SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**SEGUNDO TRIMESTRE 2021**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc98777230)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc98777231)

[3. RECURSOS 3](#_Toc98777232)

[4. GASTOS 7](#_Toc98777233)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc98777234)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc98777235)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc98777236)

# 1. INTRODUCCIÓN

El presente informe consta de un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria acumulada al segundo trimestre de 2021, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) en términos comparativos respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al segundo trimestre de 2020. A tal fin, se distinguen como ejes de interés los ingresos, los gastos y resultados económico, financiero y primario del consolidado de 24 jurisdicciones.

Respecto a los Recursos, se consideran en primer término los senderos de expansión de los ingresos Corrientes y de Capital y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes se consigna la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra la naturaleza de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta a este informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información del primer y segundo trimestres de 2021, más el correspondiente acumulado al primer semestre de dicho ejercicio, del Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

Al primer semestre de 2021 se ratifica la mejora sustantiva del resultado financiero para el conjunto de las jurisdicciones, que se observara en el primer trimestre del ejercicio. Esta situación responde a la sensible diferencia en el alza interanual de los recursos (56,4 %) respecto de los gastos totales (47,3 %), tal como se muestra en el Cuadro 1.

Los gastos primarios tienen un aumento del 49,0 %, superando en ese sentido la variación de los egresos totales, ya que el devengamiento de Intereses de la Deuda permanece prácticamente invariante en el comparativo interanual. Esto y la mayor variación de los recursos explica el incremento del Resultado Primario en 196,1 % al primer semestre de 2021 respecto del observado en igual período de 2020. Análogamente, el Resultado Económico resulta en un incremento de 192,0 % respecto del observado en el primer semestre de 2020.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo I Semestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Durante el primer semestre de 2021 el conjunto de 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 3.302.581 millones (Cuadro 2), con un crecimiento relativo respecto del primer semestre de 2020 (56,4 %) que se explica, principalmente, por el comportamiento de los Recursos Tributarios que aportan 85,4 % del incremento total de los ingresos y presentan una variación interanual positiva de 64,4 %.

Los Ingresos Tributarios de Origen Nacional, que registran un crecimiento interanual de 63,1 %, contribuyen con el 50,9 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), los cuales representan el 88,7 % de los tributarios de origen nacional y registran un incremento interanual de 61,6 %; mientras que el conjunto de los Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 75,7 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo I Semestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su incremento se asocia, fundamentalmente, con una mayor recaudación del Impuesto a los Bienes Personales durante este período. Además, también se debe señalar que durante 2021 mantuvieron su vigencia los cambios introducidos en la distribución de impuestos nacionales en el marco del Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429), y las compensaciones previstas en la cláusula II. a) b) d) y e). Como consecuencia de tales cambios, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al segundo trimestre de 2021 de $ 57.640,9 millones, lo cual significa un incremento de 41,2 % con respecto al mismo semestre del año anterior.

Los Tributos de Origen Provincial, que contribuyen con el 34,5 % del aumento de los ingresos totales, presentan una variación del 66,4 %, es decir un porcentaje un tanto mayor al observado para los Tributarios de Origen Nacional. La recaudación de Ingresos Brutos tuvo un incremento del 63,3 % respecto al primer semestre de 2020, mientras que el impuesto a los Inmuebles creció en 58,2 %, Automotores en 85,5 %, y Sellos en 108,3 %. Cabe destacar que Ingresos Brutos aportó 74,3 % del total de los recursos tributarios de origen provincial, disminuyendo ligeramente su participación en relación a igual período de 2020, cuando aportaba 75,7 %. Además, es necesario señalar que el Consenso Fiscal 2020 (Ley N° 27.634) prorrogó la suspensión de los compromisos de reducción gradual de la presión impositiva impulsada por el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429 y complementarias).

