SITUACIÓN FISCAL

PROVINCIAL

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA**

**CUARTO TRIMESTRE 2021**

**SECRETARÍA DE HACIENDA**

**MINISTERIO DE economía**

**INDICE**

[**1. INTRODUCCION 2**](#_Toc117793485)

[**2. CUARTO TRIMESTRE 2021 3**](#_Toc117793486)

[**3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2021 4**](#_Toc117793487)

[**4. RECURSOS 5**](#_Toc117793488)

[**5. GASTOS 9**](#_Toc117793489)

[**5.1. Análisis del Gasto por Clasificación Económica y por Objeto 9**](#_Toc117793490)

[**5.2. Análisis del Gasto Clasificado por Finalidad y Función 12**](#_Toc117793491)

[**6. EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO** 14](#_Toc117793492)

[**ANEXO: Esquema AIF** 18](#_Toc117793493)

# 1. INTRODUCCION

En el presente informe se efectúa un breve análisis fiscal de la ejecución presupuestaria del ejercicio 2021, para el consolidado de las 23 jurisdicciones provinciales y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires[[1]](#footnote-1). El universo institucional comprendido es la Administración Pública no Financiera (APNF), integrada por la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios, Cuentas Especiales y las Instituciones de la Seguridad Social. La principal fuente de información son las ejecuciones presupuestarias difundidas por las Provincias, las cuales son ajustadas con el objetivo de armonizar criterios de imputación de recursos y gastos, como así también a efectos de mantener su correspondencia con los registros presupuestarios del Gobierno Nacional.

En primer término, se presenta para el cuarto trimestre de 2021 el desempeño de los principales agregados fiscales del esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento (AIF), señalando la evolución de los recursos percibidos y de los gastos devengados por las jurisdicciones, así como los resultados fiscales, tanto económico como primario y financiero. Asimismo, se compara el comportamiento registrado respecto del cuarto trimestre del año anterior.

En segundo orden, se aborda un análisis comparativo de los valores acumulados al cuarto trimestre de 2021, respecto del mismo período de 2020. A tal fin, se consideran las distintas definiciones de los resultados fiscales (económico, primario y financiero) y el desempeño de los recursos y gastos de las jurisdicciones.

Respecto de los Recursos, se considera la evolución de los ingresos Corrientes y de Capital, examinando los conceptos agregados de cada ítem. En cuanto al Gasto Público Provincial, se consideran dos criterios de clasificación presupuestaria. La clasificación Económica y por Objeto, que permite apreciar la naturaleza económica y el orden analítico del gasto, y la clasificación por Finalidad y Función, que muestra el carácter de los servicios que ofrecen las administraciones gubernamentales de las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a la comunidad.

En el cierre del informe se describe la evolución reciente de recursos, erogaciones y resultado financiero del conjunto de Provincias y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, expresados en términos del valor nominal del Producto Interno Bruto. Se adjunta como anexo al informe, en el Cuadro 6, el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento correspondiente al Consolidado de 24 Jurisdicciones del primero, segundo, tercer y cuarto trimestres de 2021 sin acumular, más el correspondiente acumulado anual del ejercicio. Una información más detallada de las ejecuciones presupuestarias, puede ser consultada en la página Web:

https://www.minhacienda.gob.ar/dnap/ejecuciones.html

# 2. CUARTO TRIMESTRE 2021

La ejecución de recursos y gastos observa en el cuarto trimestre de 2021 un comportamiento estacional propio de períodos de cierre de ejercicio, y que en el caso del presente año adquiere rasgos específicos a partir de la continuidad de la emergencia sanitaria internacional declarada por la Organización Mundial de la Salud. Las medidas dictadas en el ámbito nacional, vigentes en 2020 y con algunas restricciones o limitaciones aún al término de 2021, afectaron la dinámica habitual de sus principales agregados, tanto como la validez de su comparabilidad. De este modo, por el lado de los recursos, éstos vieron impactados la dinámica habitual de su calendario impositivo, tanto como por la evolución de las actividades económicas más significativas en cada distrito, que debieron suspender o limitar su desempeño, lo que llevó a las jurisdicciones a refinanciar o disminuir sus niveles de imposición. En 2021 la actividad mostró claros indicios de su recuperación, lo que se refleja en los análisis comparativos respecto del ejercicio anterior.

Respecto de los gastos, su componente menos flexible se ve especialmente incrementado por el pago del medio sueldo anual complementario (tanto a los agentes activos como a los pasivos), así como por los mayores subsidios o transferencias a municipios y a otros organismos provinciales que habitualmente se destinan a complementar tales pagos y eventuales beneficios extraordinarios en los salarios de fin de año. Esto se compensa parcialmente por el efecto de la refinanciación de deuda de varias jurisdicciones provinciales en el menor pago de intereses. De todos modos, el aumento de los gastos supera ligeramente al crecimiento de los recursos, aunque ello no alcanza para revertir el cuadro del balance acumulado, en el que el incremento de los recursos supera holgadamente al de los gastos.

