SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**CUARTO TRIMESTRE 2022**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[**1. INTRODUCCION 2**](#_Toc150279900)

[**2. CUARTO TRIMESTRE 2022 3**](#_Toc150279901)

[**3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2022 4**](#_Toc150279902)

[**4. RECURSOS 5**](#_Toc150279903)

[**5. GASTOS 8**](#_Toc150279904)

[5.1. Análisis del Gasto por Clasificación Económica y por Objeto 8](#_Toc150279905)

[5.2. Análisis del Gasto Clasificado por Finalidad y Función 11](#_Toc150279906)

[**6. EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO 13**](#_Toc150279907)

[**ANEXO: Esquema AIF 17**](#_Toc150279908)

# 1. INTRODUCCION

Este informe presenta un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria de 2022, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires[[1]](#footnote-1). El universo institucional comprendido es la Administración Pública no Financiera (APNF), integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social. La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias difundidas por las Provincias, las cuales son ajustadas con el objetivo de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional.

En primer término, se presenta para el cuarto trimestre de 2022 el desempeño de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF), señalando la evolución de los recursos percibidos y de los gastos devengados por las jurisdicciones, así como los resultados fiscales, tanto económico como primario y financiero. Asimismo, se compara el comportamiento registrado respecto del cuarto trimestre del año anterior.

En segundo término, se efectúa un análisis comparativo de los valores acumulados al cuarto trimestre de 2022, respecto del mismo período de 2021. A tal fin, se consideran las distintas definiciones de los resultados fiscales (económico, primario y financiero) y el desempeño de los recursos y gastos de las jurisdicciones.

Respecto de los Recursos, se considera la evolución de los ingresos Corrientes y de Capital, examinando los conceptos agregados de cada ítem. En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, y la clasificación por Finalidad y Función, que desglosa el carácter de los servicios que ofrecen las administraciones gubernamentales de las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a la comunidad.

En el cierre del informe se describe la evolución reciente de recursos, erogaciones y resultado financiero del conjunto de Provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, expresados en términos del valor nominal del Producto Interno Bruto. Se adjunta como anexo al informe, en el Cuadro 6, el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento correspondiente al Consolidado de 24 Jurisdicciones del primero, segundo, tercer y cuarto trimestres de 2022 sin acumular, más el correspondiente acumulado anual del ejercicio. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.minhacienda.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. CUARTO TRIMESTRE 2022

La ejecución de recursos y gastos observa en el cuarto trimestre un comportamiento estacional, tal como se aprecia en el anexo presentado al final de este informe. En efecto, por el lado de los recursos, éstos responden a una dinámica determinada por las particularidades del calendario impositivo, tanto nacional como de las jurisdicciones, así como por el desempeño de las actividades económicas más significativas en cada distrito.

En tanto que, respecto de los gastos, su componente menos flexible refleja el impacto del pago del medio sueldo anual complementario (tanto a los agentes activos como a los pasivos), también reforzado por el pago de bonos de fin de año en algunas jurisdicciones, así como por los mayores subsidios o transferencias a municipios y a otros organismos provinciales, que habitualmente se destinan a complementar tales pagos. Vale decir que el aumento de los gastos respecto del tercer trimestre superó al de los recursos, incluso en mayor proporción a lo verificado entre el primer y segundo trimestres, en parte por la decisión de sostener el poder adquisitivo del salario ante los elevados niveles de inflación del segundo semestre.

En comparación con el mismo período del ejercicio anterior, se observa (Cuadro 1) que el cuarto trimestre de 2022 concluye con un Resultado Económico superavitario en $ 138.478 millones, equivalente a ocho veces el resultado alcanzado en 2021 ($ 17.193 millones). El Resultado Primario del cuarto trimestre de 2022 desmejora nominalmente respecto de su equivalente de 2021, alcanzando un desequilibrio de $341.112 millones, frente a $200.579 millones de 2021. Medido en términos del Gasto Primario, sin embargo, el saldo negativo del Resultado Primario se reduce de 7,9% a 6,8%.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Esta mejora relativa en los indicadores de desempeño fiscal del IV trimestre de 2022 se puede explicar por el mejor desempeño relativo de los recursos, que moderan el efecto estacional de los mayores gastos. En lo que refiere a los ingresos, se destacan la mayor recaudación de impuestos coparticipados a Provincias y el producido de las Contribuciones a la Seguridad Social, este último asociado a los mayores incrementos nominales a las remuneraciones. Por el lado del gasto, los moderados aumentos salariales, que afectan las consecuencias del desfasaje inflacionario, así como la disminución del pago de Intereses de la Deuda, por efecto de las renegociaciones encaradas por las respectivas jurisdicciones, no alcanzan a compensar el efecto de las mayores Transferencias a familias, empresas y municipios en general, tanto Corrientes como de Capital. El Resultado Financiero deficitario alcanza entonces a $ 422.389 millones, lo que representa un incremento nominal de 70,4 % respecto del déficit registrado en idéntico período de 2021. No obstante, el déficit resulta menor en términos del Gasto Total, disminuyendo de 9,6% a 8,3%, en comparación con el cuarto trimestre de 2021.

# 3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2022

La ejecución acumulada al cierre del ejercicio muestra una mejora significativa en todos los indicadores de resultados. En efecto, el Resultado Económico se incrementa 125,8 % respecto del saldo alcanzado en 2021, lo que refleja el esfuerzo de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires para converger a un desempeño fiscal superavitario, en el contexto de un escenario de recuperación económica general, que se viera no obstante sensiblemente afectado por condiciones climáticas y un escenario internacional adversos.