Se debe enfatizar que en 2020 la situación de emergencia sanitaria declarada en marzo de 2020 (Decreto PEN N° 260/2020 y normas complementarias) derivada de la situación de pandemia emitida por la Organización Mundial de la Salud, impactó negativamente en los niveles de recaudación de los recursos tributarios y no tributarios tanto nacionales como provinciales. Además, los gobiernos locales adoptaron diversas medidas administrativas de postergación de vencimientos o de eximición del pago de impuestos y tasas.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementan interanualmente en un 28,1 %, contribuyendo con el 5,3 % del aumento total de recursos. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios muestran un aumento de 63,8 % en relación al primer semestre de 2020, dicho comportamiento estuvo influido tanto por el desempeño de las regalías de hidrocarburos (64,0 %) como de los denominados Otros Ingresos No Tributarios, que crecieron en un porcentaje similar (64,6 %) y comenzaron a recuperar su aporte en el total de ingresos. La dinámica de las mencionadas regalías estuvo determinada por la recuperación del precio del gas natural y del petróleo, además del incremento del tipo de cambio. Con relación al precio del petróleo, es necesario mencionar que en 2020 éste había disminuido notablemente debido a la contracción de su demanda internacional producto de la caída de la actividad económica originada por la pandemia y que dicha situación motivó, en mayo 2020, el establecimiento de una política de precio de referencia en el mercado local de entregas (Decreto PEN N° 488/2020), que estuvo vigente hasta la recuperación del precio por arriba del valor de referencia establecido.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, presentan una retracción de 11,0 %. Esta situación se relaciona con el hecho de que en 2020 estas transferencias alcanzaron valores históricamente elevados debido a que se transfirieron importantes aportes especiales en el marco de la emergencia sanitaria, como fueron los recursos del Fondo de Aportes del Tesoro Nacional en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial (Decreto N° 352/2020) y de asistencias financieras a provincias y municipios. Mientras que, durante el primer semestre de 2021, se destacan los aumentos en las transferencias corrientes recibidas en concepto de obligaciones a cargo del Tesoro Nacional, del Fondo Nacional de Incentivo Docente y destinadas a las Cajas Previsionales provinciales, por aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235.

Por su parte, los ingresos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, se recuperan significativamente respecto al segundo semestre de 2020, aumentando en 341,6 %. Se debe destacar que el destino de estas transferencias está relacionado mayoritariamente con la ejecución de obras públicas, gastos que en 2020 alcanzaron valores históricamente bajos, fundamentalmente, debido a que debieron postergarse en el marco de las medidas de aislamiento social dispuestas para afrontar la pandemia declarada a partir de marzo de ese año. Durante el primer semestre de 2021 se destacan las mayores transferencias recibidas para financiar obras hídricas de saneamiento y de infraestructura para educación.

