**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**PRIMER TRIMESTRE 2021**

SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE Economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3367369)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3367370)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3367371)

[4. GASTOS 7](#_Toc3367372)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc3367373)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc3367374)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc3367375)

# 1. INTRODUCCIÓN

El presente informe ofrece un breve análisis fiscal cumplido el primer trimestre de 2021 para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está conformada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, las Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe presenta en primer lugar la evolución trimestral de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF), es decir de los resultados fiscales tanto financiero como primario, los recursos percibidos y los gastos devengados por las jurisdicciones.

Luego se aborda el comportamiento de los Recursos, considerando en primer término el desempeño comparativo de los Ingresos Corrientes y de Capital, respecto del primer trimestre del año anterior, y a continuación los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los Ingresos Corrientes se verifica la evolución de los Recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones a la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica de las transacciones, ordenando los egresos según sean bienes, servicios, transferencias o variaciones de activos y pasivos, y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra la naturaleza de los servicios que prestan a la comunidad el conjunto de las jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Se adjunta como anexo al informe el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento correspondiente al Consolidado de 24 Jurisdicciones del primer trimestre de 2021. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

En la comparación del primer trimestre de 2021 con igual período del año anterior se observa una mejoría sustantiva del Resultado Económico del total de las jurisdicciones, que se incrementa a más de dos veces y media (variación de 169,6 %), de modo que alcanzó $ 273.169 millones (Cuadro 1).

Análogamente, el Resultado Primario del primer trimestre de 2021 registra un superávit de $ 238.685 millones, lo que en términos comparativos respecto de igual período de 2020 representa un incremento de 134,0 %.

Esto se produce como resultado de aumento nominal de los Ingresos Totales (50,2 %) que supera holgadamente al crecimiento de los Gastos Totales (38,2 %). Por su parte el Gasto Primario se incrementa un 40,7 %, producto de la caída en términos absolutos de las Rentas de la Propiedad. De este modo, el Resultado Financiero alcanza un superávit de $ 205.281 millones, lo que representa un incremento comparativo de 234,8 % respecto del mismo resultado al primer trimestre de 2020.

**Cuadro 1.** Principales resultados de la APNF - base devengado

Comparativo I Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Durante el primer trimestre de 2021, el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 1.503.075 millones (Cuadro 2), mostrando un crecimiento relativo respecto del primer trimestre de 2020 de 50,2 %, porcentaje que se explica principalmente por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 82,4 % del incremento total de los ingresos, y presentan una variación interanual positiva de 53,1 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional registran un crecimiento interanual de 54,5 % y contribuyen con 49,5 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 90,2 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 53,7 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 62,3 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su incremento se asocia, fundamentalmente, con una mayor recaudación del Impuesto a los Bienes Personales durante este período. Además, también se debe señalar que durante 2021 mantuvieron su vigencia los cambios introducidos en la distribución de impuestos nacionales en el marco del Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429), y las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). Como consecuencia de tales los cambios, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al primer trimestre de 2021 de $ 25.158 millones, lo cual significa un incremento de 29,0 % con respecto al mismo trimestre del año anterior.

Los Ingresos Tributarios de Origen Provincial, que contribuyen con 32,9 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación positiva de 51,0 %, un tanto menor a la observada en los Tributarios de Origen Nacional. La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento de 47,6 %, aportó 72,0 % de los recursos tributarios de origen provincial. No obstante, los mayores incrementos relativos se observan en las recaudaciones de los Impuestos a los Sellos (63,9 %) y a los Automotores (84,4 %), mientras que el Impuesto Inmobiliario registra un incremento de 37,5 %. Además, es necesario señalar que el Consenso Fiscal 2020 (Ley N° 27.634) prorrogó la suspensión de los compromisos de reducción gradual de la presión impositiva impulsada por el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429 y complementarias).

