SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**tercer TRIMESTRE 2021**

**Dirección Nacional de Asuntos Provinciales**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 2](#_Toc3469078)

[2. RESULTADOS FISCALES 3](#_Toc3469079)

[3. RECURSOS 3](#_Toc3469080)

[4. GASTOS 7](#_Toc3469081)

[4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto 7](#_Toc3469082)

[4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función 10](#_Toc3469083)

[ANEXO: Esquema AIF 13](#_Toc3469084)

# 1. INTRODUCCIÓN

Este informe presenta un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2021, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El universo institucional comprendido es la Administración Pública No Financiera (APNF), que está integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, Cuentas Especiales e Instituciones de la Seguridad Social.

La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias publicadas por las Provincias, eventualmente ajustadas con el propósito de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos entre las jurisdicciones, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional[[1]](#footnote-1).

El informe analiza la evolución de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF) para el período considerado, respecto de la ejecución presupuestaria acumulada al tercer trimestre de 2020. A tal fin, se distinguen como ejes de interés los ingresos, los gastos y los resultados económico, financiero y primario del consolidado de 24 jurisdicciones.

Respecto a los Recursos, se considera en primer término el comportamiento de los ingresos Corrientes y de Capital y a continuación se examinan los conceptos agregados de cada ítem. En el caso de los ingresos Corrientes, da cuenta de la evolución de los recursos Tributarios (de origen Provincial y Nacional), los No Tributarios, las Transferencias Corrientes y las Contribuciones de la Seguridad Social. Por su parte, en los ingresos de Capital se hace referencia a las Transferencias de Capital, los Recursos Propios y la Disminución de la Inversión Financiera.

En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos perspectivas, según la clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra la orientación sectorial de los servicios que brindan las administraciones gubernamentales de las jurisdicciones a la comunidad.

Se adjunta a este informe un esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento con la información de los tres trimestres de 2021 más el correspondiente acumulado al tercer trimestre del ejercicio, para el Consolidado de 24 Jurisdicciones. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.economia.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. RESULTADOS FISCALES

Al tercer trimestre de 2021 se confirma la mejora sustantiva de las cuentas públicas para el conjunto de Provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El incremento interanual del Resultado Financiero alcanza a 322,8 %, producto de la mayor alza de los recursos totales (60.0 %) respecto de los gastos totales (53.5 %), tal como se muestra en el Cuadro 1.

Los gastos primarios observan un aumento de 54,6 %, superior a la variación de los egresos totales, dado el moderado incremento en el pago de los Intereses de la Deuda. Este efecto contribuye para que el Resultado Primario observe una mejora de 151,3 % en el tercer trimestre de 2021 respecto de igual período de 2020. En correspondencia, el Resultado Económico se incrementa 148,8 %.

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo III Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 3. RECURSOS

Al tercer trimestre de 2021 el conjunto de las 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 5.315.204 millones (Cuadro 2), con un crecimiento relativo respecto a igual período del año anterior (60,0 %) que se explica, principalmente, por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 81,6 % del incremento total y presentan una variación interanual positiva de 64,7 %.

Los Recursos Tributarios de Origen Nacional presentan un crecimiento interanual de 62,0 %, aportando 48,1 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan 88,3% de los recursos de origen nacional y registran un incremento interanual de 62,9 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 55,3 %.

**Cuadro 2.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su incremento se asocia, fundamentalmente, con una mejora en la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales durante este período. Además, también se debe señalar que en 2021 mantienen su vigencia los cambios introducidos en la distribución de impuestos nacionales en el marco del Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429), y las compensaciones previstas en la cláusula II. a) b) d) y e). Como consecuencia de tales cambios, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al tercer trimestre de 2021 de $ 92.357,2 millones, lo cual significa un incremento de 44,4 % con respecto al mismo periodo del año anterior.

Por su parte, los Tributos de Origen Provincial presentan una variación positiva de 69,0 %, superando a la variación de los Recursos Tributarios de Origen Nacional. Al tercer trimestre 2021, la recaudación de Ingresos Brutos, que aportó el 75,4% del producido de los recursos Tributos de Origen Provincial, logró un incremento interanual del 66,1%, mientras que el impuesto a los Inmuebles creció en 54,3%, Automotores en 78,1% y Sellos en 108,8%. Además, es necesario comentar que el Consenso Fiscal 2020 (Ley N° 27.634) prorrogó la suspensión de los compromisos de reducción gradual de la presión impositiva impulsada por el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429 y complementarias).