La mejora del Resultado Primario acompaña esta tendencia con una variación nominal de 108,5 %, resultando en el equivalente a 4,0 % del total de recursos, tal como se observa en el Cuadro 2.

**Cuadro 2.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Consecuentemente, el Resultado Financiero del ejercicio cierra con un superávit de $ 273.982 millones, lo que representa un incremento nominal de 190,5% respecto de 2021. Este resultado se ve favorecido por la dinámica positiva del comportamiento tanto de los recursos, que se incrementan 34,5 %, como del gasto total, que sólo lo hace en 31,2 %. De este modo el superávit financiero acumulado en 2022, equivalente a 1,9 % del total de recursos, representa una mejora significativa respecto de la razón observada en 2021, cuando representó el 1,2 % de los recursos totales.

# 4. RECURSOS

Al cierre del ejercicio 2022, el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 14.038.681 millones (Cuadro 3), cuya variación se explica principalmente por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 75,6 % del incremento del total de recursos, y presentan una variación interanual positiva de 82,3 %.

**Cuadro 3.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo Acumulado IV Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Los Recursos de Origen Nacional observan un crecimiento interanual de 83,6 %, aportando 46,4 % de la variación de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 90,6 % de los recursos de origen nacional y registran un incremento interanual de 88,2 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 48,1 %.

En lo que respecta a los Otros Recursos de Origen Nacional, su variación se asocia con los montos recibidos en concepto de las compensaciones previstas en el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429) y de la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales. Respecto al primer ingreso, se debe señalar que durante 2022 mantuvieron su vigencia las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). del mencionado Consenso y, como consecuencia de las mismas, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al cuarto trimestre de 2022 de $ 204.998,7 millones, lo cual significó un incremento de 61,1 % con respecto al año anterior.

Por su parte, los Tributos de Origen Provincial presentan una variación positiva de 80,4%, cifra ligeramente inferior al incremento de los recursos de Origen Nacional. La recaudación de Ingresos Brutos, aumentó 86 %, respecto del ejercicio anterior, aportando 79,1 % de la recaudación total de los recursos tributarios de origen provincial. La variación relativa de este impuesto resulta mayor a la del Impuesto a los Sellos (73 %). El Impuesto a los Automotores se incrementó en 55,2 % respecto de 2021, y el Impuesto Inmobiliario, 52,9 %. Es necesario destacar que el Consenso Fiscal 2021 (Ley N° 27.687) acordó una serie de compromisos en materia tributaria estableciendo, por ejemplo, en el caso de los ingresos brutos, alícuotas máximas por actividad, en línea con las vigentes para el año 2019 de acuerdo con el Consenso Fiscal 2017-exceptuando a la intermediación y servicios financieros y las comunicaciones-, y nuevas alícuotas máximas para el impuesto a los sellos.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social aumentaron nominalmente 87,4 % en 2022, contribuyendo con 9,5 % del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus sistemas previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios observaron un incremento de 78,3 % explicado por la combinación del comportamiento de las regalías de hidrocarburos (85,6 %) y de los Otros Ingresos No Tributarios (72,3 %). La dinámica de las regalías hidrocarburíferas estuvo principalmente determinada por el aumento del precio del crudo y del tipo de cambio.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, se incrementaron 64,5 % en 2022. Se destacan las transferencias efectuadas en el marco del Fondo Nacional de Incentivo Docente, del Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), las destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235, así como otras obligaciones a cargo del Tesoro Nacional. Cabe señalar que el comportamiento del segundo programa depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales y se compone de recursos que antes eran expuestos como Tributarios de Origen Nacional.

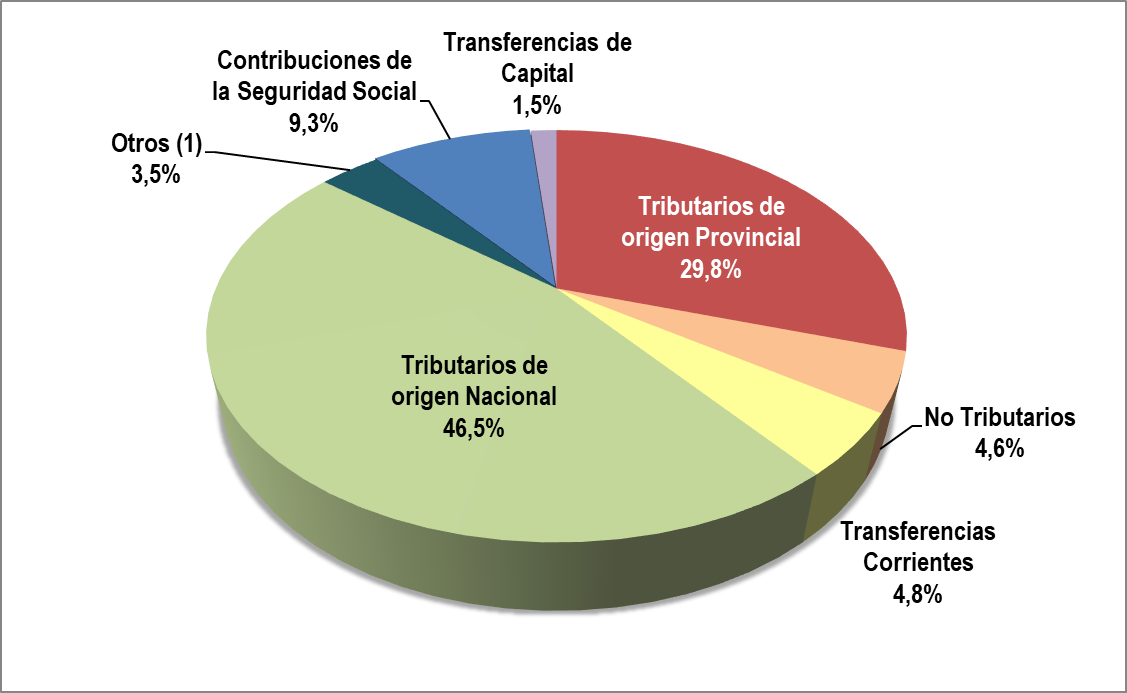
En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (247,5 %); por su parte, las Ventas de Bienes y Servicios aumentaron 76,4 %. Los Recursos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, aumentaron 56,3 % en 2022. Se destacaron las transferencias efectuadas en el marco de convenios ejecutados como obligaciones a cargo del Tesoro Nacional y las destinadas para obras de vialidad, hídricas y de educación.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento sustantivo (311,2 %) respecto de 2021, por efecto principalmente de la venta de inmuebles y terrenos en jurisdicción de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; mientras que la Disminución de la Inversión Financiera creció 237,7 %. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en el total de los ingresos.

