**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**PRIMER TRIMESTRE 2022**

SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE Economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3367369)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3367370)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3367371)

[4. GASTOS 7](#_Toc3367372)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc3367373)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc3367374)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc3367375)

# 1. INTRODUCCIÓN

El presente informe ofrece un breve análisis fiscal cumplido el primer trimestre de 2022 para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está conformada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe presenta en primer lugar la evolución trimestral de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF), es decir de los resultados fiscales tanto financiero como primario, los recursos percibidos y los gastos devengados por las jurisdicciones.

Luego se aborda el comportamiento de los Recursos, considerando en primer término el desempeño comparativo de los Ingresos Corrientes y de Capital, respecto del primer trimestre del año anterior, y a continuación los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los Ingresos Corrientes se verifica la evolución de los Recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones a la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica de las transacciones, ordenando los egresos según sean bienes, servicios, transferencias o variaciones de activos y pasivos, y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra la naturaleza de los servicios que prestan a la comunidad el conjunto de las jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Se adjunta como anexo al informe el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento correspondiente al Consolidado de 24 Jurisdicciones del primer trimestre de 2022. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

En la comparación del primer trimestre de 2022 con igual período del año anterior, se sostiene la tendencia a la mejoría nominal en el Resultado Económico del total de las jurisdicciones, con un incremento de 44,7 %, alcanzando un saldo de $ 395.411 millones (Cuadro 1).

Análogamente, el Resultado Primario del primer trimestre de 2022 registra un superávit de $ 345.505 millones, lo que en términos comparativos respecto de igual período de 2021 representa un incremento de 44,8 %.

Este incremento se produce a pesar de un aumento nominal de los Ingresos Totales (61,5 %) que resulta inferior al de los Gastos Totales (66,3 %), dada la magnitud de la diferencia absoluta entre ellos. Por su parte el Gasto Primario se incrementa 64,7 %. De este modo, el Resultado Financiero alcanza un superávit de $ 268.749 millones, lo que representa un incremento comparativo de 30,9 % respecto del mismo resultado al primer trimestre de 2021.

**Cuadro 1.** Principales resultados de la APNF - base devengado

Comparativo I Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Durante el primer trimestre de 2022, el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 2.427.417 millones (Cuadro 2), mostrando un crecimiento relativo respecto del primer trimestre de 2021 de 61,5 %, porcentaje que se explica principalmente por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 74,8 % del incremento total de los ingresos, y presentan una variación interanual positiva de 57,9 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registran un crecimiento interanual del 57,2 % y contribuyen con 43,7 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 90,5 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 57,7 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 52,7 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429) y con la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales. Respecto al primer ingreso, se debe señalar que durante 2022 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al primer trimestre de 2022 de $ 46.491 millones, lo cual significa un incremento de 84,8 % con respecto al mismo trimestre del año anterior.

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyen con 31,2 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación positiva de 58,9 %, un tanto mayor a la observada en los Tributarios de Origen Nacional (57,2%). La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento de 64,9 %, aportó 74,7 % de los recursos tributarios de origen provincial. Los otros tributos registran menores incrementos relativos, tanto en la recaudación del Impuesto a los Sellos (61,8 %) como del Impuesto Inmobiliario (46,5 %), mientras que el Impuesto a los Automotores registra un incremento de 21,7 %. Es necesario destacar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementan interanualmente 70,5 %, contribuyendo con 9,9 % del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial, siendo que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus sistemas previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 69,4 %, liderados por un incremento de 72,1 % de las Regalías, originadas en su mayor proporción en la actividad hidrocarburífera en las provincias. La dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada por la recuperación de los precios del gas natural y del petróleo, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio. La variación nominal de los denominados Otros ingresos No Tributarios alcanzó 66,9 % respecto del mismo trimestre del año anterior.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una mejora de 92,9 %. En el primer trimestre de 2022 se destacan las transferencias efectuadas en el marco del programa Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), del art. 3° de la reglamentación de la Ley 27.606 (traspaso de las fuerzas de seguridad no federales a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires), del Fondo Nacional de Incentivo Docente, así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional y las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235. Cabe señalar que el comportamiento de los dos primeros programas depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales y de la evolución del salario de las fuerzas de seguridad y la variación del índice de precios, respectivamente, y se compone de recursos que antes eran expuestos como Tributarios de Origen Nacional.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (143,8 %); en tanto que las Ventas de Bienes y Servicios aumentan 100,7 %.