Se debe enfatizar que en 2020 la situación de emergencia sanitaria declarada en marzo de 2020 (Decreto PEN N° 260/2020 y normas complementarias) derivada de la situación de pandemia emitida por la Organización Mundial de la Salud, impactó negativamente en los niveles de recaudación de los recursos tributarios y no tributarios tanto nacionales como provinciales. Además, los gobiernos locales adoptaron diversas medidas administrativas de postergación de vencimientos o de eximición del pago de impuestos y tasas.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social aumentan interanualmente en un 39,8%, contribuyendo con el 6,8% del aumento de los recursos totales. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios observan un incremento de 74,6 % explicado por el comportamiento ascendente de las regalías de hidrocarburos (77,1 %) y por el incremento de los Otros Ingresos No Tributarios (72,6 %). La dinámica de las mencionadas regalías estuvo determinada por la recuperación del precio del gas natural y del petróleo, en conjunto con el incremento del tipo de cambio. Con relación al precio del petróleo, es necesario mencionar que en 2020 había disminuido notablemente debido a la contracción de su demanda internacional producto de la caída de la actividad económica originada por la pandemia y que dicha situación motivó, en mayo 2020, el establecimiento de una política de precio de referencia en el mercado local de entregas (Decreto PEN N° 488/2020), que estuvo vigente hasta la recuperación del precio por arriba del valor de referencia establecido.

Los recursos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, se incrementan sólo en 6,2 %. Esta situación se relaciona con el hecho de que en 2020 estas transferencias alcanzaron valores históricamente elevados debido a que se transfirieron importantes aportes especiales en el marco de la emergencia sanitaria, como fueron recursos del Fondo de Aportes del Tesoro Nacional en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial (Decreto N° 352/2020) y de asistencias financieras a provincias y municipios. En 2021 se destacan los aumentos en las transferencias corrientes recibidas en concepto de obligaciones y aportes a cargo del Tesoro Nacional, del Fondo Nacional de Incentivo Docente, y destinadas a las Cajas Previsionales provinciales por aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235.

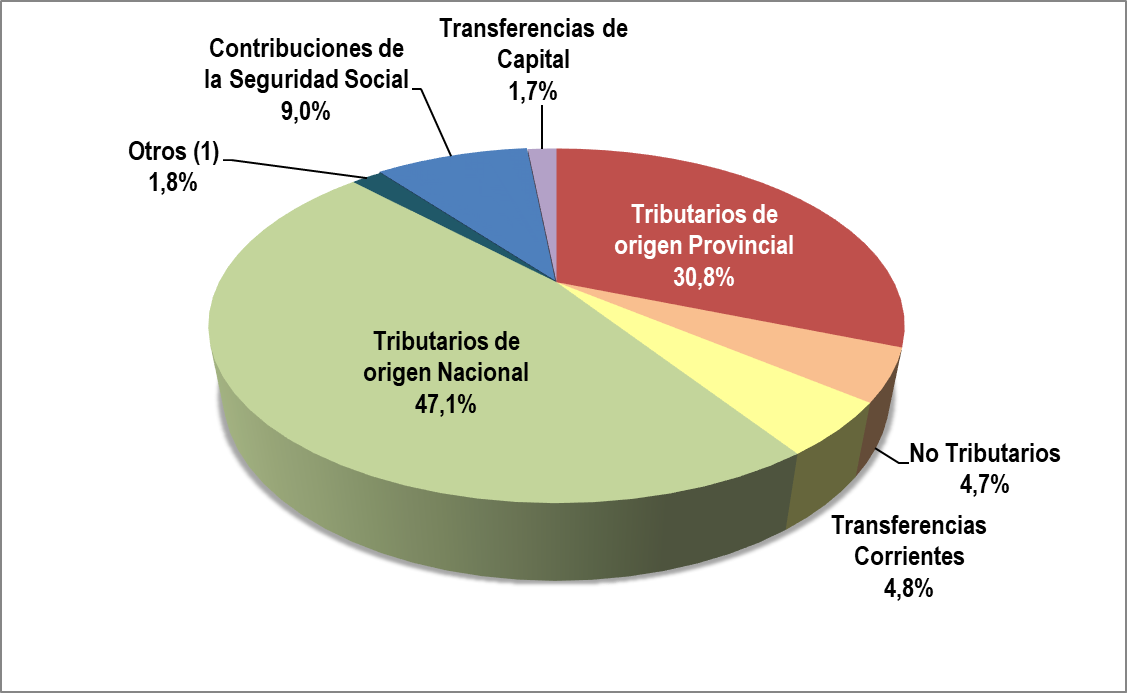
Los Recursos por Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, aumentan respecto al acumulado al tercer trimestre de 2020 en 264,0 %. Se debe mencionar que el destino de estas transferencias está relacionado mayoritariamente con la ejecución de obras públicas, gastos que en 2020 alcanzaron valores históricamente bajos, fundamentalmente, debido a que debieron postergarse en el marco de las medidas de aislamiento social dispuestas para afrontar la pandemia declarada a partir de marzo de ese año. Hasta el tercer trimestre de 2021 se destacan las mayores transferencias recibidas para financiar obras hídricas de saneamiento y de infraestructura para educación.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad se observa un aumento interanual de 124,8%, en tanto que la Disminución de la Inversión Financiera–vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos- se incrementa 27,6 %, y las Ventas de Bienes y Servicios aumentan 34,9 %. Los Recursos Propios de Capital se incrementan 36,1 %. Corresponde señalar que todos estos conceptos tienen escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de las principales categorías de recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones acumulado a septiembre de 2021. Los Ingresos Tributarios aportan el 77,9 % de los ingresos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (47,1 % los de origen nacional y 30,8 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,0 %), las Transferencias Corrientes (4,8 %), los Ingresos No Tributarios (4,7 %), y las Transferencias de Capital (1,7 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