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementan interanualmente 24,4 %, contribuyendo con 5,1 % del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial, además que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus sistemas previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 30,2 % explicado, principalmente, por el aumento de los denominados Otros No Tributarios, que crecieron 37,7 %, y por un incremento de 23,1 % de las Regalías, originadas en su mayor proporción en la actividad hidrocarburífera en las provincias. La dinámica de las regalías hidrocarburiferas estuvo principalmente determinada por la recuperación del precio del gas natural, conjuntamente con el aumento del tipo de cambio.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una mejora de 40,9 % como consecuencia de la implementación del Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020), la aplicación del art. 3° de reglamentación de la Ley 27.606 (aprobación del Convenio de transferencia progresiva a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de las funciones de seguridad no federales), del incremento en los giros a las Cajas Previsionales provinciales en el marco de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235 y a los mayores montos destinados a financiar programas vinculados con la función salud. Cabe señalar que el comportamiento de los recursos del mencionado fondo de fortalecimiento depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales y se compone de recursos que antes eran expuestos como Tributarios de Origen Nacional.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un crecimiento interanual significativo (123,0 %); en tanto que las Ventas de Bienes y Servicios aumentan sólo 3,6 %.

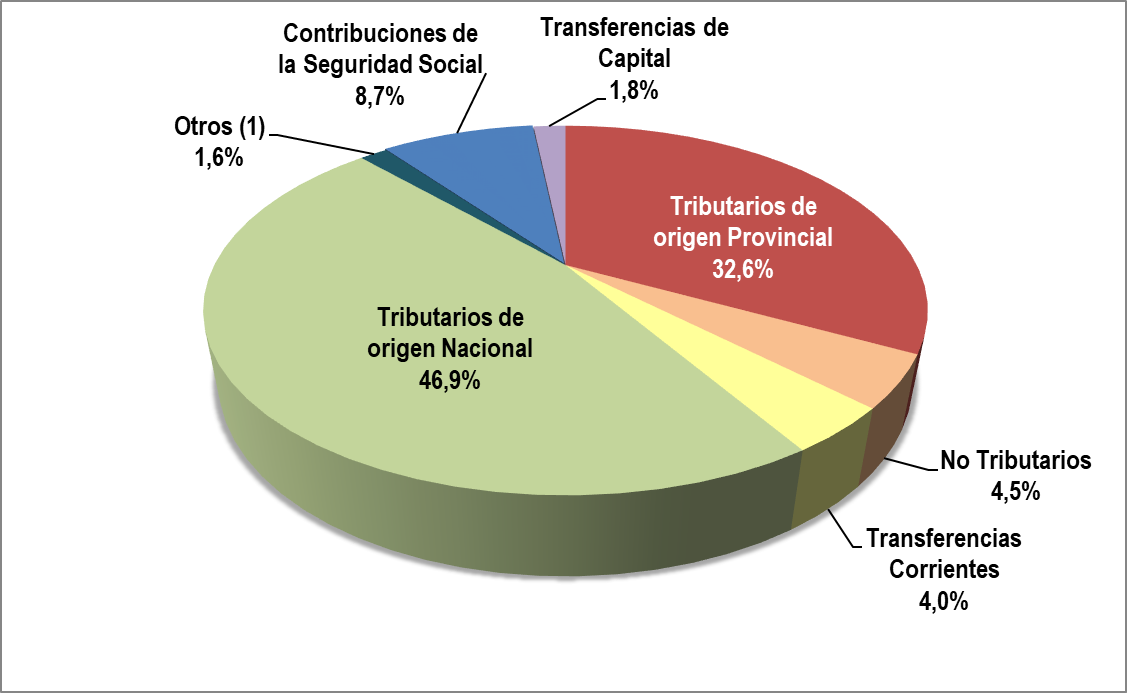
Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, realizadas también principalmente por el Gobierno Nacional, experimentan un incremento de 292,4 % respecto del primer trimestre de 2020, comportamiento que se explica por la importante recuperación de que tuvieron estos recursos luego de un año 2020 con valores nominales históricamente bajos. Durante el primer trimestre de 2021 se destacan los aumentos en las transferencias para obras hídricas de saneamiento y de infraestructura para educación.

Los Recursos Propios de Capital presentan un incremento de 97,3%, mientras que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos –crece 45,5%. Corresponde destacar que el comportamiento de estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de los principales recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones durante el primer trimestre de 2021.

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

I Trimestre 2021



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Se destaca la preponderancia de los Ingresos Tributarios (46,9 % los de origen nacional y 32,6 % los de origen provincial), seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (8,7 %), los Ingresos No Tributarios (4,5 %), las Transferencias Corrientes (4,0 %), y las Transferencias de Capital (1,8 %). Los Otros conceptos (1,6 %) se componen de Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera, según se detalla al pie del gráfico.

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 47,3 % en el primer trimestre del 2021, representando una caída de 2,2 puntos respecto del valor alcanzado en igual período de 2020.