En comparación con idéntico período del ejercicio anterior se observa en el Cuadro 1 que el cuarto trimestre de 2021 concluye con un Resultado Económico superavitario en $ 11.792 millones, lo que representa una mejora nominal de 71,7 % respecto del saldo económico alcanzado al cuarto trimestre de 2020 ($ 6.868 millones). El Resultado Primario del cuarto trimestre de 2021 desmejora respecto de 2020, alcanzando un desequilibrio de $ 205.663 millones, frente a $ 114.066 millones de 2020.

Entre los factores que contribuyen a explicar la desmejora general en los indicadores de desempeño fiscal del IV trimestre de 2021 respecto de 2020, puede mencionarse la concentración de mejoras salariales en la mayor parte de las jurisdicciones en el último trimestre del ejercicio, explicando esto en buena medida la diferencia absoluta entre gastos y recursos, que por su magnitud no puede ser compensada por los diferenciales de crecimiento relativo de los ingresos, respecto de los gastos. De este modo se incrementa la brecha del Resultado Financiero en términos absolutos.

En lo que refiere a los ingresos, el sólido incremento en los Recursos de Origen Nacional, sumado al mayor esfuerzo tributario del conjunto de las jurisdicciones, contribuyen a explicar los aspectos más positivos de su desempeño. Por el lado del gasto, la mencionada concentración de aumentos salariales en el último trimestre, las mayores Transferencias a familias, empresas y municipios en general, y la recuperación del Gasto de Capital resultan los rasgos salientes del comportamiento expansivo del gasto. El Resultado Financiero deficitario alcanza entonces a $ 252.919 millones, lo que representa una desmejora de 70,6 % respecto del déficit registrado en idéntico período de 2020 ($ 148.296 millones).

**Cuadro 1.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones

# 3. RESULTADO ACUMULADO AL CUARTO TRIMESTRE 2021

No obstante el cuadro presentado en el cuarto trimestre, la ejecución acumulada al cierre del ejercicio muestra una mejora sensible en todos los indicadores de resultado respecto de 2020. En efecto, tal como se observa en el Cuadro 2, el Resultado Económico se incrementa 147,0 % respecto del saldo alcanzado en 2020, lo que refleja el esfuerzo de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires para converger en su conjunto a un desempeño fiscal equilibrado en el contexto vigente de emergencia sanitaria, ya mencionado.

**Cuadro 2.** Principales Resultados de la APNF. Base devengado.

Comparativo IV Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Asimismo, dada la mejora del Resultado Primario, que más que triplica el de 2020, éste resulta equivalente a 3,5 % del total de recursos.

El Resultado Financiero del ejercicio 2021 cierra con un superávit de $ 89.230 millones, lo que representa una reversión sustantiva del déficit observado el ejercicio anterior (-$ 67.368 millones). Este resultado se ve favorecido por la dinámica positiva del comportamiento tanto de los recursos, que se incrementan 60,6 %, como del gasto total, que sólo crece 56,5 %. De este modo el superávit financiero acumulado en 2021, equivale a 1,2 % del gasto total, cuando en 2020 el saldo deficitario llegó a representar 1,3 % del total de egresos. El diferencial del resultado financiero respecto del resultado primario se explica por el ahorro en el pago de intereses de la deuda, cuyo comportamiento se analiza en la sección respectiva.

# 4. RECURSOS

Al término del ejercicio 2021 el conjunto de 24 jurisdicciones percibió ingresos por un total de $ 7.634.495 millones (Cuadro 3), con un crecimiento relativo respecto al año anterior (60,6%) que se explica, principalmente, por el comportamiento de los Recursos Tributarios, que aportan 78,7% del incremento total y presentan una variación interanual positiva de 62,9%.

Los Recursos de Origen Nacional observan un crecimiento interanual de 58,7 %, aportando 45,7 % del aumento de los ingresos totales. Su principal componente son los recursos por Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 23.548), que representan el 90,3% de los recursos de origen nacional y registran un incremento interanual de 60,7 %; mientras que el conjunto de Otros Recursos de Origen Nacional muestra un crecimiento de 44,9%.

En lo que respecta a los Otros de Origen Nacional, su variación se asocia con el aumento de la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales y de los montos recibidos en concepto de compensación del Consenso Fiscal. Respecto a este último ingreso, se debe señalar que durante 2021 mantuvieron su vigencia los cambios introducidos en la distribución de impuestos nacionales en el marco del Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429), y las compensaciones previstas en la cláusula II. a), b), d) y e). Como consecuencia de tales cambios, 21 Jurisdicciones recibieron compensaciones diarias por un monto consolidado al cuarto trimestre de 2021 de $ 127.241,5 millones, lo cual significó un incremento de 45,0 % con respecto al año anterior.