El Gráfico 1 muestra la participación de las principales categorías de recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones acumulado a septiembre de 2022. Los Ingresos Tributarios aportan 76,3 % de los ingresos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (46,5 % los de origen nacional y 29,8 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,3 %), las Transferencias Corrientes (4,8 %), los Ingresos No Tributarios (4,6 %), y las Transferencias de Capital (1,5 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

IV Trimestre 2022



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 47,2 % al término de 2022, marcando un ligero incremento respecto del registro del ejercicio 2021 (46,3 %).

# 5. GASTOS

**5.1. Análisis del Gasto por Clasificación Económica y por Objeto**

El gasto total acumulado al cuarto trimestre de 2022 para el consolidado de las 24 jurisdicciones alcanzó la suma de $ 13.764.699 millones, lo que implicó un crecimiento de 82,5 % respecto a igual período del año anterior (Cuadro 4).

**Cuadro 4.** Gastos totales de la APNF

Comparativo Acumulado al IV Trimestre 2022-2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El comportamiento del gasto en Personal, explica 41,7 % de la expansión del Gasto Total (ver Gráfico 2), con un incremento nominal de 80,5 % respecto de 2021, resultando en una variación que tracciona al total del gasto corriente. Este comportamiento refleja el efecto de la política salarial adoptada en 2022 por el conjunto de las jurisdicciones, básicamente enfocada en mantener el poder adquisitivo de los salarios del sector público, así como de regularizar la situación de personal transitorio incorporado fundamentalmente al área de Salud, como consecuencia de la gestión de la emergencia sanitaria.

El gasto en concepto de prestaciones a la Seguridad Social (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)) mostró un comportamiento análogo, incrementándose 80,9 %. Ello se debe a que la política salarial convenida para los agentes activos repercute directamente en los haberes jubilatorios, a lo cual se agrega la decisión de algunas jurisdicciones de sostener una política de mejoras progresivas en la escala de haberes del personal pasivo. Esta partida explica 12,1 % de la variación total de las erogaciones (Gráfico 2).