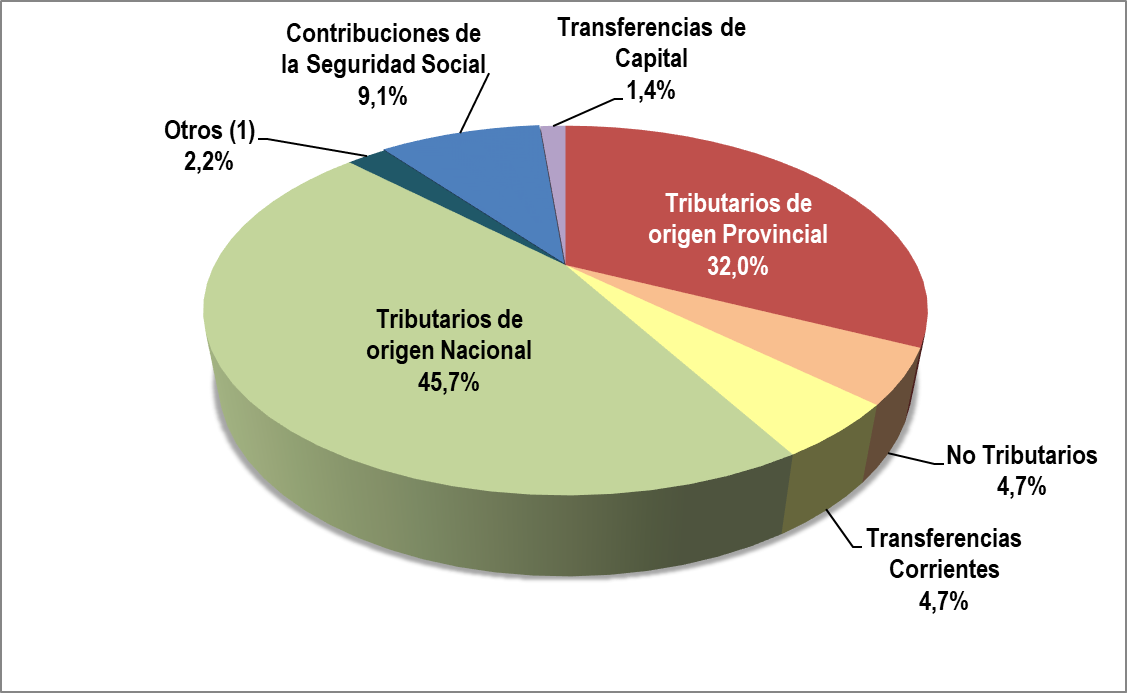
Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, realizadas también principalmente por el Gobierno Nacional, experimentan un incremento del 27,2 % respecto del primer trimestre de 2021. Durante el primer trimestre de 2022 se destacan los aumentos en las transferencias para obras viales, de vivienda y las destinadas a fortalecer la infraestructura en obras hídricas de saneamiento.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo respecto de igual período de 2021, por efecto principalmente de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos –crece 17,4%. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de las 24 jurisdicciones durante el primer trimestre de 2022.

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

I Trimestre 2022



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Se destaca la preponderancia de los Ingresos Tributarios (45,7 % los de origen nacional y 32,0 % los de origen provincial), seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,1 %), las Transferencias Corrientes (4,7 %), los Ingresos No Tributarios (4,7 %) y las Transferencias de Capital (1,4 %). Los Otros conceptos (2,2 %) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 48,1 % en el primer trimestre del 2022, representando un incremento de casi 0,9 puntos respecto del valor alcanzado en igual período de 2021.

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado de las 24 jurisdicciones al primer trimestre de 2022 totalizó $ 2.158.668 millones, representando un crecimiento de 66,3 % respecto del primer trimestre de 2021.