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado de las 24 jurisdicciones al primer trimestre de 2021 totalizó $ 1.297.794 millones, representando un crecimiento de 38,2 % respecto del primer trimestre de 2020.

La partida Personal constituye el principal componente del gasto, registrando un incremento al primer trimestre de 2021 de 33,5 % con respecto a igual período de 2020. Este incremento representa 42,4 % de la variación total de egresos (Gráfico 2). Este comportamiento representa por una parte el arrastre del efecto de la política salarial implementada en 2020, caracterizada por la oferta de sumas fijas durante los tres primeros trimestres del año, completadas por actualizaciones y recomposiciones salariales concentradas en el último trimestre. A este efecto se agregaron las recomposiciones y mejoras otorgadas al primer trimestre de 2021, que promediaron una mejora de 20 % sobre los niveles salariales de diciembre de 2020.

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo I Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Como consecuencia de la mejora salarial otorgada a los trabajadores activos los haberes jubilatorios también aumentaron, ocasionando un incremento del gasto de 30,1 % en las Prestaciones a la Seguridad Social (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)). Esta variación resulta ligeramente inferior al crecimiento comentado en la partida personal, por efecto de la política salarial implementada por algunas jurisdicciones, consistente en mejoras complementarias a componentes no remunerativos del salario.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes acumulan un incremento de 47,0 %, siendo sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, que se expandieron a tasas interanuales de 49,9 % y 39,6 % respectivamente. El crecimiento de las primeras responde principalmente al de las remesas a los municipios por participación de impuestos, que a su vez acompañan el aumento en la recaudación coparticipable tanto de origen nacional como provincial, y en algunas jurisdicciones el de las regalías. Por su parte las transferencias corrientes al Sector Privado incluyen subsidios a la enseñanza privada, planes sociales y pensiones a la vejez, entre los principales conceptos.

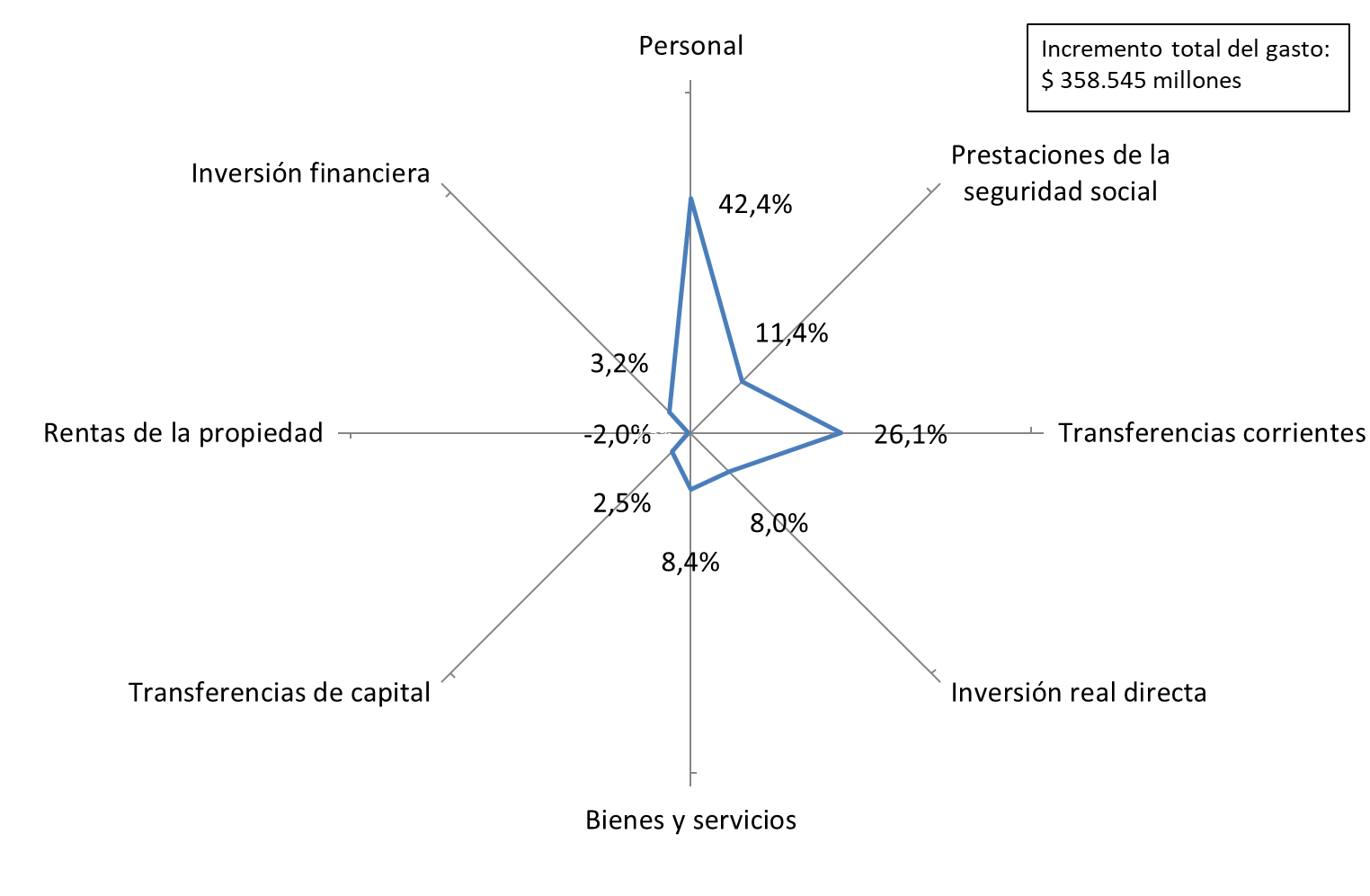
En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa una disminución del 17,9 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar 2,6 % del total de erogaciones, al primer trimestre de 2021.