Por su parte, los Tributos de Origen Provincial presentan una variación positiva de 69,7 %, superando al incremento de los de Origen Nacional. La recaudación de Ingresos Brutos, con un aumento de 69,3 %, aportó 76,4 % del producido de los recursos tributarios de origen provincial. La variación de este impuesto resulta, sin embargo, menor que la del impuesto a los Sellos, que mostró una recuperación de 97,1 %. Por su parte, el impuesto a los Automotores recaudó 62,4 % más en 2021 respecto de 2020 y la imposición a los Inmuebles, un 51,3 %. Los Otros Tributos, que sólo representaron 2 % de la recaudación tributaria provincial, se incrementaron en 77,0%.

**Cuadro 3.** Ingresos totales de la APNF

Comparativo Acumulado IV Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

Cabe recordar que el Consenso Fiscal 2020 (Ley N° 27.634) prorrogó la suspensión de los compromisos de reducción gradual de la presión impositiva impulsada por el Consenso Fiscal 2017 (Ley N° 27.429 y complementarias). Asimismo, es necesario enfatizar que en 2020 la situación de emergencia sanitaria declarada en marzo (Decreto PEN N° 260/2020 y normas complementarias) derivada de la situación de pandemia emitida por la Organización Mundial de la Salud, impactó negativamente en los niveles de recaudación de los recursos tributarios y no tributarios tanto nacionales como provinciales; además, los gobiernos locales adoptaron diversas medidas administrativas de postergación de vencimientos o de eximición del pago de impuestos y tasas.

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementaron 44,6 %, en 2021, contribuyendo con 7,4 % del aumento total de recursos. Como se menciona en el apartado respectivo a Gastos en Personal, la suba de estos recursos se encuentra principalmente relacionada con la dinámica salarial del empleo público provincial. Cabe recordar que sólo 13 Provincias perciben ingresos por este concepto, ya que 11 Jurisdicciones transfirieron sus Sistemas Previsionales a la Administración Nacional.

Los Ingresos No Tributarios observan un incremento de 75,0 % explicado por el comportamiento ascendente de las regalías de hidrocarburos (89,6 %) y por el aumento de los Otros Ingresos No Tributarios (66,5 %). La dinámica de dichas regalías estuvo fundamentalmente determinada por la recuperación de los precios del petróleo y del gas natural, en conjunto con el incremento del tipo de cambio. Con relación al precio del petróleo, es necesario mencionar que en 2020 había disminuido notablemente debido a la contracción de su demanda internacional, producto de la caída de la actividad económica originada por la pandemia, y que dicha situación motivó, en mayo de 2020, el establecimiento de una política de precio de referencia en el mercado local de entregas (Decreto PEN N° 488/2020), que estuvo vigente hasta la recuperación del precio por arriba del valor de referencia establecido.

Los Ingresos por Transferencias Corrientes, originados mayoritariamente en el Gobierno Nacional, se incrementaron sólo en 23,5 %. Esta situación se relaciona con el hecho de que en 2020 estas transferencias alcanzaron valores históricamente elevados debido a que se giraron importantes aportes especiales debido a la emergencia sanitaria, como fueron los Aportes del Tesoro Nacional en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial (Decreto N° 352/2020) y de asistencias financieras a provincias y municipios.

En 2021 se destacan los aumentos en las transferencias corrientes de los programas con destino a las Cajas Previsionales provinciales por la aplicación de la cláusula XII del Compromiso Federal aprobado por la Ley 25.235, el Fondo Nacional de Incentivo Docente, los vinculados con la función salud como así también aquellas con destino a la Provincia de Buenos Aires y la CABA vinculadas con el Fondo para el Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (Decreto N° 735/2020) y la implementación del art. 3° de reglamentación de la Ley 27.606, cuya implementación se consolidó a fines de 2020. Cabe señalar que el comportamiento de estos últimos depende de la dinámica de la masa coparticipable de impuestos federales y de la evolución del salario de las fuerzas de seguridad y la variación del índice de precios, respectivamente, y se compone de recursos que antes eran expuestos como Tributarios de Origen Nacional.