La partida Personal constituye el principal componente del gasto, registrando un incremento interanual al primer trimestre de 63,1 % con respecto a igual período de 2021. Este incremento explica 44,4 % de la variación total de egresos (Gráfico 2). Su comportamiento refleja por una parte el arrastre del efecto de la política salarial implementada en 2021, caracterizada por políticas de incrementos salariales dirigidos a sostener e incrementar el poder adquisitivo de los salarios, con resultados positivos en términos reales para el conjunto de las jurisdicciones. Sobre este efecto, se agregaron las recomposiciones y mejoras otorgadas al primer trimestre de 2022, que promediaron un incremento de 16 % sobre los niveles salariales de diciembre de 2021.

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Como consecuencia de la mejora salarial otorgada a los trabajadores activos los haberes jubilatorios también aumentaron, ocasionando un incremento del gasto de 59,9 % en las Prestaciones a la Seguridad Social (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)). Esta variación resulta ligeramente inferior al crecimiento comentado en la partida Personal, por efecto de la política salarial implementada por algunas jurisdicciones, consistente en mejoras complementarias a componentes no remunerativos del salario.

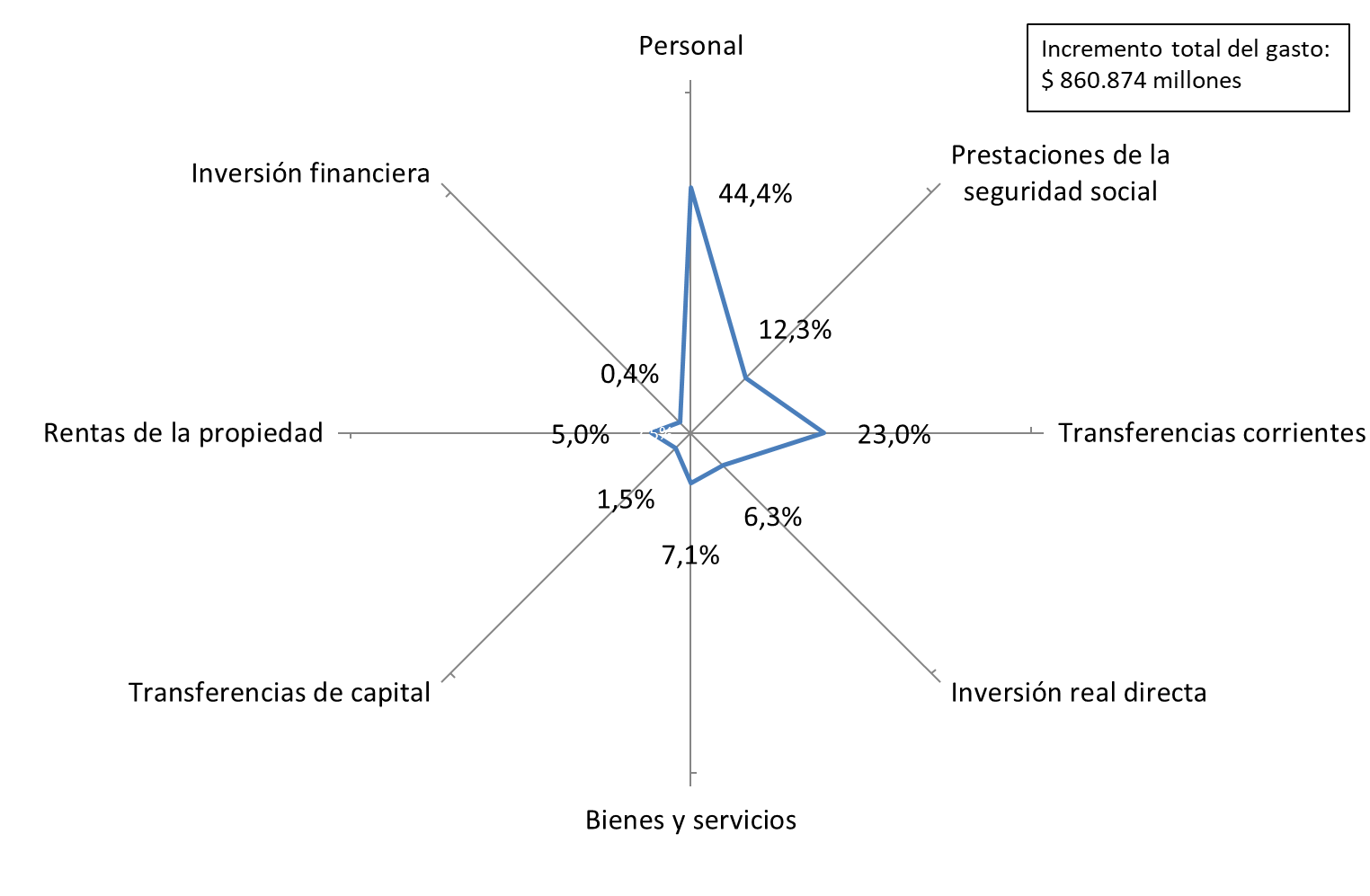
Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes acumularon un incremento de 67,5 %, siendo sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, que aumentaron a tasas interanuales de 62,5 % y 78,4 % respectivamente. El crecimiento de las primeras responde principalmente al de las remesas a los municipios por participación de impuestos, que a su vez acompañan el aumento en la recaudación coparticipable tanto de origen nacional como provincial, y en algunas jurisdicciones el de las regalías. Por su parte las transferencias corrientes al Sector Privado incluyen subsidios a la enseñanza privada, planes sociales y pensiones a la vejez, entre los principales conceptos.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un incremento en términos comparativos de 129,8 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 3,6 % del total de erogaciones, al primer trimestre de 2022.