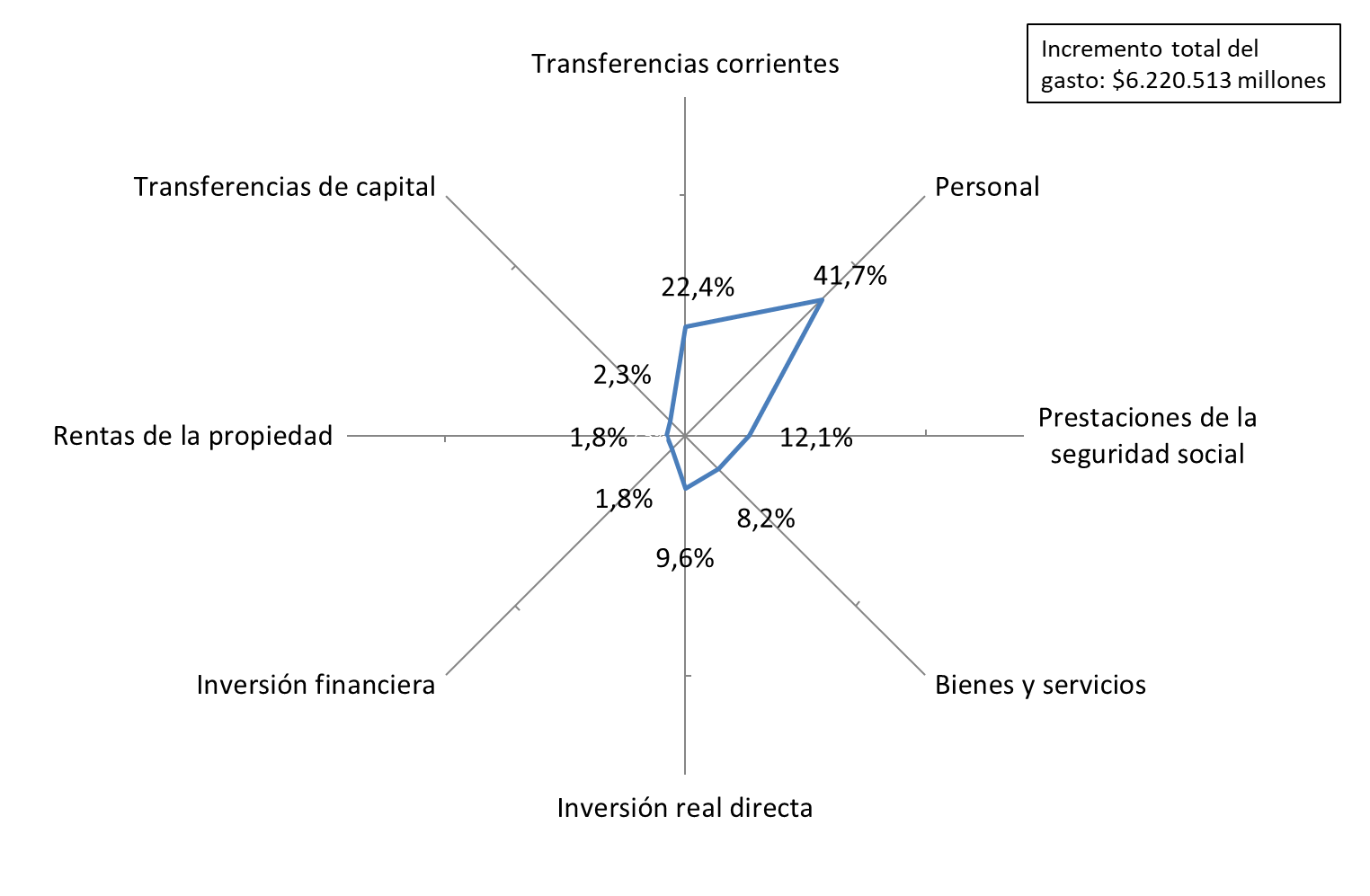
Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes acumularon un incremento de 81,4 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 82,4 % y 79,8 % respectivamente. El comportamiento de las primeras responde normalmente al de las remesas automáticas a los municipios por participación de impuestos, que a su vez acompaña la dinámica de la recaudación coparticipable y de las regalías, en algunas jurisdicciones. Las transferencias al Sector Privado registran principalmente los subsidios a la enseñanza privada (81,9 % de incremento nominal anual), la ayuda social a personas, las pensiones a la vejez y transferencias a empresas a cooperativas y empresas privadas. Inciden, adicionalmente, las responsabilidades asumidas por las Jurisdicciones en lo referido a la financiación de las tarifas sociales y las compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un aumento de 24,9 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar, al cuarto trimestre de 2021, un 2,3 % del total de erogaciones.

La mayor parte de este aumento se focaliza en el comportamiento de los intereses de los Títulos Internacionales. En efecto, durante el año 2020 muchas provincias iniciaron un proceso de reestructuración de la deuda que colocaron en el mercado internacional de capitales en el período 2016-2017, y cuyas condiciones financieras de tasa de interés y perfil de vencimientos comenzó a deteriorar los esquemas fiscales de las provincias. Esto motivó que, durante el período de renegociación, algunas provincias suspendieran sus pagos. Una vez logrados los acuerdos la mayoría de las provincias regularizaron los mismos, una parte en efectivo y la otra mediante la entrega de nuevos títulos a los tenedores.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual del gasto total de la APNF.

IV Trimestre Acumulado 2022



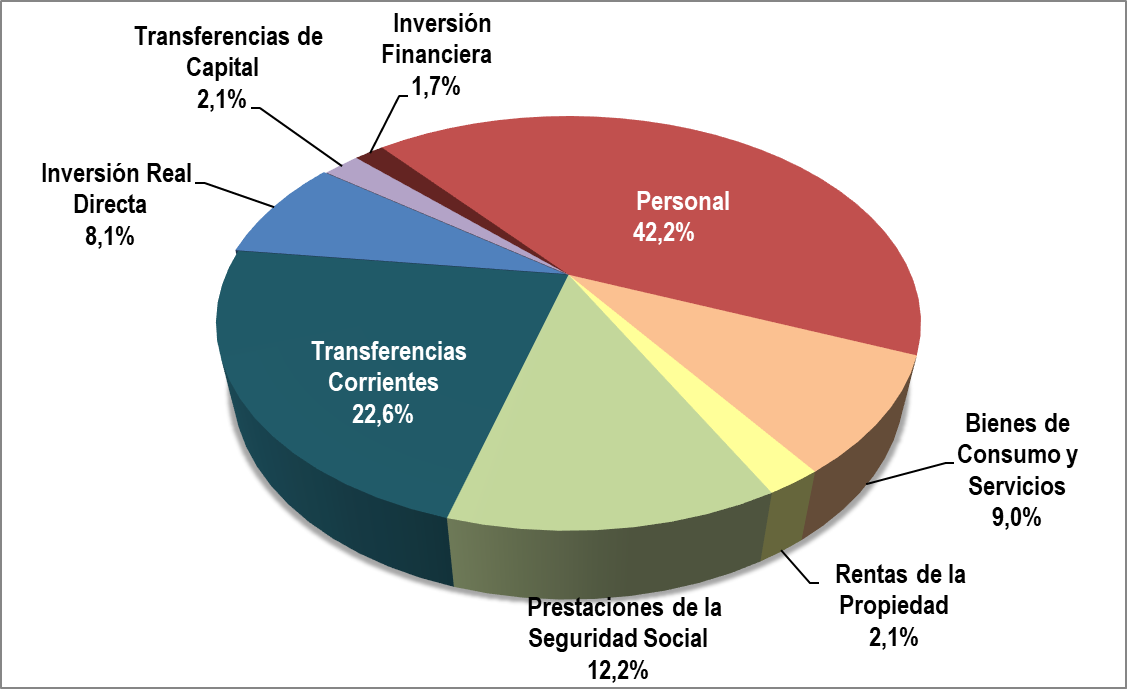
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Los Gastos de Capital observaron un crecimiento de 110,4 %, marcando la fuerte recuperación de la Inversión Real Directa (115,7%), acompañada por las Transferencias de Capital (102,3 %) y la Inversión Financiera (96,6 %). La Inversión Real Directa comprende principalmente al gasto en obra pública, impulsada tanto por la disponibilidad de Transferencias de Capital del Gobierno Nacional, como por la disponibilidad de recursos del crédito, y del mayor financiamiento de los Tesoros Provinciales, que mejoraron sensiblemente su Resultado Económico en el presente ejercicio. Las Transferencias de Capital se ajustan a la disponibilidad de recursos para extender este tipo de subsidios a Municipios y al sector privado, en tanto que la Inversión Financiera computa mayormente préstamos a municipios, y aportes de capital a empresas provinciales.

