SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**tercer TRIMESTRE 2022**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3469078)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3469079)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3469080)

[4. GASTOS 7](#_Toc3469081)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 8](#_Toc3469082)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 11](#_Toc3469083)

[ANEXO: Esquema AIF 14](#_Toc3469084)

# 1. INTRODUCCIÓN

Este informe presenta un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2022, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La fuente principal de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las jurisdicciones, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las mismas, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) para el período considerado, respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2021. A tal fin, se distinguen como ejes de interés los ingresos, los gastos y los resultados económico, financiero y primario del consolidado de las 24 jurisdicciones.

Respecto a los Recursos, se considera en primer término el comportamiento de los ingresos Corrientes y de Capital y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes, se observa la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se incorporan dos enfoques de la clasificación presupuestaria. La primera es la Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, mientras que la clasificación por Finalidad y Función, muestra la orientación sectorial de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta a este informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información de los tres trimestres de 2022 más el correspondiente acumulado al tercer trimestre del ejercicio, para el Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

El cierre del tercer trimestre de 2022 confirma la mejora sustantiva del estado de las cuentas públicas para el conjunto de Provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El incremento interanual del Resultado Financiero alcanza 103,5 %, contando con que el alza de los recursos totales (76,1 %) supera a la de los gastos totales (74,2 %), tal como se muestra en el Cuadro 1.

El gasto primario se incrementa 74,6 %, superando apenas la variación de los egresos totales, por el moderado incremento de los Intereses de la Deuda. El Resultado Primario observa una mejora de 92,1 % en el tercer trimestre de 2022 y el Resultado Económico se incrementa 111,5 %.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo III Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Al tercer trimestre de 2022, el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 9.360.894 millones (Cuadro 2), con un crecimiento respecto a igual período del año anterior (76,1 %) que se explica, principalmente, por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 77,2 % del incremento total y presentan una variación interanual positiva de 75,4 %.

Los Recursos Tributarios de Origen Nacional presentan un crecimiento interanual de 75,8 %, aportando 46,9 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 90,2 % de los recursos de origen nacional y registran un incremento interanual de 79,5 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 47,6 %.

En lo que respecta a los Otros Recursos de Origen Nacional, su variación se asocia con los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429) y de la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales. Respecto al primer ingreso, se debe señalar que durante 2022 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e) del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al tercer trimestre de 2022 de $ 150.544,4 millones, lo cual significa un incremento de 63,0 % con respecto al mismo periodo del año anterior.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Por su parte, los Tributos de Origen Provincial presentan una variación positiva de 74,8 %, similar a la variación de los Recursos Tributarios de Origen Nacional. Al tercer trimestre de 2022, la recaudación de Ingresos Brutos, que aportó el 78,0 % de los recursos Tributos de Origen Provincial, mostró un incremento interanual de 80,9 %, mientras que el impuesto a los Inmuebles creció 48,8 %, Automotores un 40,1% y Sellos 72,8%. Es necesario destacar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social aumentan interanualmente 77,1 %, contribuyendo con 9,1 % del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios observan un incremento de 71,3 % explicado por la combinación del comportamiento de las regalías de hidrocarburos (83,8 %) y de los Otros Ingresos No Tributarios (64,1 %). La dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada por el aumento del precio del crudo y del tipo de cambio.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, se incrementan interanualmente al 78,8 %. Al tercer trimestre de 2022 se destacan las transferencias efectuadas en el marco del Fondo Nacional de Incentivo Docente, del Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), del art. 3° de la reglamentación de la Ley 27.606 (traspaso de las fuerzas de seguridad no federales a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires), así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional y las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235. Cabe señalar que el comportamiento del segundo y tercer programa depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales y de la evolución del salario de las fuerzas de seguridad y la variación del índice de precios, respectivamente, y se compone de recursos que antes eran expuestos como Tributarios de Origen Nacional.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (167,8 %); por su parte, las Ventas de Bienes y Servicios aumentan 95,1 %.