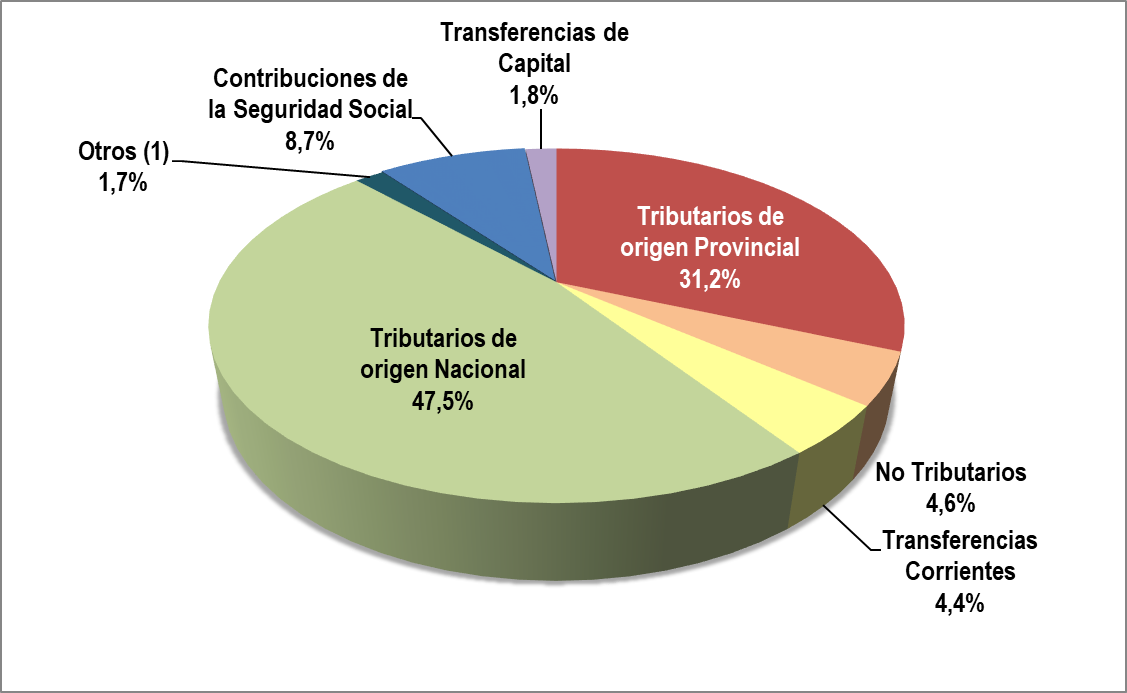
En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad, se observa un incremento interanual de 100,8 %; en tanto que la Disminución de la Inversión Financiera, vinculada principalmente con el Recupero de préstamos, se incrementa 28,6 %, y las Ventas de Bienes y Servicios aumentan 20,0 %. Los Recursos Propios de Capital mantienen valores similares respecto de igual semestre de 2020 (10,3 %). Corresponde señalar que el comportamiento de todos estos conceptos tiene escasa relevancia en el de los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de las principales categorías de recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones acumulados a junio de 2021. Los Ingresos Tributarios aportan el 78,7 % de los recursos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (47,5 % los de origen nacional y 31,2 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (8,7 %), los Ingresos No Tributarios (4,6 %), las Transferencias Corrientes (4,4 %) y las Transferencias de Capital (1,8 %).

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó el 46,3 % en el primer semestre de 2021, manteniendo prácticamente el mismo registro de igual período de 2020 (46,0 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

I Semestre 2021



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado al primer semestre de 2021 para el consolidado de 24 jurisdicciones alcanzó la cifra de $ 3.061.706 millones y registró un crecimiento del 47,3 % con respecto a igual período del año anterior (ver Cuadro 3).

El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, que acumula un incremento de 40,0 % cumplido el primer semestre de 2021, y explica 40,5 % de la expansión del Total de Egresos (ver Gráfico 2). Este incremento refleja la variación de la planta de empleados públicos provinciales –con un incremento interanual estimado en 2,1%- y el efecto de la política salarial, que al primer semestre ha sumado al porcentaje inicial otorgado, usualmente en el mes de marzo, mejoras complementarias que llevaron el incremento anual acumulado de los salarios a una media aproximada de 25 %.

Asimismo, la política salarial convenida para los agentes activos de la APNF, repercute por efecto de la movilidad previsional en los haberes jubilatorios (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)). De este modo, la partida Prestaciones a la Seguridad Social tuvo un crecimiento de 38,0 %.

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo I Semestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