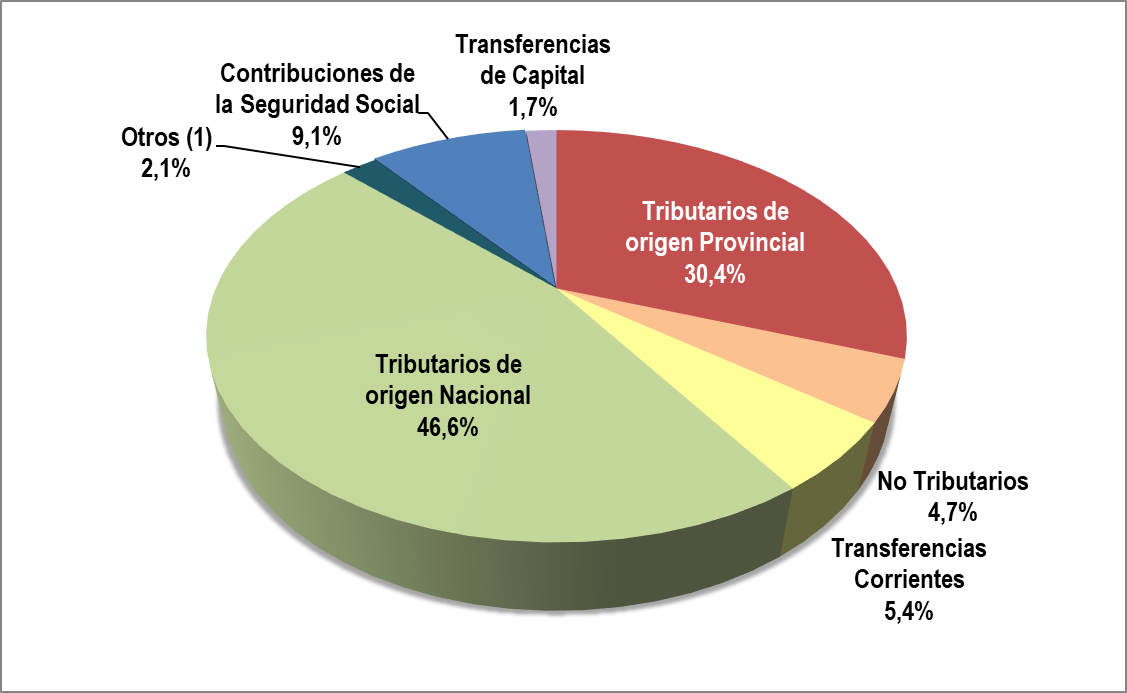
Los ingresos por las Transferencias de Capital, también originados principalmente desde el Gobierno Nacional, crecieron en 235,6 %. Se debe mencionar que el destino de estas transferencias está relacionado mayoritariamente con la ejecución de obras públicas, gastos que en 2020 alcanzaron valores históricamente bajos, debido fundamentalmente a que debieron postergarse en el marco de las medidas de aislamiento social dispuestas para afrontar la pandemia declarada a partir de marzo de ese año. Se destacan las mayores transferencias recibidas para financiar obras hídricas de saneamiento y de infraestructura para educación.

En lo que respecta a los ingresos por Rentas de la Propiedad se observa un crecimiento interanual de 115,6 %, en tanto que la Disminución de la Inversión Financiera –vinculada principalmente con el Recupero de Préstamos -se incrementa 57,9 %, y las Ventas de Bienes y Servicios se recuperan 66,7 %. Los Recursos Propios de Capital presentan un retroceso de 26,5 %. Corresponde señalar que el comportamiento de todos estos conceptos tiene escasa relevancia en los ingresos totales.

El Gráfico 1 muestra la participación de las principales categorías de recursos en el total de ingresos para el consolidado de 24 jurisdicciones al término del ejercicio 2021. Los Ingresos Tributarios aportan 77,0 % de los ingresos de las Provincias y Ciudad de Buenos Aires (46,6 % los de origen nacional y 30,4 % los de origen provincial) seguidos en importancia por las Contribuciones a la Seguridad Social (9,1%), las Transferencias Corrientes (5,4 %), los Ingresos No Tributarios (4,7 %), y las Transferencias de Capital (1,7 %).

**Gráfico 1.** Estructura porcentual de los ingresos

IV Trimestre 2021



**(1):** Otros ingresos provinciales, comprende Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública, Recursos propios de Capital y Disminución de la Inversión Financiera.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El indicador de *autofinanciamiento* provincial, definido a partir de la relación entre los ingresos provinciales[[2]](#footnote-2) y los ingresos totales, alcanzó 46,3 % al término del ejercicio 2021, marcando una recuperación respecto del registro de 2020 (45,0 %).

# 5. GASTOS

**5.1. Análisis del Gasto por Clasificación Económica y por Objeto**

El gasto total acumulado del consolidado de las 24 jurisdicciones al cuarto trimestre de 2021 totalizó $ 7.545.265 millones, representando un crecimiento de 56,5 % respecto del ejercicio anterior (Cuadro 4).

**Cuadro 4.** Gastos totales de la APNF

Comparativo Acumulado al IV Trimestre 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El comportamiento del gasto en Personal, explica 39,0 % de la expansión del total de erogaciones (ver Gráfico 2) y representa un incremento de 49,1 % respecto de 2020, resultando en una variación inferior al promedio del gasto corriente y del gasto total en general. Este comportamiento refleja el efecto de la política salarial adoptada en 2021 por el conjunto de las jurisdicciones, enfocados en otorgar incrementos a las remuneraciones al personal, dirigidos a preservar el poder adquisitivo de los salarios, tras la retracción económica planteada en 2020 por la emergencia sanitaria. Los incrementos del último trimestre estuvieron enfocados a sostener esta recomposición salarial, así como intentar una recomposición parcial de las pérdidas acumuladas en términos reales desde 2017.