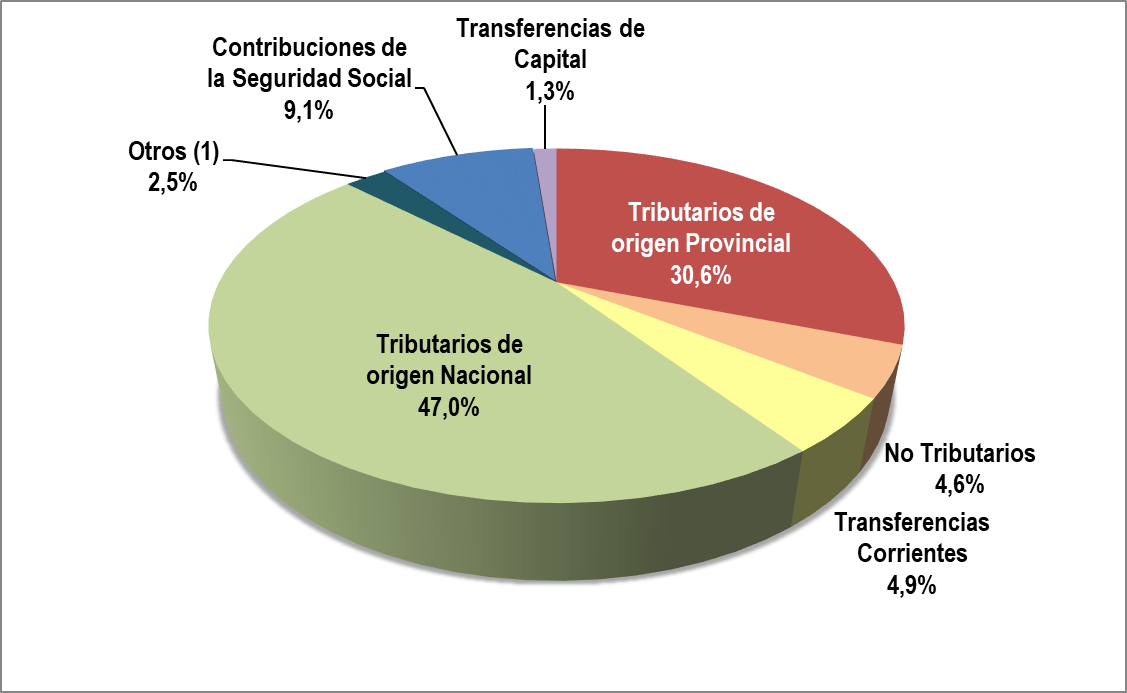
Los Recursos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, aumentan respecto del acumulado al tercer trimestre de 2021 en 40,7 %. En el acumulado al tercer trimestre de 2022 se destacan los aumentos en las transferencias para obras de vialidad, obligaciones a cargo del Tesoro Nacional y las destinadas a fortalecer la infraestructura en políticas hidrocarburíferas y en obras hídricas.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo (392,3 %) respecto de igual período de 2021, por efecto principalmente de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera crece 38,5 %. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de las principales categorías de recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones acumulado a septiembre de 2022. Los Ingresos Tributarios aportan el 77,6 % de los ingresos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (47,0 % los de origen nacional y 30,6 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,1 %), las Transferencias Corrientes (4,9 %), los Ingresos No Tributarios (4,6 %), y las Transferencias de Capital (1,3 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

III Trimestre 2022



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 46,7 % al tercer trimestre de 2022, marcando un ligero incremento respecto del registro de igual período en 2021 (46,4 %).

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado al tercer trimestre de 2022 para el consolidado de 24 jurisdicciones fue de $ 8.664.523 millones, registrando un crecimiento de 74,2 % respecto a igual período del año anterior (ver Cuadro 3).

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, cuya dinámica registra una suba de 71,9 % en el tercer trimestre de 2022 y explica 42,5 % de la expansión de los Egresos Totales (ver Gráfico 2). Este incremento refleja la variación de la planta de empleados públicos provinciales y el efecto de la política salarial, que al tercer trimestre experimenta un ligero retraso en la evolución del poder adquisitivo respecto de la variación interanual de los precios.

Asimismo, la política salarial convenida para los agentes activos de la APNF, repercute por efecto de la movilidad previsional en los haberes jubilatorios (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)) al igual que la decisión de algunas jurisdicciones de acompañar con mejoras en los haberes mínimos el incremento del Salario Mínimo Vital y Móvil. La partida Prestaciones a la Seguridad Social tuvo un crecimiento de 71,8 % en el cual también contribuyó la política de estímulo a la jubilación de empleados provinciales antes mencionada.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes observaron un incremento de 76,1 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 77,2 % y 74,4 % respectivamente.