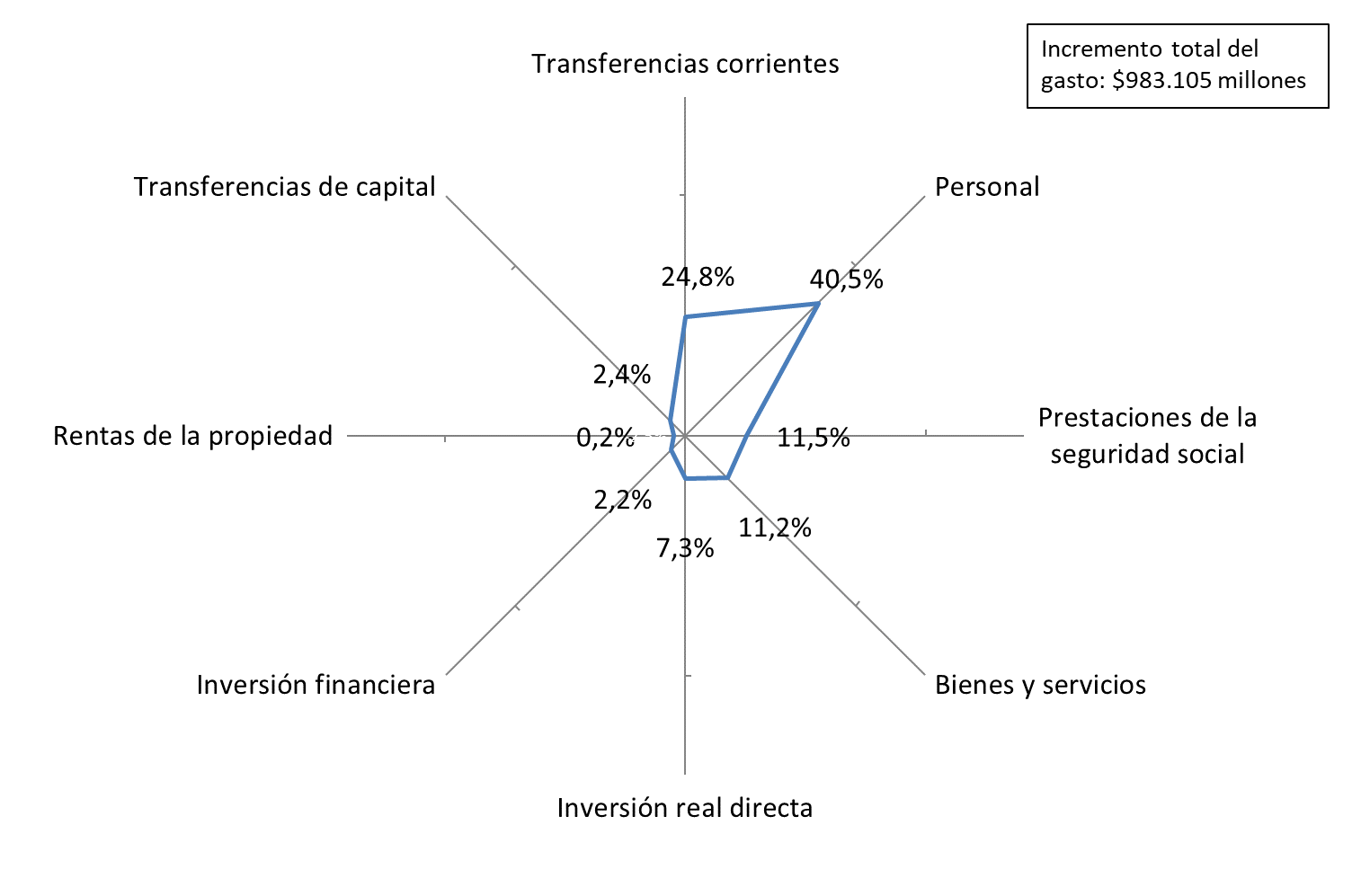
Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes registraron un incremento de 56,2 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales de 54,7 % y 58,3 % respectivamente.

El crecimiento de las primeras acompaña en parte al comportamiento de los ingresos tributarios y eventualmente de las regalías, que las Provincias participan a los municipios. Las transferencias automáticas a los Municipios representaron 69,2 % de los fondos girados al Sector Público en el primer semestre de 2021, acumulando un incremento interanual de 63,2 %. En las transferencias al Sector Privado, su componente más significativo -los subsidios a la enseñanza privada- registraron un incremento interanual de 39,5 %.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa una disminución de 2,1 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar, al segundo trimestre de 2021, 2,5 % del total de erogaciones.