La mayor parte de este incremento corresponde a los intereses de los Títulos Internacionales. A partir del primer trimestre 2020 muchas jurisdicciones iniciaron un proceso de renegociación de la deuda contraída en el mercado internacional de capitales. Esto motivó que durante este período de renegociación algunas provincias suspendieran sus pagos. Posteriormente, una vez logrado el acuerdo, la mayoría de las provincias comenzó a pagar intereses bajo las nuevas condiciones, aunque esta situación se verá reflejada avanzado el ejercicio 2021. Al comparar contra el primer trimestre de ese año se puede ver una gran diferencia.

Por otro lado, hubo un incremento importante en el rubro Gobierno Nacional que involucra los pagos al Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES del préstamo que recibieron las provincias en el marco de la devolución de los 15 puntos de masa coparticipable con destino a obligaciones previsionales nacionales. El Decreto Nacional N° 458/21, enmarcado en la Ley Nacional N°27.574, establece la renegociación de los contratos de Mutuo, mediante la suscripción de acuerdos de refinanciación de la suma de las amortizaciones de principal y los intereses devengados proporcionales a la fecha de refinanciamiento de cada amortización correspondientes a los años 2020 y 2021 por un plazo de 8 meses. Finalizado ese período se le da la opción a las Provincias de optar la Opción de Conversión de los acuerdos de refinanciación a un Bono a marzo 2031. Sin embargo, los intereses a devengar hasta el 15 de marzo de 2022 por la refinanciación (y posterior prórroga) de los préstamos 2016 y 2017 deberán pagarse en efectivo a una tasa de interés BADLAR Bancos Privados. El primer trimestre 2022 tiene incorporado estos pagos por eso la diferencia con igual período del año anterior.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. I Trimestre 2022

****

**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Por su parte, los Gastos de Capital presentan una recuperación nominal de 71,6 %, dando continuidad a la reactivación de los planes de obra pública a partir de 2021, tras las restricciones establecidas sobre la actividad de la construcción durante el período de emergencia sanitaria. Así, mientras que el principal componente del gasto de capital -la Inversión Real Directa- se incrementa 89,3 %, las Transferencias de Capital crecen otro 68,1 %, y la Inversión Financiera 17,9 %.