El crecimiento de las primeras responde, en una porción significativa, a la evolución de los ingresos tributarios y eventualmente de las regalías, que las Provincias participan a los Municipios. Las transferencias automáticas a los gobiernos locales representaron, cumplido el tercer trimestre de 2022, 67,8 % de los fondos girados al Sector Público. Las transferencias al Sector Privado muestran aumentos generalizados en subsidios a la enseñanza privada (73,5% interanual), más planes sociales, pensiones a la vejez, financiación de las tarifas sociales y compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros, que en conjunto tuvieron una variación interanual de 113,2 %.

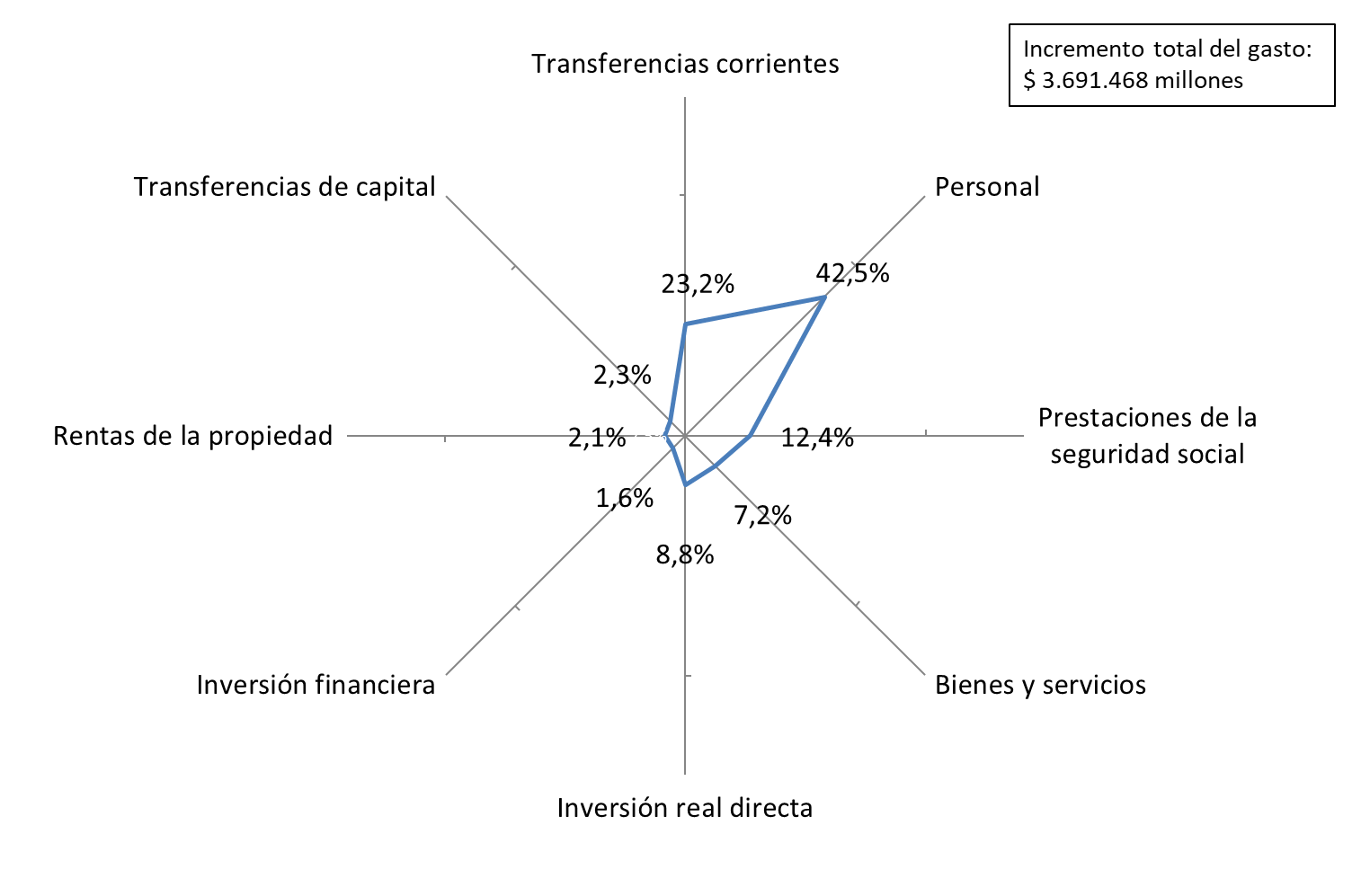
En cuanto a las rentas de la propiedad, acumula un incremento de 61,7 % en el pago de intereses de la deuda, con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida mantiene una participación de 2,4 % en el total de erogaciones.