El gasto en concepto de prestaciones a la Seguridad Social (jubilaciones y pensiones en aquellas provincias que conservan sus cajas previsionales[[3]](#footnote-3)) observó un comportamiento análogo, al crecer 46,7 %. Ello se debe a que la política salarial convenida para los agentes activos repercute proporcionalmente en los haberes jubilatorios. Esta partida explicó 10,9 % de la variación total de las erogaciones (Gráfico 2).

Por otra parte, los gastos por Transferencias Corrientes acumularon un incremento de 63,4 %, donde sus dos principales componentes, las transferencias destinadas al Sector Público y al Sector Privado, se expandieron a tasas anuales de 61,0 % y 68,2 % respectivamente. El comportamiento de las primeras responde normalmente al de las remesas automáticas a los municipios por participación de impuestos, que a su vez acompaña la dinámica de la recaudación coparticipable. Las transferencias al Sector Privado registran principalmente los subsidios a la enseñanza privada, la ayuda social a personas, las pensiones a la vejez y transferencias a empresas a cooperativas y empresas privadas. Inciden, adicionalmente, las responsabilidades asumidas por las Jurisdicciones en lo referido a la financiación de las tarifas sociales y las compensaciones tarifarias y/o subsidios al transporte público de pasajeros.

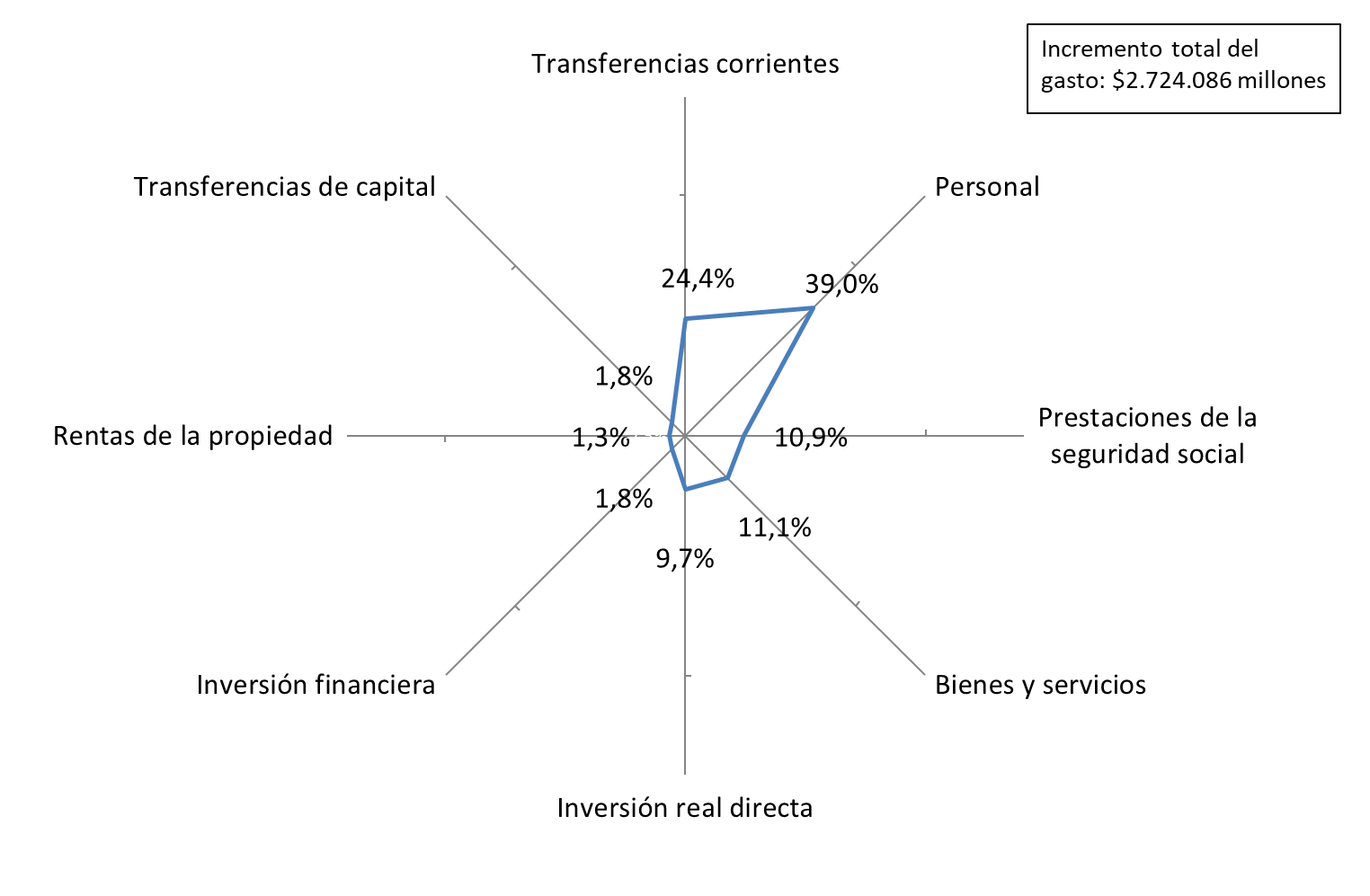
En cuanto a las rentas de la propiedad, se observa un aumento de 24,9 % con respecto al mismo periodo del año anterior. De este modo, esta partida pasó a representar, al cuarto trimestre de 2021, un 2,3 % del total de erogaciones.