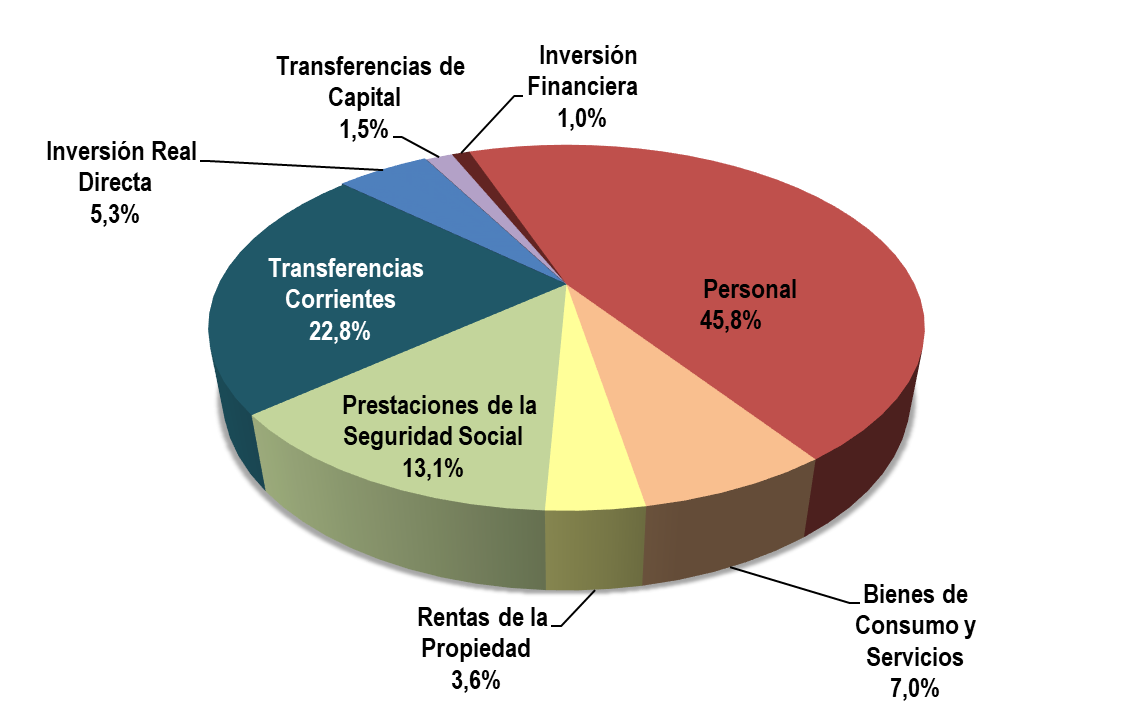
El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según su clasificación económica y por objeto, poniendo de relieve la magnitud de los egresos en Personal (45,8 %), que prácticamente duplican al siguiente concepto, las Transferencias Corrientes (22,8 %), en las cuales se hallan comprendidas las transferencias por coparticipación de recursos a los Municipios.

Las Prestaciones a la Seguridad Social absorbieron por su parte el 13,1 % de las erogaciones totales, lo que significa que 58,9 % del gasto se aplica a la remuneración del personal activo y pasivo del conjunto de las jurisdicciones. Este porcentaje mantiene su tendencia a una menor participación en el gasto total, por la referida recuperación en términos absolutos y relativos de las erogaciones de capital.

A continuación, y en orden decreciente se computan los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (7,0 % en conjunto) y la Inversión Real Directa (5,3 %), distribuyéndose el remanente de 6,0 % entre el pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital y la Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

I Trimestre 2022



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

La asignación del gasto según su Finalidad y Función, muestra que su componente principal, los Servicios Sociales, se incrementó 63,3 % al primer trimestre de 2022, respecto de igual período del año anterior. Esta finalidad explicó a su vez un 55,2 % del incremento de los egresos. La desagregación de dicha finalidad (Cuadro 4) muestra la relevancia en términos de magnitudes absolutas de las funciones Educación y Cultura y Seguridad Social, con un incremento interanual de 59,2 % y 62,0 %, respectivamente. Esta última función tiene un comportamiento similar al del gasto en Personal, ya que su variación recoge las mejoras salariales otorgadas, dado el régimen de movilidad jubilatoria de los haberes de los pasivos y de los beneficiarios de pensiones y demás prestaciones específicas otorgados a la clase pasiva[[4]](#footnote-4).

El comportamiento de las funciones de Salud y Educación refleja una dinámica similar a la evolución de los aumentos salariales y se explica porque ambos servicios son intensivos en el empleo de la fuerza laboral. Similar consideración corresponde para el incremento de Servicios de Seguridad (62,0 %). Por su parte, la función Promoción y Asistencia Social observa un incremento de 69,2 %, acorde a la media del gasto, una vez absorbida la dinámica de gestión de la emergencia sanitaria.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Función base devengado.