Tras la suspensión y posterior reprogramación de la obra pública en el primer año de la crisis sanitaria, el primer semestre de 2021 registra una recuperación notable de los Gastos de Capital, con un incremento interanual de 89,3 %, motorizado por el aumento del gasto en Inversión Real Directa (82,9 %), las Transferencias de Capital (100,3 %) y la Inversión Financiera (103,5 %), explicada por el otorgamiento de algunos préstamos a Municipios y empresas públicas, especialmente.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. I Semestre 2021



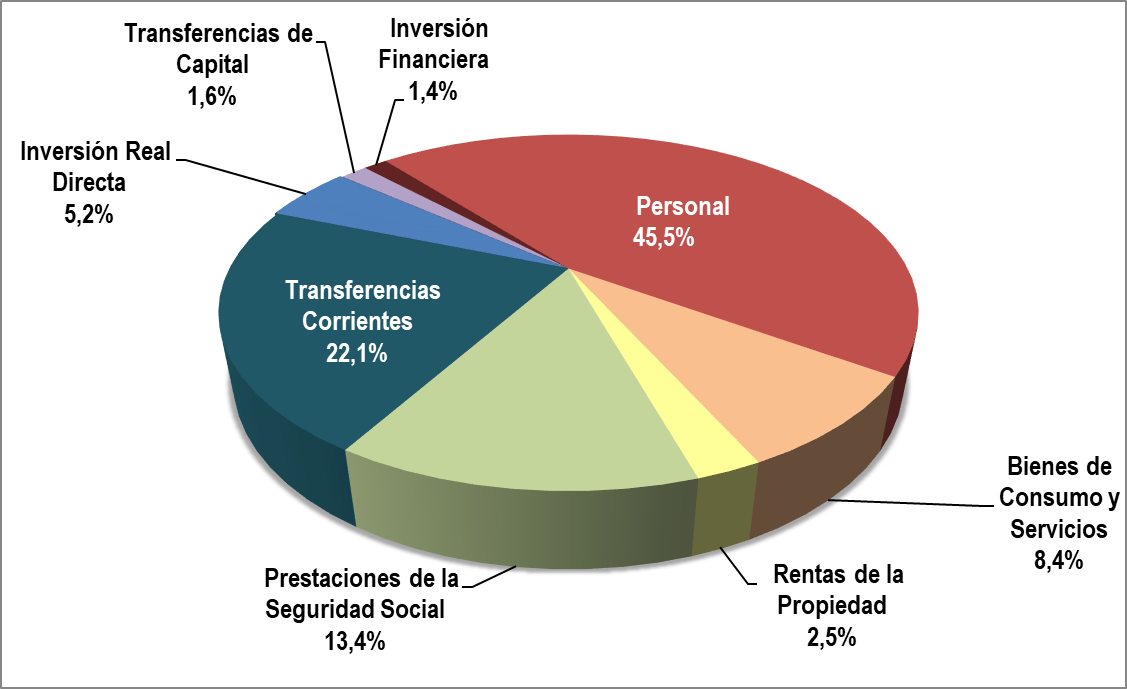
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según clasificación económica y por objeto, destacando el peso de la partida Personal (45,5 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (13,4 %), muestran que 58,9 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se aplicó al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

Las Transferencias Corrientes absorbieron otro 22,1 % del gasto en el mismo período. Las partidas restantes, en orden de relevancia, son los gastos en Bienes de Consumo y Servicios (8,4 %), y la Inversión Real Directa (5,2 %), mientras que el remanente del gasto (5,4 %) se asigna al pago de Rentas de la Propiedad, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

I Semestre 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

Observando la composición del gasto por finalidad, se constata la relevancia los Servicios Sociales. Con una participación de 58,7 % en el gasto total, esta finalidad se incrementó 48,9 % en el primer semestre de 2021 respecto de igual período del 2020, explicando 60,1 % del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 66,8 % de su aumento se localiza en las funciones Seguridad Social y Educación y Cultura, con crecimientos de 40,3 % y 45,3 %, respectivamente. Ambas funciones representan a su vez 61,7 % del gasto en Servicios Sociales. El incremento de la función Seguridad Social consta básicamente de los gastos destinados principalmente a la clase pasiva,[[4]](#footnote-4) ya mencionados. El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en buena medida a la evolución de la política salarial, ya que el gasto en personal representa aproximadamente un 90 % de esta finalidad, si se considera el propósito de las transferencias a los establecimientos educativos de gestión privada.