III Trimestre 2021



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende a Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Disminución de la Inversión Financiera e Ingresos de Capital propios.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 46,4 % al tercer trimestre de 2021, marcando un aumento en un punto respecto del registro de igual período en 2020 (45,4 %).

# 4. GASTOS

4.1. Análisis del Gasto según Clasificación Económica y por Objeto

El gasto total acumulado al primer semestre de 2021 para el consolidado de 24 jurisdicciones fue de $ 4.973.056 millones, registrando un incremento de 53,5 % respecto de igual período del año anterior (ver Cuadro 3).

**Cuadro 3.** Gastos totales de la APNF

Comparativo III Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El principal componente del Gasto Total es la partida Personal, cuya dinámica registra una suba del 44,4 % cumplido el tercer trimestre de 2021 y explica 38,7 % de la expansión del total de Egresos (ver Gráfico 2). Este incremento refleja la variación de la planta de empleados públicos provinciales y el efecto de la política salarial, que al tercer trimestre acumula mejoras salariales que superaron en promedio la variación acumulada anual en el nivel de precios.

Asimismo, la política salarial convenida para los agentes activos de la APNF, repercute por efecto de la movilidad previsional en los haberes jubilatorios (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)). La partida Prestaciones a la Seguridad Social tuvo un crecimiento del 43,2 %.

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes registraron un incremento interanual de 61,6 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas interanuales del 59,4 % y del 65,6 % respectivamente.