El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto, pudiéndose observar la relevancia de los egresos en Personal (42,2 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,2 %), muestran que 54,4 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se aplicó en 2022 al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual del gasto

IV Trimestre Acumulado 2022



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Las Transferencias Corrientes absorbieron, por su parte, 22,6 % del gasto en el mismo período. Se observa el incremento en la incidencia la Inversión Real Directa (8.1 %), y la participación del gasto en Bienes de Consumo y Servicios (9,0 % en conjunto), distribuyéndose el restante 5,9 % en Transferencias de Capital, Rentas de la Propiedad e Inversión Financiera.

**5.2. Análisis del Gasto Clasificado por Finalidad y Función**

Respecto del gasto según su Finalidad, históricamente se destacan por su magnitud la participación de los Servicios Sociales, que representan 57,6 % del Gasto Total, habiendo observado un incremento nominal de 82,2 % respecto de 2021. Dicha finalidad se encuentra desagregada en el Cuadro 5, pudiendo observarse que la expansión relativa de la función Seguridad Social (con un incremento nominal anual de 80,7 %) y de la función Educación y Cultura (que aumenta 81,9 %) explican 65,2 % del crecimiento de toda la finalidad Servicios Sociales.

No obstante, funciones como Promoción y Asistencia Social. Urbanismo, Agua Potable y Alcantarillado y Otros Servicios Urbanos registran un mayor crecimiento nominal, con variaciones de 87,1 % en el primer caso, y de 113,6 % en el conjunto de las otras tres funciones, mostrando el impulso adquirido por el Gasto de Capital.

El incremento de la función Seguridad Social se explica por la evolución de la movilidad jubilatoria, que sigue la dinámica de los salarios del personal activo y por la variación de la cantidad de jubilados y pensionados[[4]](#footnote-4).

**Cuadro 5.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y por Funciones de Servicios Sociales

Comparativo IV Trimestre Acumulado 2022-2021

En millones de pesos



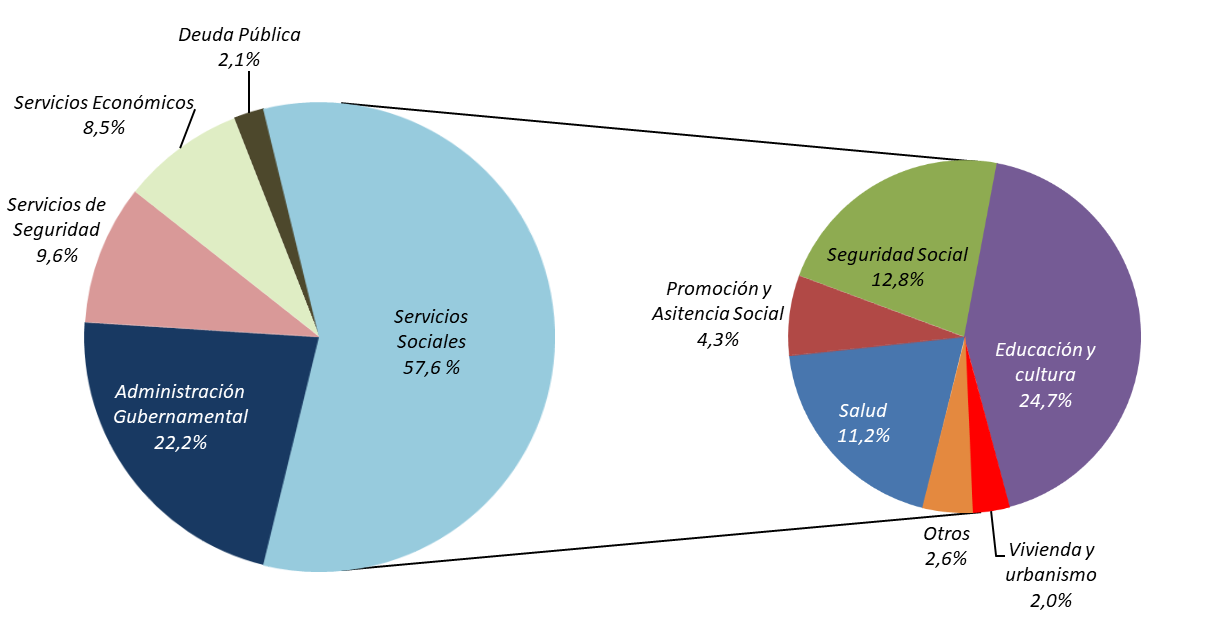
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al cierre de 2022, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales con una participación en el Gasto Total del 57,6 %, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,2 %). Por último, se destaca que la finalidad Deuda Pública fue la de menor crecimiento relativo, disminuyendo su participación a 2,1 % en el Gasto Total.