La mayor parte de esta caída corresponde a los intereses de los títulos internacionales. A partir del primer trimestre 2020 muchas jurisdicciones iniciaron un proceso de renegociación de la deuda contraída en el mercado internacional de capitales. Esto motivó que durante este período de renegociación algunas provincias suspendieran sus pagos, lo que explica la caída significativa de esta partida respecto del mismo período del año anterior. Posteriormente, una vez logrado el acuerdo, la mayoría de las provincias regularizó el pago de los intereses adeudados, una parte en efectivo y la otra mediante la entrega de nuevos bonos a sus tenedores, aunque esta situación se verá reflejada avanzado el ejercicio 2021.

El rubro Gobierno Nacional involucra los pagos al Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) de ANSES del préstamo que recibieron las provincias en el marco de la devolución de los 15 puntos de masa coparticipable con destino a obligaciones previsionales nacionales. Este préstamo es el equivalente a 6 puntos porcentuales en el año 2016 y de 3 puntos porcentuales para cada uno de los períodos 2017, 2018 y 2019, su amortización es bullet a los 48 meses del desembolso. En el primer trimestre de 2021 las Provincias hicieron frente al pago de la cuota semestral de intereses.

Al respecto, en enero de 2021 venció la cuota de amortización del desembolso 2017, que el Fondo de Garantía de Sustentabilidad ofreció refinanciarlo hasta marzo de 2022. Todas las Provincias, salvo Formosa, optaron por la refinanciación.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. I Trimestre 2021

****

**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

Por su parte, los Gastos de Capital presentan una recuperación nominal de 100,0 %, producto de la reactivación experimentada por los planes de obra pública a partir de 2021, en contraste con la fuerte desaceleración causada por las restricciones establecidas sobre la actividad económica en general y la obra pública en particular a partir de la pandemia del Covid-19. Así, mientras que el principal componente del gasto de capital -la Inversión Real Directa- se incrementa 89,6 %, las Transferencias de Capital crecen otro 88,0 %, y la Inversión Financiera 164,9 %.