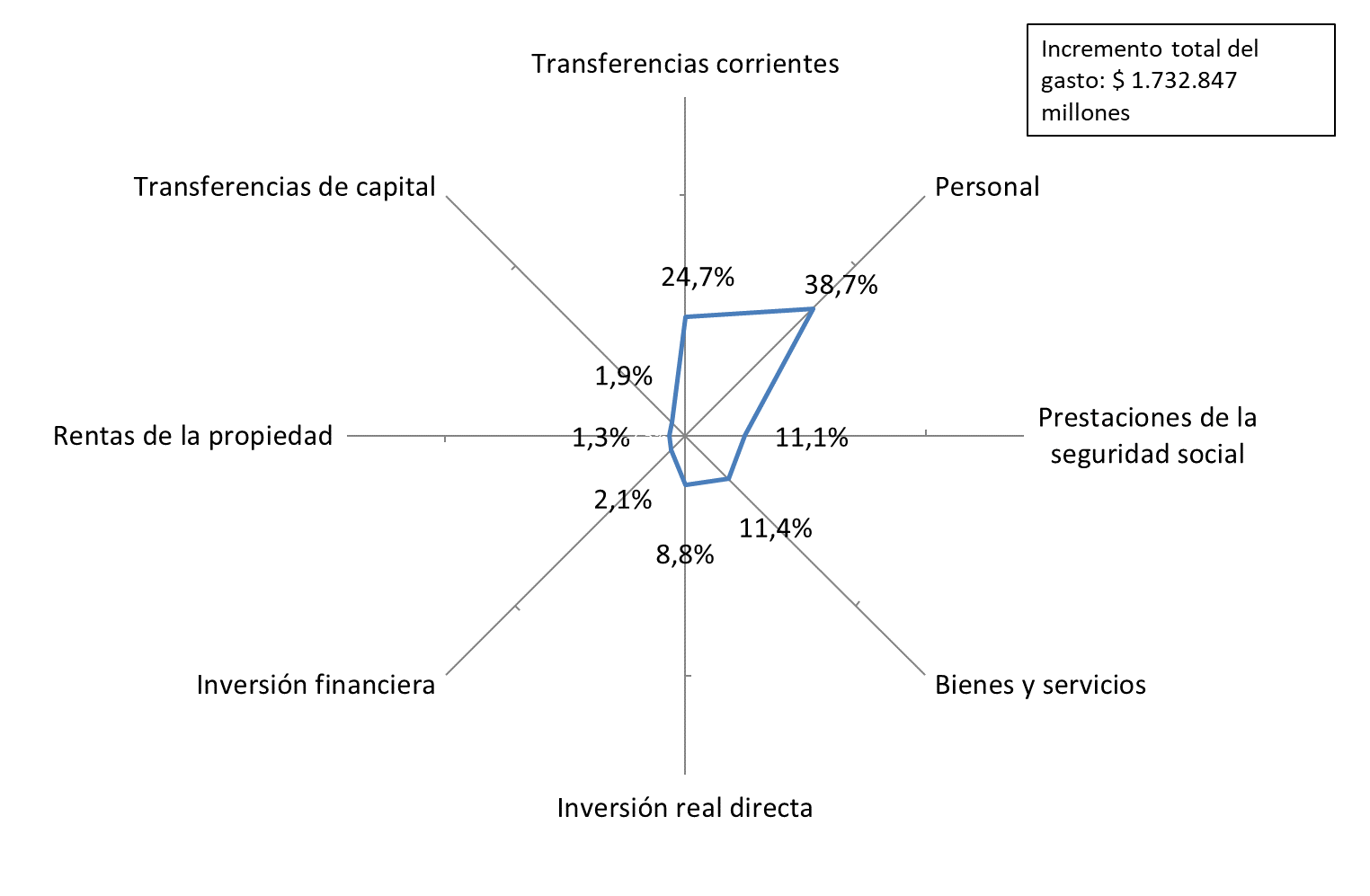
El crecimiento de las primeras acompaña el comportamiento de los ingresos tributarios -y eventualmente de las regalías- que las Provincias participan a los municipios. Las transferencias automáticas a los Municipios representaron 77,9 % de los fondos girados al Sector Público al primer semestre de 2021. Por su parte, las transferencias al Sector Privado comprenden los aumentos en subsidios a la enseñanza privada, planes sociales y pensiones a la vejez, así como las responsabilidades asumidas por las Jurisdicciones en lo referido a la financiación de las tarifas sociales y las compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros.

En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un aumento del 20,86 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar, al tercer trimestre de 2021, 2,6 % del total de erogaciones.

La mayor parte de este aumento está en el rubro de Títulos Internacionales. Durante el año 2020 muchas provincias iniciaron el proceso de renegociación de su deuda con el Mercado de Capitales. Esto motivó que durante este período de renegociación algunas provincias suspendieran sus pagos. Posteriormente, una vez logrado el acuerdo, la mayoría de las provincias realizó el pago de los intereses adeudados, una parte en efectivo y la otra mediante el incremento del stock de Títulos a sus tenedores.

Tras la suspensión y reprogramación de los programas de obra pública en 2020, debido a la gestión de la crisis sanitaria, los Gastos de Capital reafirman su recuperación con una variación interanual de 95,3 %, determinado por el aumento de la Inversión Real Directa (104,5 %), las Transferencias de Capital (62,4 %) y la Inversión Financiera (107,2 %).

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual de los gastos totales de la APNF. III Trimestre 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