Respecto a la dinámica del resto de las finalidades, se destaca que la suba del gasto en Servicios de Seguridad (84,5 %) y en Administración Gubernamental (80,1 %), también acompañan en términos generales a las recomposiciones salariales otorgadas al personal de los escalafones respectivos. En el caso de ésta última, también incluye la función relaciones interiores, que representa prácticamente la mitad de dicha finalidad, y cuyo principal componente lo constituyen las transferencias (coparticipación y subsidios) de las provincias a los gobiernos locales.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Principales Funciones

Acumulado IV Trimestre 2022



**(1):** Otros Servicios Sociales comprende Promoción y Asistencia Social, Ciencia y Técnica, Trabajo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En la finalidad Servicios Económicos, con un incremento de 93,5 %, se destacan las funciones Energía, Seguros y Finanzas, Comunicaciones y Transporte. La mayor recuperación de esta finalidad se explica por el comportamiento expansivo de la obra pública, así como por el sostén de los subsidios al transporte en el caso de las funciones “Transporte” y, en menor medida, Energía.

# 6. EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

En este apartado se presenta, con una perspectiva histórica, el comportamiento de los principales agregados de la ejecución presupuestaria, a efectos de contextualizar en un período de tiempo más amplio, los resultados analizados en los apartados anteriores. Con este propósito se aborda el período 2005/2022.

El Gráfico 5 muestra que, en el período de referencia, tanto los ingresos como las erogaciones del consolidado de Provincias y Ciudad de Buenos Aires se incrementaron paulatinamente en términos del PBI, llegando a alcanzar un máximo en 2017 del 17,4 % del PIB y 18,3 % del PIB respectivamente. En 2018 se revierte esta tendencia de modo que los ingresos y los gastos totales medidos en términos del PIB han disminuido a 16,5 % del PIB y 17,1 % del PIB en 2019, respectivamente. Estos ratios se recuperan en 2020, considerando el contexto económico recesivo planteado por la emergencia sanitaria, y el carácter contracíclico del gasto público. En 2021, la fuerte recuperación del PIB explica la disminución de estos indicadores, mientras que durante 2022 ambas magnitudes se incrementan moderadamente: el agregado de recursos para el consolidado de Provincias y Ciudad de Buenos Aires representó 17,0 % del PIB, en tanto que el de las erogaciones alcanzó 16,7%.

Si se observa exclusivamente el comportamiento de los recursos provinciales conforme su definición para el indicador de autofinanciamiento (ver pie de página número 2), se observa su constante aumento a lo largo de este período, pasando de 6,2 % del PIB en 2005 a 8,5 % del PIB en 2017. Este rasgo es principalmente explicado por el incremento de la presión fiscal provincial, ya que la recaudación de tributos provinciales pasó de 3,8 % del PIB en 2005 a 5,5 % del PIB en 2017. No obstante, a partir de 2018 se observa una desaceleración en la dinámica de la recaudación tributaria propia, hasta alcanzar un producido equivalente a 4,84 % del PIB en 2019 (8,1% el total de recursos provinciales), lo cual puede explicarse en el contexto de la implementación de las medidas en materia de imposición tributaria provincial propiciadas por el Consenso Fiscal de 2017. Hacia 2021, mediando la suspensión de dichas medidas, esta relación se incrementa ligeramente a 5,01 %, lo que contrasta con la razón del total de recursos provinciales respecto del PIB, que continuó cayendo hasta 7,6 %. En 2022, ambas ascienden hasta 5,08% y 8,04%, respectivamente.