La mayor parte de este incremento corresponde a los intereses de los Títulos Internacionales. A partir del primer trimestre 2020 muchas jurisdicciones iniciaron un proceso de renegociación de la deuda contraída en el mercado internacional de capitales. Esto motivó que durante este período de renegociación algunas provincias suspendieran sus pagos. Posteriormente, una vez logrado el acuerdo, la mayoría de las provincias comenzó a pagar intereses bajo las nuevas condiciones, aunque todavía en 2021 estos pagos se estaban regularizando de a poco.

Por otro lado, hubo un incremento importante en el rubro Gobierno Nacional que involucra los pagos al Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES del préstamo que recibieron las provincias en el marco de la devolución de los 15 puntos de masa coparticipable con destino a obligaciones previsionales nacionales. El Decreto Nacional N° 458/21, enmarcado en la Ley Nacional N°27.574, establece la renegociación de los contratos de Mutuo, mediante la suscripción de acuerdos de refinanciación de la suma de las amortizaciones de principal y los intereses devengados proporcionales a la fecha de refinanciamiento de cada amortización correspondientes a los años 2020 y 2021 por un plazo de 8 meses. Finalizado ese período se le da la opción a las Provincias de optar la Opción de Conversión de los acuerdos de refinanciación a un Bono a marzo 2031. Sin embargo, los intereses a devengar hasta el 15 de marzo de 2022 por la refinanciación (y posterior prórroga) de los préstamos 2016 y 2017 deberán pagarse en efectivo a una tasa de interés BADLAR Bancos Privados. Al comparar contra igual período del año anterior surgen estos incrementos.

Los Gastos de Capital reafirmaron el ritmo sostenido de su recuperación, incrementándose en 102,7 % respecto del tercer trimestre de 2021, impulsados por el incremento de la Inversión Real Directa (108,8 %). Las Transferencias de Capital (98,6 %) y la Inversión Financiera (82,0 %) acompañaron esta tendencia.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. III Trimestre 2022



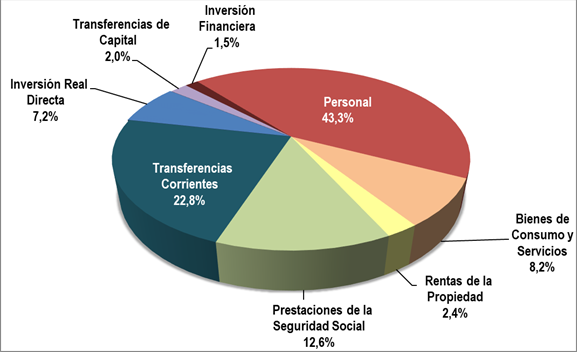
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En el Gráfico 3 puede observarse la estructura del gasto, donde se destaca la participación de los egresos en Personal (43,3 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,6 %), determinan que 55,9 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se aplicó al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

Las Transferencias Corrientes representaron 22,8 % del gasto en el mismo período, mientras que se destacan en orden de participación, los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (8,2 %), y la Inversión Real Directa (7,2 %). El remanente del gasto (5,9 %) se distribuyó en el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

III Trimestre 2022



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

La composición del gasto por finalidad destaca el peso de los Servicios Sociales, cuyos egresos se incrementaron 71,4 % en el tercer trimestre de 2022 respecto a igual período de 2021, aportando un 55,5 % del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 67,2 % de su aumento se localiza en las funciones de Seguridad Social y de Educación y Cultura, con crecimientos de 71,8 % y de 73,5 %, respectivamente. Ambas funciones representan además un 66,4 % del gasto en Servicios Sociales. El incremento de la función Seguridad Social se encuentra influenciado principalmente por los mayores gastos destinados principalmente a la clase pasiva,[[4]](#footnote-4) ya mencionados. El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en buena medida a la evolución de la política salarial, ya que incluye la prestación de servicios básicamente integrados por gastos en personal y transferencias a instituciones educativas de gestión privada, básicamente con la misma finalidad.