No obstante, se mantienen los mayores incrementos relativos en las funciones asociadas a los requerimientos de las políticas de asistencia social y salud por atención de la pandemia. Así, las funciones de Salud (65,6 %) y Promoción y Asistencia Social (66,8 %) se contaron entre las mayores variaciones relativas de la finalidad. Por otra parte, la recuperación de los niveles de obra pública explica el mayor incremento relativo en las funciones de Agua potable y alcantarillado (113,2 %) y Vivienda y Urbanismo (48,8 %).

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo I Semestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

La variación interanual del gasto en la finalidad Administración Gubernamental (49,1 %) refleja el mayor incremento relativo de las transferencias a municipios (coparticipación y subsidios), que siguen la dinámica de la recaudación tributaria, teniendo en cuenta que prácticamente la mitad del gasto de la misma corresponde a la función relaciones interiores.

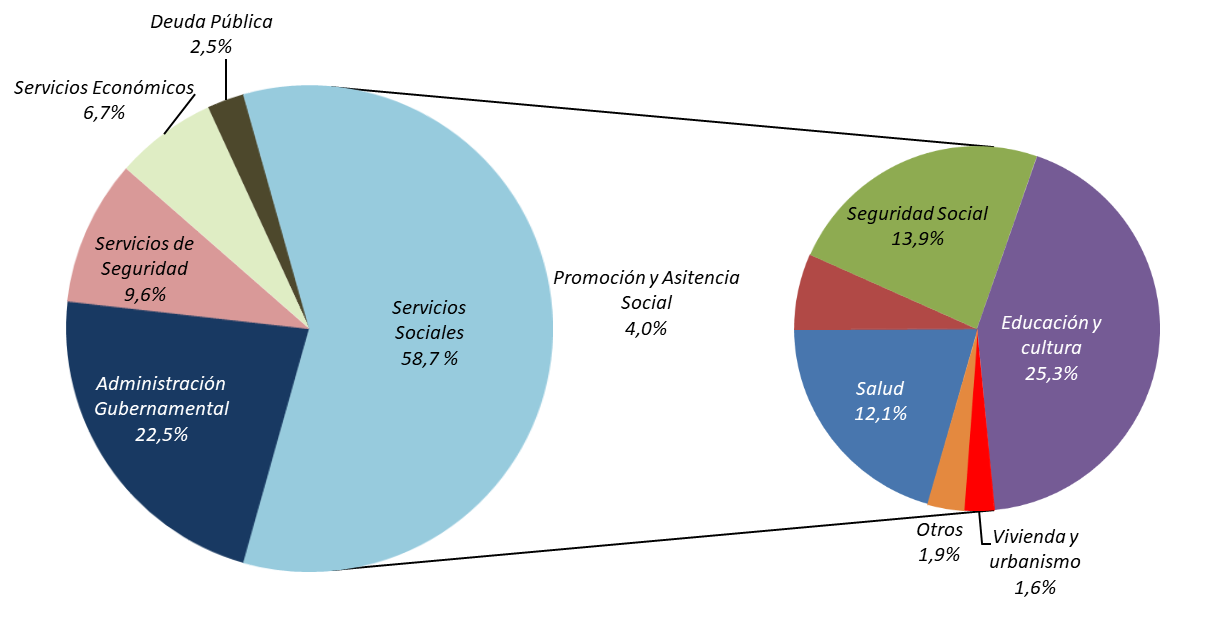
Por último, la sensible recuperación de la finalidad Servicios Económicos (85,8 %) se explica en el contexto de la recuperación de la participación de esta finalidad, que se había visto relativamente desplazada por las prioridades de la coyuntura sanitaria ya mencionada. En esta finalidad se destaca igualmente la participación de las funciones de Transporte, y de Energía, Combustibles y Minería, cuyo peso representa en conjunto más de dos tercios de la Finalidad.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades cumplido el primer semestre de 2021, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales, con una participación de 56,7 % en el gasto total, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,5 %).

Por último, la finalidad Deuda Pública sostiene la tendencia de retroceso en su participación en el gasto, pasando a equivaler a 2,5 %.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

I Semestre 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Trimestres I y II 2021

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de noviembre de 2021. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)