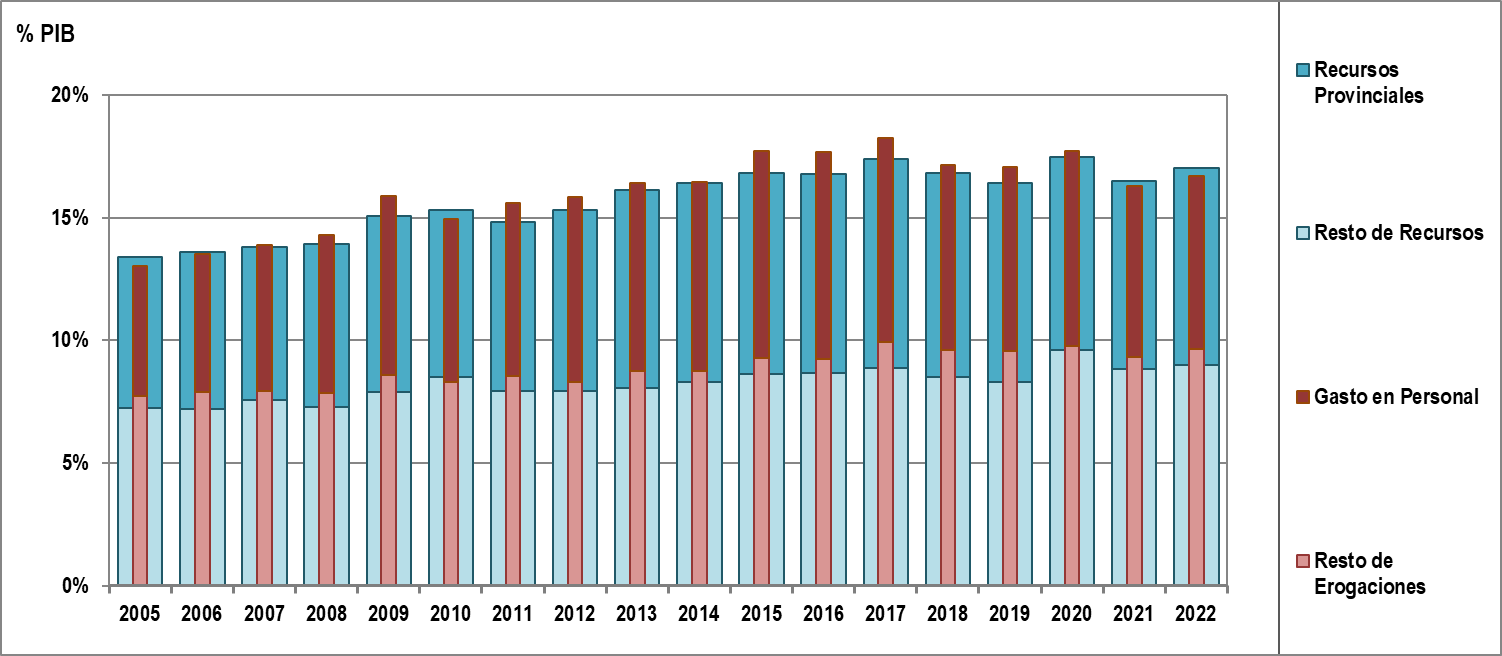
También se puede observar que la evolución de los recursos de origen nacional sobre el PIB es positiva, debido a los cambios en la distribución de dichos ingresos que favoreció a las Provincias, y pese a las reformas tendientes a reducir la presión tributaria de los impuestos nacionales, vigentes entre 2016 y 2019. En este período los Recursos de Origen Nacional pasaron de 6,8 % del PIB a 7,6 % del PIB, alcanzando en 2020 a 8,2 % del PIB, en este caso influido también por la mayor caída relativa del producto. En 2021 el efecto de recuperación del PIB explicó el retorno del indicador a valores compatibles con su tendencia histórica, de 7,7 % ese año y 7,9 % en 2022.

En lo que refiere a los egresos cabe destacar que la reducción observada entre 2017 y 2019 fue de 1,2 puntos del PIB; la mitad de esta disminución en la participación se recupera en 2020, en parte debido a la inelasticidad de una porción del gasto, frente a la caída del PIB. Entre ellos se destaca el comportamiento del Gasto en Personal, que en 2019 vuelve a disminuir en términos del PIB hasta equivaler a 7,5 %, luego de un recorrido que fuera expansivo desde 5,3 % del PIB en 2005, a su máximo de 8,4 % del PIB en 2016. Análogamente, esta partida se recupera parcialmente en términos del PIB en 2020, alcanzando un equivalente de 7,9 %. En 2021 la relación Gasto Total/PIB retrocede a valores de la década anterior (16,3 % y 16,7 % en 2022), en parte por la lenta recuperación del gasto salarial medio, que acompaña una ligera recomposición del poder adquisitivo de los salarios públicos (la relación Gasto en Personal PIB se estaciona en 7,1 % en 2022).

Entre los restantes egresos cabe mencionar la incidencia de la Inversión Real Directa, que había permanecido hasta 2016 en torno al 1,5 % del PIB, con un mínimo en el ejercicio 2012 cuando representó sólo el 1,32 % del PIB. Tras haber alcanzado el 1,80 % del PIB en 2017 -el nivel más alto del período considerado-, retrocedió al nivel más bajo de su participación en 2020 (0,93 %), lo que puede imputarse particularmente a la reprogramación de los cronogramas de obras y adquisiciones introducidos por la gestión de la emergencia sanitaria. A partir de 2021 se observa una recuperación en el ritmo de la Inversión Real Directa, que aumenta a 1,35 % en 2022.

Gráfico 5. Ingresos Totales, Gastos Totales y Resultado Financiero de la APNF / PIB -base devengado -en % PIB