Comparativo I Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

En cuanto a la finalidad Administración Gubernamental, su incremento interanual de 70,7 % se explica en buena proporción por la función Relaciones Interiores, y su principal componente, las transferencias (coparticipación y subsidios) de las provincias a los municipios. No obstante, se observan crecimientos en las restantes funciones que acompañan básicamente los aumentos salariales logrados por los distintos regímenes escalafonarios.

Como se reseña en el párrafo correspondiente al concepto Rentas de la Propiedad, el gasto en Deuda Pública se incrementó 129,8 %. Por último, la finalidad Servicios Económicos observa una recuperación de 60,0 %, siguiendo el comportamiento de la inversión en infraestructura, y del otorgamiento de préstamos y subsidios a la actividad económica.

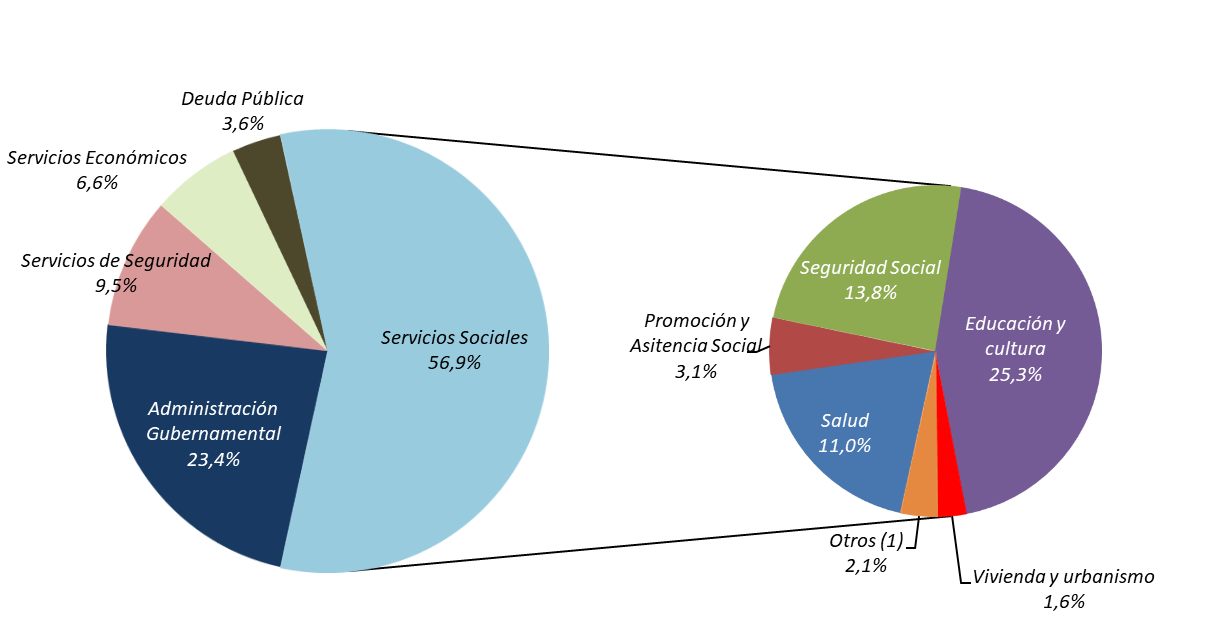
El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al primer trimestre de 2022. En el mismo puede verse la relevancia de los Servicios Sociales con una participación en el gasto total del 56,9 %, siendo sus principales componentes el gasto en Educación y Cultura (25,3 % del gasto total), la Seguridad Social (13,8 %) y la Salud (11,0 %).

La segunda finalidad en términos de importancia es la Administración Gubernamental, con 23,4 % de participación, de la cual casi la mitad (11,7 % de las erogaciones totales) corresponde a las relaciones con municipios. Los servicios de Seguridad absorbieron el 9,5 % del gasto.

La finalidad Deuda Pública registra un incremento en su participación relativa (3,6 % del total) respecto a idéntico período de 2021, en tanto que los Servicios Económicos representaron el 6,6 % del gasto, correspondiendo la mitad al gasto de la función Transporte.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Principales Funciones

I Trimestre 2022



**(1):** Otros Servicios Sociales comprende Ciencia y Técnica, Trabajo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones.

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Primer Trimestre 2022

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de septiembre de 2022. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)