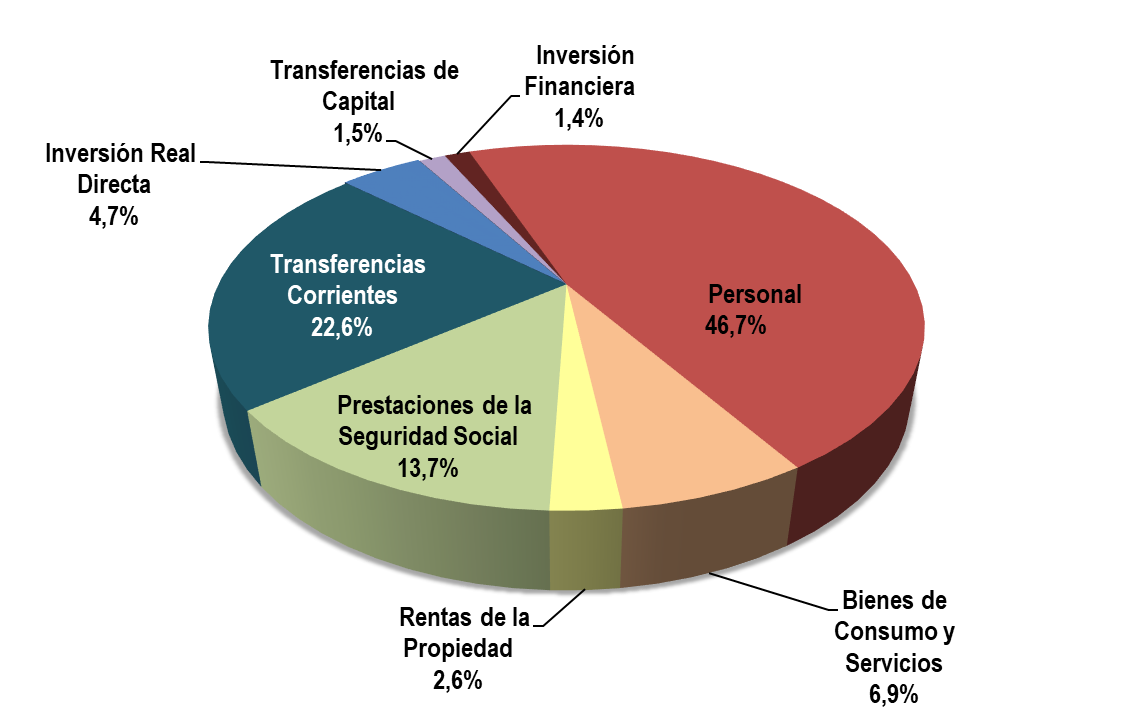
El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según su clasificación económica y por objeto, poniendo de relieve la magnitud de los egresos en Personal (46,7 %), que más que duplican al siguiente concepto, las Transferencias Corrientes (22,6 %), en las cuales se hallan comprendidas las transferencias por coparticipación de recursos a los Municipios.

Las Prestaciones a la Seguridad Social absorbieron por su parte el 13,7 % de las erogaciones totales, lo que significa que 60,4 % del gasto se aplica a la remuneración del personal activo y pasivo del conjunto de las jurisdicciones. Este porcentaje registra una caída respecto de igual período de 2020, por la referida recuperación en términos absolutos y relativos de las erogaciones de capital.

A continuación, y en orden decreciente se computan los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (6,9 % en conjunto) y la Inversión Real Directa (4,7 %), distribuyéndose el remanente de 6,2 % entre Rentas de la Propiedad, Transferencias de Capital e Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

I Trimestre 2021



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

La asignación del gasto según su Finalidad y Función, muestra que su componente principal, los Servicios Sociales, se incrementó 38,9 % al primer trimestre de 2021, respecto de igual período del año anterior. Esta finalidad explicó a su vez 58,7 % del incremento de los egresos. La desagregación de dicha finalidad (Cuadro 4) muestra la relevancia en términos de magnitudes absolutas de las funciones Educación y Cultura y Seguridad Social, con un incremento interanual de 40,3 % y 32,4 %, respectivamente. Esta última función tiene un comportamiento similar al del gasto en Personal, ya que su variación recoge las mejoras salariales otorgadas, dado el régimen de movilidad jubilatoria de los haberes de los pasivos y de los beneficiarios de pensiones y demás prestaciones específicas otorgados a la clase pasiva[[4]](#footnote-4).

El comportamiento de las funciones de Salud y Educación refleja una dinámica similar a la evolución de los aumentos salariales y se explica porque ambos servicios son intensivos en el empleo de la fuerza laboral. Similar consideración corresponde para el incremento de Servicios de Seguridad (26,1 %). Por su parte, la función Promoción y Asistencia Social observa un incremento (43,3 %) más armónico respecto de la media del gasto, debido al paulatino regreso a niveles de ejecución de las partidas de asistencia social más acordes a la nueva fase de gestión de la emergencia sanitaria.

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Función base devengado.