2005-2022



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

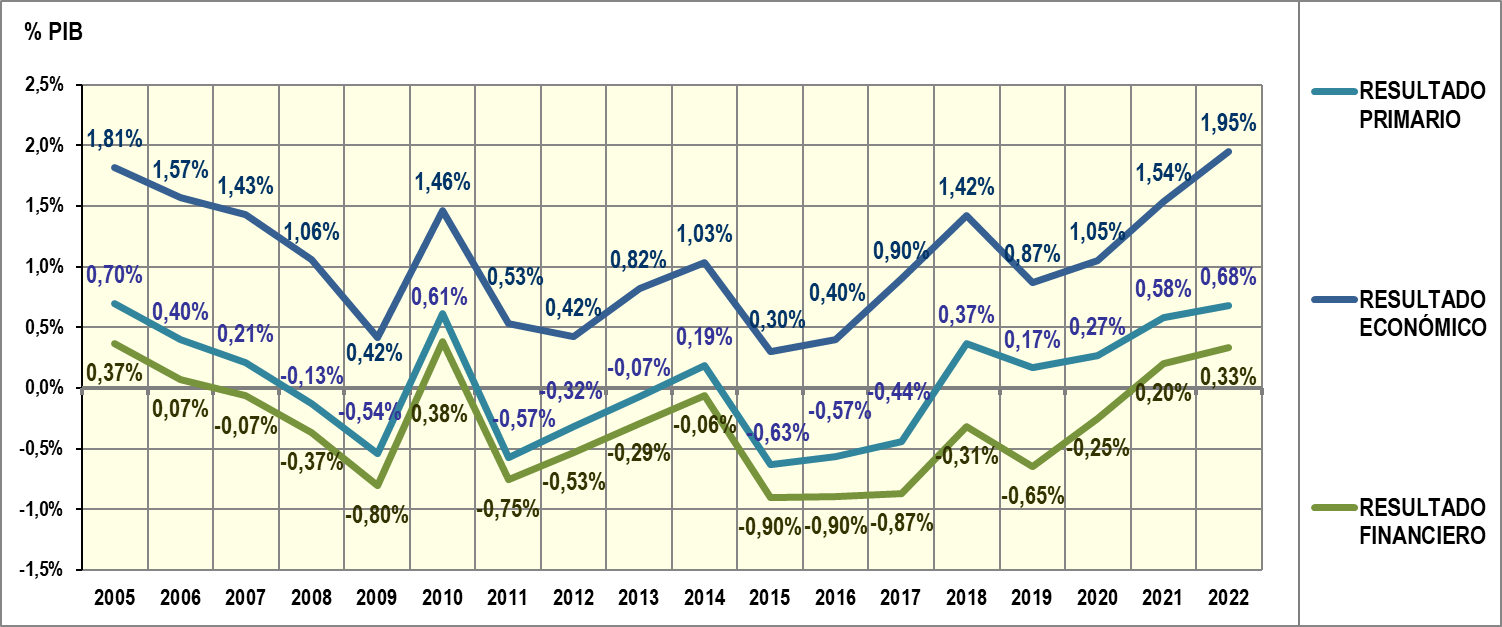
Destacan asimismo los gastos en Prestaciones de la Seguridad Social que se incrementaron en forma sostenida desde 1,3 % del PIB en 2005 a 2,2 % del PIB en 2017, aumentando a 2,3 % en 2020, por la mayor asistencia directa a beneficiarios del sistema de seguridad social en el contexto de la emergencia sanitaria, retornando a razones inferiores (2,04 % en 2022), debido a los motivos que se comentan al analizar este concepto en el tercer párrafo del apartado 5.1.

La evolución de los principales resultados de la ejecución presupuestaria, medidos en términos del PIB, se representa en el Gráfico 6. El Resultado Económico o Corriente mantuvo un saldo positivo en toda la serie, si bien, tras representar 1,8 % del PIB en 2005, descendió a sólo 0,3 % del PIB en 2015. La recuperación sostenida desde entonces se interrumpe en 2019, en concurrencia con el deterioro generalizado de los indicadores de resultado para el conjunto de las jurisdicciones, y se recupera desde 2020, para alcanzar 1,95 % del PIB en 2022.

El Resultado Financiero de la ejecución presupuestaria del agregado de las 23 Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires registró en 2020 el décimo ejercicio consecutivo con saldo deficitario, tendencia que sólo se quiebra a partir de 2021. La particularidad viene dada por el hecho de que los resultados financieros observaron entre 2015 y 2019 los valores más negativos en términos del PIB de toda la serie considerada; en 2020, el déficit disminuye a 0,25 % del PIB, para revertirse en saldos superavitarios en 2022 (0,20 %) y 2022 (0,33 %).

Gráfico 6. Resultado Económico, Resultado Financiero y Resultado Primario de la APNF / PIB -base devengado -en % PIB

2005-2022



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

Por su parte, el Resultado Primario acompaña la tendencia del Resultado Financiero con un rasgo relevante, dado por la magnitud creciente de los intereses de la deuda. Desde el principio de la serie hasta el ejercicio 2011, se caracteriza por una disminución de la brecha que separa al Resultado Primario del Resultado Financiero, ya que ambos registran una persistente disminución. En efecto, el pago de Rentas de la Propiedad se ha mantenido desde 2006 y hasta 2015 por debajo de 0,3 % del PIB. A partir de 2011 el incremento de dicha partida ha sido constante, sobre todo a partir de 2015. En 2016 superó el equivalente a 0,3 % del PIB, llegando en 2019 a un máximo de 0,82 % del PIB. En 2020, y por efecto de la reestructuración de la deuda, mencionada en el sexto párrafo del apartado 5.1, esta razón disminuye a 0,52 %, extendiendo sus efectos hasta 2022, cuando esta partida representó 0,35 % del PIB.

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 6.** Esquema reducido de AIF de la APNF. Base devengado.

Trimestres I, II, III y IV sin acumular, y Acumulado 2022

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. En algunas jurisdicciones la información presentada constituye un cierre provisorio que se actualizará en la medida que éstas divulguen su cierre definitivo. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de julio de 2023. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que en aquellas Provincias que han transferido sus cajas previsionales registran egresos en la función Seguridad Social derivados de otras prestaciones tales como pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas. [↑](#footnote-ref-4)