La mayor parte de este aumento se focaliza en el comportamiento de los intereses de los Títulos Internacionales. En efecto, durante el año 2020 muchas provincias iniciaron un proceso de reestructuración de la deuda que colocaron en el mercado internacional de capitales en el período 2016-2017, y cuyas condiciones financieras de tasa de interés y perfil de vencimientos comenzó a deteriorar los esquemas fiscales de las provincias. Esto motivó que, durante el período de renegociación, algunas provincias suspendieran sus pagos. Una vez logrados los acuerdos la mayoría de las provincias regularizaron los mismos, una parte en efectivo y la otra mediante la entrega de nuevos títulos a los tenedores.

Los Gastos de Capital observan una recuperación de 88,0 %, apoyándose en el incremento de la Inversión Real Directa (104,6 %), de las Transferencias de Capital (54,9 %) y de la Inversión Financiera (71,2 %). La Inversión Real Directa comprende principalmente al gasto en obra pública, impulsado por la mejor situación financiera de los Tesoros Provinciales, la mayor disponibilidad de endeudamiento para tal destino y el incremento de las Transferencias de Capital del Gobierno Nacional. La Inversión Financiera registra mayormente préstamos a municipios, y aportes de capital a empresas provinciales. Las Transferencias de Capital se ajustan a la disponibilidad de recursos para extender este tipo de subsidios a Municipios y al sector privado.

**Gráfico 2**: Contribución de cada concepto en el incremento interanual del gasto total de la APNF.

IV Trimestre Acumulado 2021



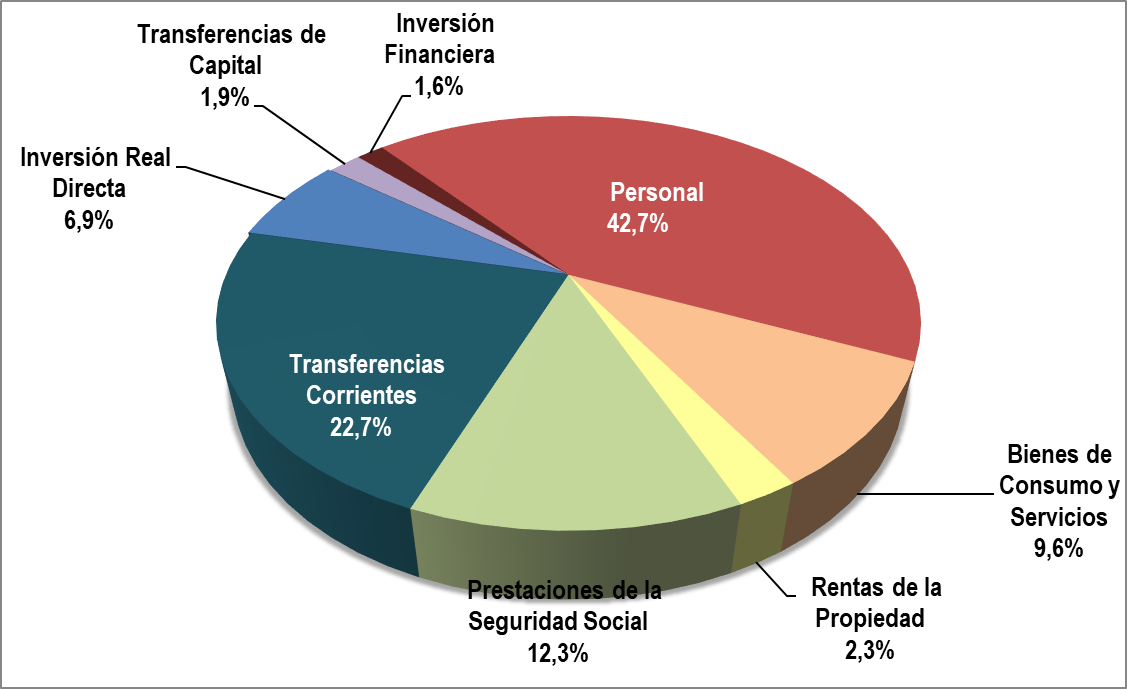
**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

El Gráfico 3 muestra la estructura del gasto según su clasificación económica y por objeto. En el mismo se muestra la relevancia de los egresos en Personal (42,7 %), que juntamente con las Prestaciones a la Seguridad Social (12,3 %), muestran que 55,0 % de los egresos del consolidado de las 24 jurisdicciones se aplicó al pago de las remuneraciones del personal activo y pasivo de las administraciones provinciales, incluyendo pensionados y demás beneficiarios de regímenes previsionales provinciales.