Comparativo I Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

En cuanto a la finalidad Administración Gubernamental, que registra un aumento interanual del 39,4 %, su comportamiento es explicado en buena medida por la función Relaciones Interiores, cuyo componente lo constituyen las transferencias (coparticipación y subsidios) de las provincias a los municipios. No obstante, se observan crecimientos en las restantes funciones que acompañan básicamente los aumentos salariales logrados por los distintos regímenes escalafonarios.

Como se reseña en el párrafo correspondiente al concepto Rentas de la Propiedad, el gasto en Deuda Pública disminuyó 17,9 %. Por último, la finalidad Servicios Económicos observa una recuperación de 103,9 %, por efecto de la mayor inversión en infraestructura, y la recuperación en el nivel de préstamos y subsidios a la actividad económica.

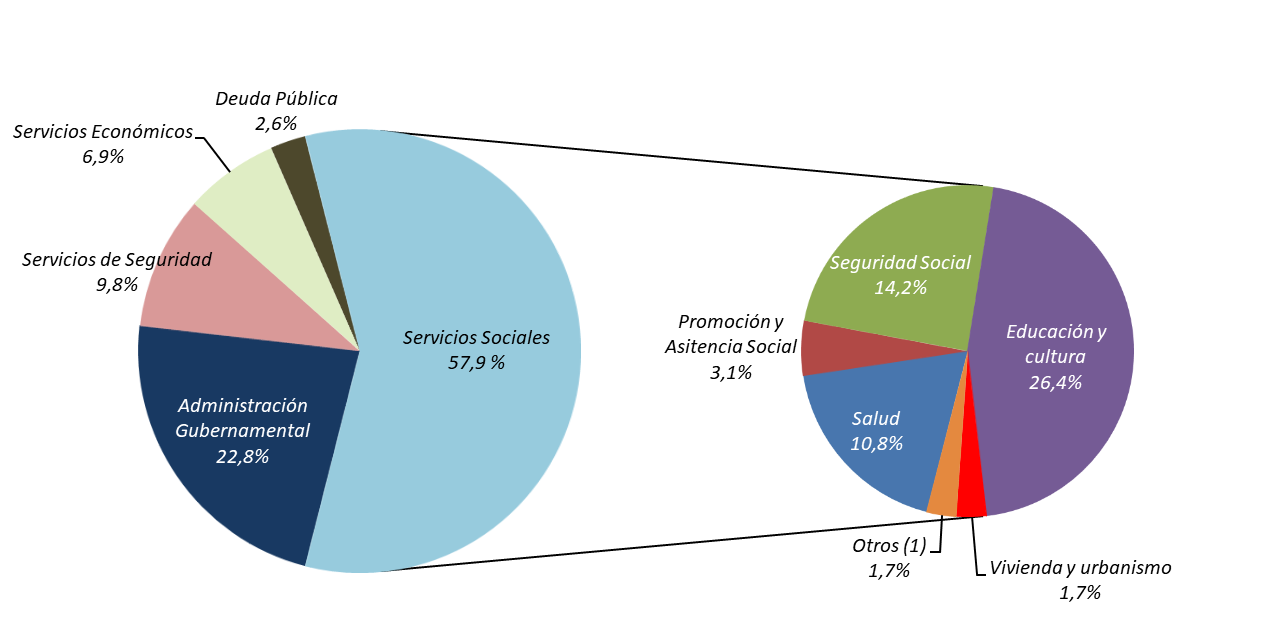
El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al primer trimestre de 2021. En el mismo puede verse la relevancia de los Servicios Sociales con una participación en el gasto total del 57,9 %, siendo sus principales componentes el gasto en Educación y Cultura (26,4 % del gasto total), la Seguridad Social (14,2 %) y la Salud (10,8 %).

La segunda finalidad en términos de importancia es la Administración Gubernamental, con 22,8 % de participación, de la cual poco más de la mitad (10,4 % de las erogaciones totales) corresponde a las relaciones con municipios. Los servicios de Seguridad absorbieron el 9,8 % del gasto.

La finalidad Deuda Pública registra una disminución de su participación relativa (2,6 % del total), en tanto que los Servicios Económicos representaron el 6,9 % del gasto, correspondiendo la mitad al gasto de la función Transporte.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Principales Funciones

I Trimestre 2021



**(1):** Otros Servicios Sociales comprende Ciencia y Técnica, Trabajo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones.

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Primer Trimestre 2021

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de octubre de 2021. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)