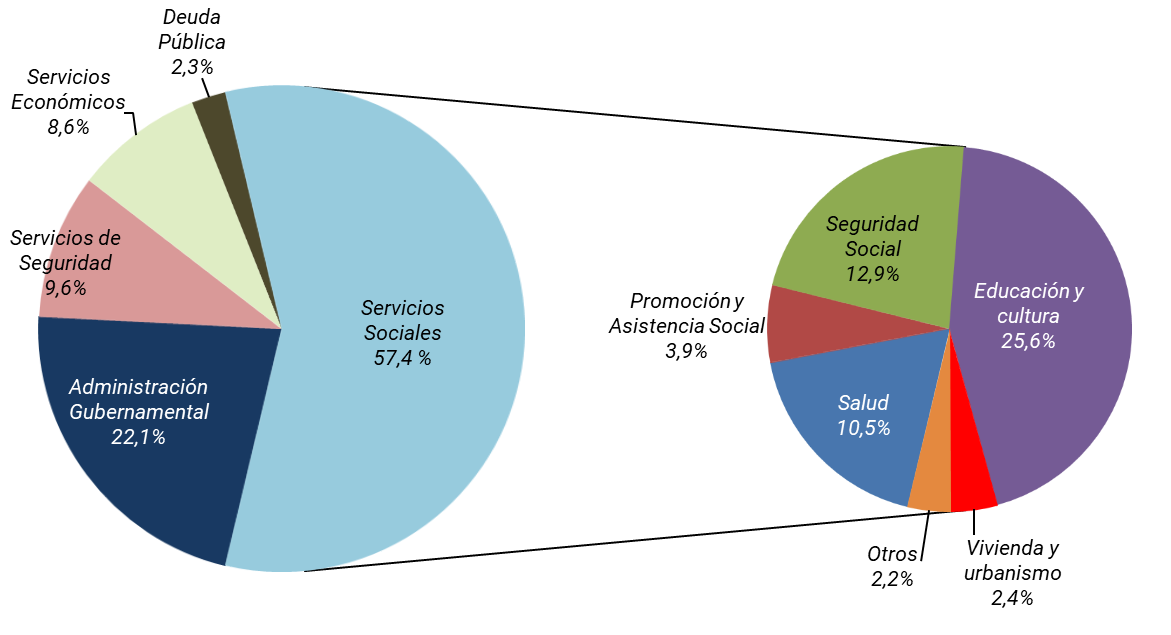
Por último, la finalidad Servicios Económicos sostiene una importante recuperación interanual (145,7 %), con una influencia sustantiva de las funciones de Transporte y de Energía, Combustibles y Minería.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al tercer trimestre de 2023, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales, con una participación de 57,4 % en el gasto total, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,1 %).

Por último, la finalidad Deuda Pública ratifica la tendencia al retroceso de su participación en el gasto, pasando a representar 2,3 % del total.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

III Trimestre 2023



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Trimestres I, II y III 2023

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una fuente de datos provisoria que se actualiza a medida que se divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de febrero de 2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)