Las Transferencias Corrientes representaron por su parte 22,7 % del gasto en el mismo período. La Inversión Real Directa refleja la tendencia ascendente de su participación (6,9 %), dirigida a recuperar sus niveles de participación habitual en el gasto. Las erogaciones en Bienes de Consumo y Servicios (9,6 % en conjunto), las Rentas de la Propiedad (2,3 %), las Transferencias de Capital (1,9 %), y la Inversión Financiera (1,6 %) completan la composición del gasto.

**Gráfico 3.** Estructura porcentual del gasto

IV Trimestre Acumulado 2021



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

**5.2. Análisis del Gasto Clasificado por Finalidad y Función**

Respecto del gasto según su Finalidad, históricamente se destaca por su magnitud la participación de los Servicios Sociales, que se incrementaron un 53,9 % respecto de 2020. Dicha finalidad se encuentra desagregada en el Cuadro 5, pudiendo observarse que la expansión relativa de la función Seguridad Social (con un incremento de 47,3 %) y de la función Educación y Cultura (que aumenta 50,2 %) explican 60,1 % del crecimiento de toda la finalidad Servicios Sociales.

No obstante, funciones como Salud y Promoción y Asistencia Social exhiben una mayor recuperación relativa, con incrementos de 62,1 % y 70,3 % respectivamente, lo que se explica en el contexto de la Emergencia Sanitaria vigente. En esta oportunidad, a la habitual respuesta a la evolución de la política salarial, debe agregarse la priorización en el gasto de adquisiciones y logística para la gestión de la pandemia.

El incremento de la función Seguridad Social se asocia a la evolución de la movilidad jubilatoria, que siguió la dinámica de los salarios del personal activo, así como por el aumento de la cantidad de jubilados y pensionados[[4]](#footnote-4).

**Cuadro 5.** Composición del Gasto Público de la APNF. Clasificación por Finalidad y por Funciones de Servicios Sociales

Comparativo IV Trimestre Acumulado 2021-2020

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

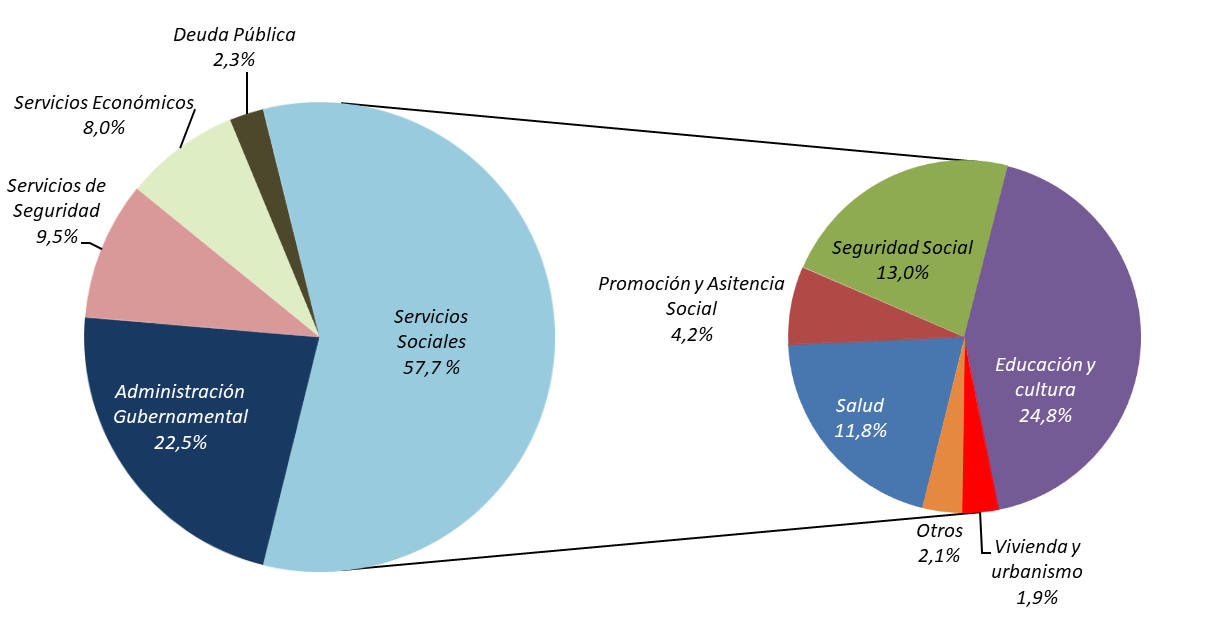
El Gráfico 4 muestra la participación relativa de las finalidades al cierre de 2021, donde puede verse la relevancia de los Servicios Sociales con una participación en el gasto total de 57,7 %, superando significativamente la participación de la finalidad que le sigue en importancia, la Administración Gubernamental (22,5 %). Por último, se destaca que la finalidad Deuda Pública mantuvo su tendencia descendente en la participación del gasto, alcanzando 2,3 % del total.