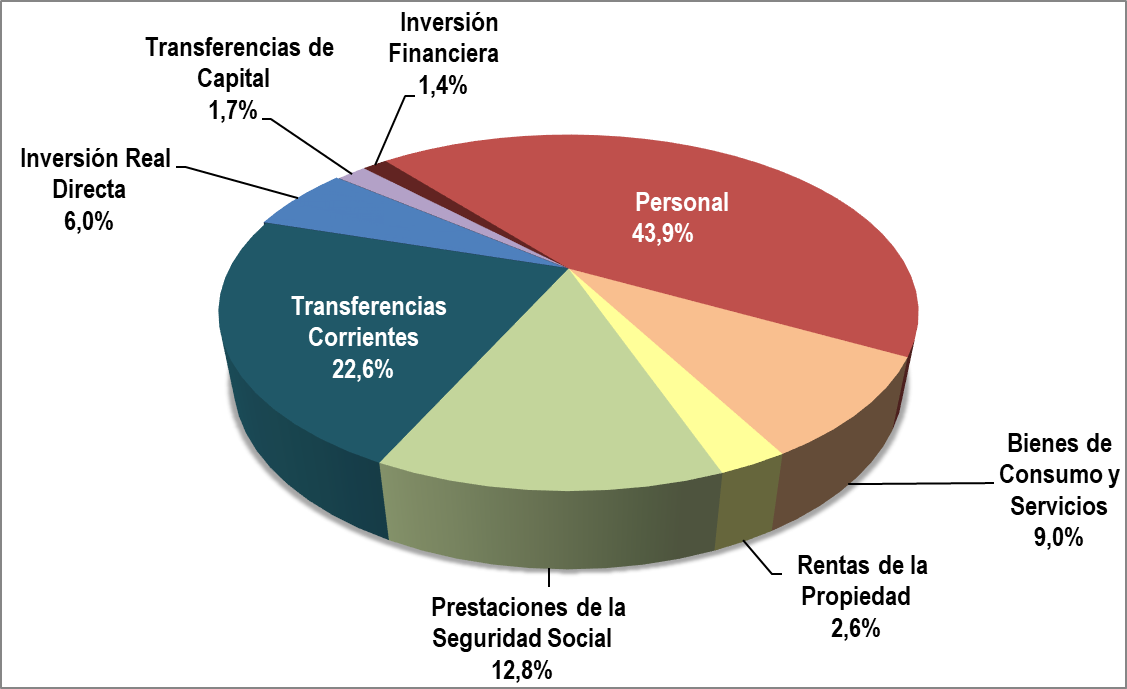
El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según clasificación económica y por objeto. En ella se observa la preeminencia de los egresos en Personal (43,9 %), que sumados a las Prestaciones a la Seguridad Social (12,8 %), muestran que al tercer trimestre de 2021 un 55,7 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se aplicó al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

Las Transferencias Corrientes absorbieron 22,6 % del gasto acumulado en el mismo período. Las partidas restantes, en orden de relevancia, son los gastos en Bienes de Consumo y Servicios, que sumados representan 9,0 % de las erogaciones, y la Inversión Real Directa, que con 6,0 % tiende a regresar a niveles de participación anteriores a la crisis sanitaria.

El gasto en Rentas de la Propiedad tiende a asentarse en una participación de 2,6 %, distribuyéndose el 5,7 % restante del gasto en, las Transferencias de Capital, y la Inversión Financiera.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual de los gastos

III Trimestre 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

4.2. Análisis del Gasto según Clasificación por Finalidad y Función

Respecto de la composición del gasto por finalidad, los Servicios Sociales representan la mayor proporción, y sus egresos acumularon un incremento interanual de 53,5 % al término del tercer trimestre de 2021, aportando 57,7 % del aumento total de las erogaciones. Dicha finalidad se encuentra desagregada por función en el Cuadro 4, pudiendo observarse que 60,1 % de su aumento se localiza en las funciones Seguridad Social y Educación y Cultura, con crecimientos interanuales de 46,9 % y 46,6 %, respectivamente. Ambas funciones representan 65,8 % del gasto en Servicios Sociales. El incremento de la función Seguridad Social se encuentra influenciado principalmente por los mayores gastos destinados principalmente a la clase pasiva.[[4]](#footnote-4) El comportamiento del gasto en Educación y Cultura puede asociarse en buena medida a la evolución de la política salarial, ya que casi 90 % del mismo lo constituye gasto salarial, si se considera el destino de las transferencias a las instituciones educativas del sector privado.

No obstante, los mayores incrementos relativos corresponden a las funciones más comprometidas con los desembolsos movilizados en función de los requerimientos de las políticas de asistencia social y salud por atención de la pandemia. Así, las funciones de Salud (71,0 %), Promoción y Asistencia Social (71,3 %) y Trabajo (79,1 %) se ubicaron entre las mayores variaciones relativas de la finalidad. Asimismo, el crecimiento del gasto de inversión explica el mayor incremento relativo en las funciones de Agua potable y alcantarillado (112,6 %) y Vivienda y Urbanismo (62,1 %).