No obstante, los mayores incrementos relativos corresponden a las funciones asociadas a la obra pública (Vivienda y urbanismo, Agua potable y alcantarillado, Otros Servicios Urbanos), así como la función Ciencia y Técnica.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo III Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Por razones análogas a las expresadas para la Educación, la suba del gasto en Servicios de Seguridad (76,2%) refleja los efectos tanto de la política salarial, como del incremento de los planteles de algunas jurisdicciones.

En cuanto al gasto en la finalidad Administración Gubernamental, su aumento interanual (77,3 %) acompaña el comportamiento de las transferencias (coparticipación y subsidios) de las Provincias a los Municipios, que siguen la dinámica de la recaudación tributaria, teniendo en cuenta que prácticamente la mitad del gasto de la misma corresponde a la función relaciones interiores.

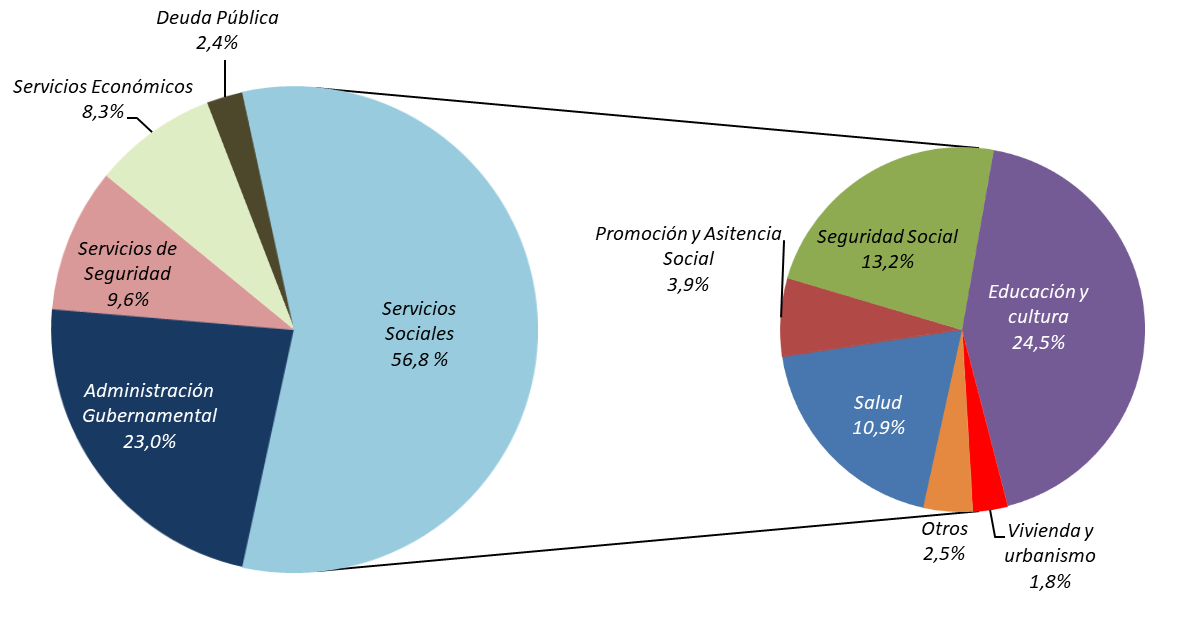
Por último, la finalidad Servicios Económicos muestra una sólida recuperación interanual (88,2 %), reflejándose en ello el cambio en la priorización de políticas, superada la coyuntura sanitaria ya mencionada. En esta finalidad se destaca igualmente la participación de las funciones de Transporte y de Energía, Combustibles y Minería.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al tercer trimestre de 2022, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales, con una participación del 56,8 % en el gasto total, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (23,0 %).

Por último, la finalidad Deuda Pública ratifica la tendencia al retroceso de su participación en el gasto, pasando a equivaler al 2,4 %.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

III Trimestre 2022



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Trimestres I, II y III 2022

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que se divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de febrero de 2023. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)