**Cuadro 4.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales base devengado.

Comparativo III Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El gasto en Servicios de Seguridad (39,7 %) también sigue los efectos de la política salarial del conjunto de las jurisdicciones, así como de la variación de sus planteles. En este sentido el esfuerzo de la mayoría de las jurisdicciones se vio dirigido a asumir e incorporar a la estructura de las remuneraciones los incrementos introducidos bajo la forma de bonos, adicionales y otras mejoras, que se habían venido liquidando a los agentes en forma generalizada a partir de la crisis sanitaria en 2020.

En cuanto al gasto en la finalidad Administración Gubernamental, su aumento interanual (50,4 %) refleja la recuperación relativa de ingresos en las transferencias de las provincias a los municipios (coparticipación y subsidios), que siguen la dinámica de la recaudación tributaria, siendo que casi la mitad del gasto de la finalidad corresponde a la función Relaciones Interiores.

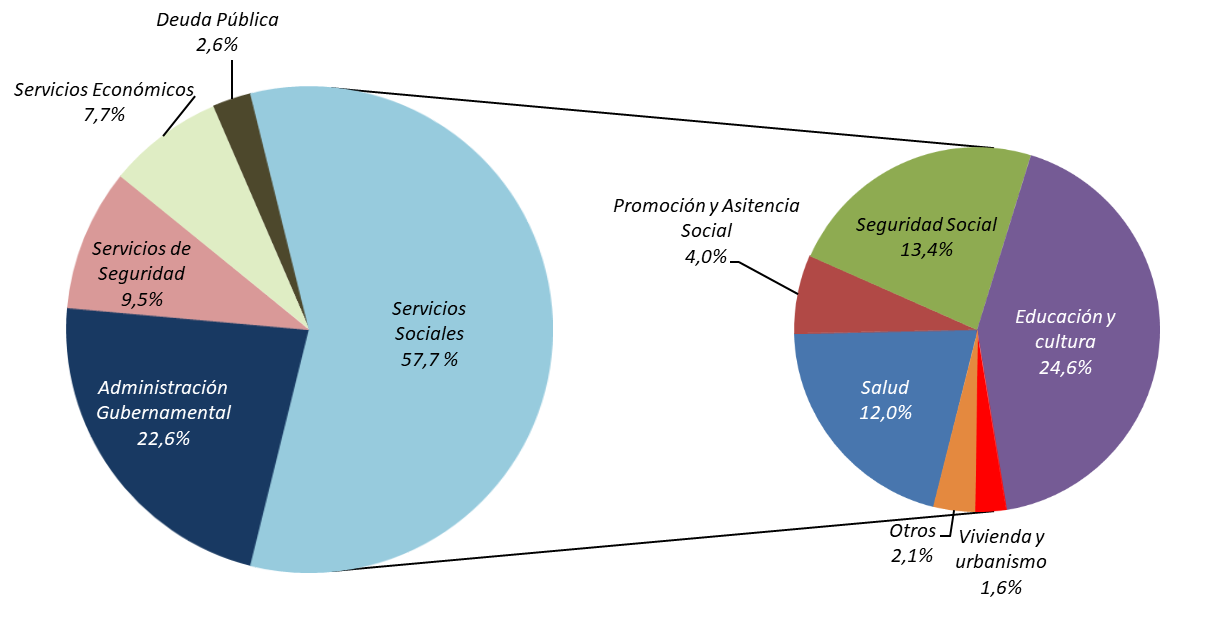
La finalidad Servicios Económicos reafirma la recuperación de su participación en el gasto, al registrar un crecimiento interanual de 110,7 %. En esta finalidad se destaca igualmente la participación de las funciones de Transporte, y de Energía, Combustibles y Minería, cuyo peso representa en conjunto más de dos tercios de la Finalidad.

El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al tercer trimestre de 2021, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales, con una participación del 57,7 % en el gasto total, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,6 %).

Por último, la finalidad Deuda Pública ratifica la tendencia a estabilizar su participación en el gasto en torno a 2,6 %.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Funciones de Servicios Sociales

III Trimestre 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 5.** Esquema Ahorro Inversión y Financiamiento de la APNF.

Trimestres I, II y III 2021

Base devengado - En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. Para algunas Jurisdicciones la información presentada constituye una proyección que se actualiza a medida que se divulgan sus datos. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de mayo de 2022. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que la función Seguridad Social en aquellas provincias que han transferido sus cajas registran egresos derivados de otros conceptos (pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas). [↑](#footnote-ref-4)