Respecto a la dinámica del resto de las finalidades, se destaca que la suba del gasto en Servicios de Seguridad (53,2 %) y en Administración Gubernamental (58,2 %), también acompañan en términos generales a las recomposiciones salariales otorgadas al personal de los respectivos escalafones, concentradas mayormente en el último trimestre del año. Esta última finalidad, también incluye la función relaciones interiores, representando prácticamente la mitad, y cuyo principal componente lo constituyen las transferencias (coparticipación y subsidios) de las provincias a los gobiernos locales.

El desempeño de la finalidad Servicios Económicos, con un incremento de 93,5 %, representa la recuperación de las actividades públicas más afectadas por la gestión de la emergencia sanitaria en 2020, destacándose las funciones de Energía, Seguros y Finanzas, Comunicaciones y Transporte. La recuperación de los niveles de ejecución de la obra pública, fuertemente estimulada por la disponibilidad de transferencias de origen nacional y de recursos del crédito, y el incremento de los subsidios y el apoyo crediticio de los gobiernos provinciales a la actividad económica explicaron este comportamiento.

**Gráfico 4.** Estructura del Gasto por Finalidad y Principales Funciones

Acumulado IV Trimestre 2021



**(1):** Otros Servicios Sociales comprende Promoción y Asistencia Social, Ciencia y Técnica, Trabajo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos.

**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

# 6. EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES AGREGADOS FISCALES EN RELACIÓN AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

En este apartado se presenta con una perspectiva histórica el comportamiento de los principales agregados de la ejecución presupuestaria, a efectos de contextualizar en un período de tiempo más amplio, los resultados analizados en los apartados anteriores. Con tal propósito se aborda el período 2005/2021.

Como se muestra en el Gráfico 5, en el período de referencia tanto los ingresos como las erogaciones del consolidado de Provincias y Ciudad de Buenos Aires se han incrementado paulatinamente, llegando a alcanzar un máximo en 2017 de 17,4 % del PIB y 18,3 % del PIB respectivamente. En 2018 se revierte esta tendencia de modo que los ingresos y los gastos totales medidos en términos del PIB han disminuido a 16,5 % del PIB y 16,3 % del PIB en 2021, respectivamente. El año 2020 representa una breve excepción a esta tendencia, lo que puede entenderse en el marco de un contexto económico recesivo, así como por lo deseable del carácter contracíclico del gasto público.

Si se observa exclusivamente el comportamiento de los recursos provinciales conforme su definición para el indicador de autofinanciamiento (ver pie de página número 2), se nota un constante aumento a lo largo de este período, ya que pasaron de 6,2 % del PIB en 2005 a 8,5 % del PIB en 2017. Este rasgo es principalmente explicado por el incremento de la presión fiscal provincial, ya que la recaudación de tributos provinciales pasó de 3,8 % del PIB en 2005 a 5,5 % del PIB en 2017. No obstante, a partir de 2018 se observa una desaceleración en la dinámica de la recaudación propia, hasta alcanzar un producido equivalente a 4,8 % del PIB en 2019, lo cual puede interpretarse en el contexto de la implementación de las medidas en materia de imposición tributaria provincial propiciadas desde el Consenso Fiscal de 2017. Desde 2020, mediando la suspensión de dichas medidas, esta relación se incrementa ligeramente a 5,0 %, lo que contrasta con la razón del total de recursos provinciales respecto del PIB, que continuó cayendo hasta 7,6% en 2021.

También se puede observar que la evolución de los recursos de origen nacional sobre el PIB resulta positiva, debido a los cambios en la distribución de dichos ingresos que favoreció a las Provincias –ya comentadas en el apartado III.2- y pese a las reformas tendientes a reducir la presión tributaria de los impuestos nacionales, vigentes entre 2016 y 2019. En este período los Recursos de Origen Nacional pasaron de 6,8 % del PIB a 7,5 % del PIB, alcanzando en 2020 a 8,2 % del PIB, en este caso influido también por la mayor caída relativa del producto. En 2021, y mediando una recuperación económica, este rubro regresa a la tendencia ascendente de la serie histórica, sosteniendo una razón de 7,7 % respecto del PIB.

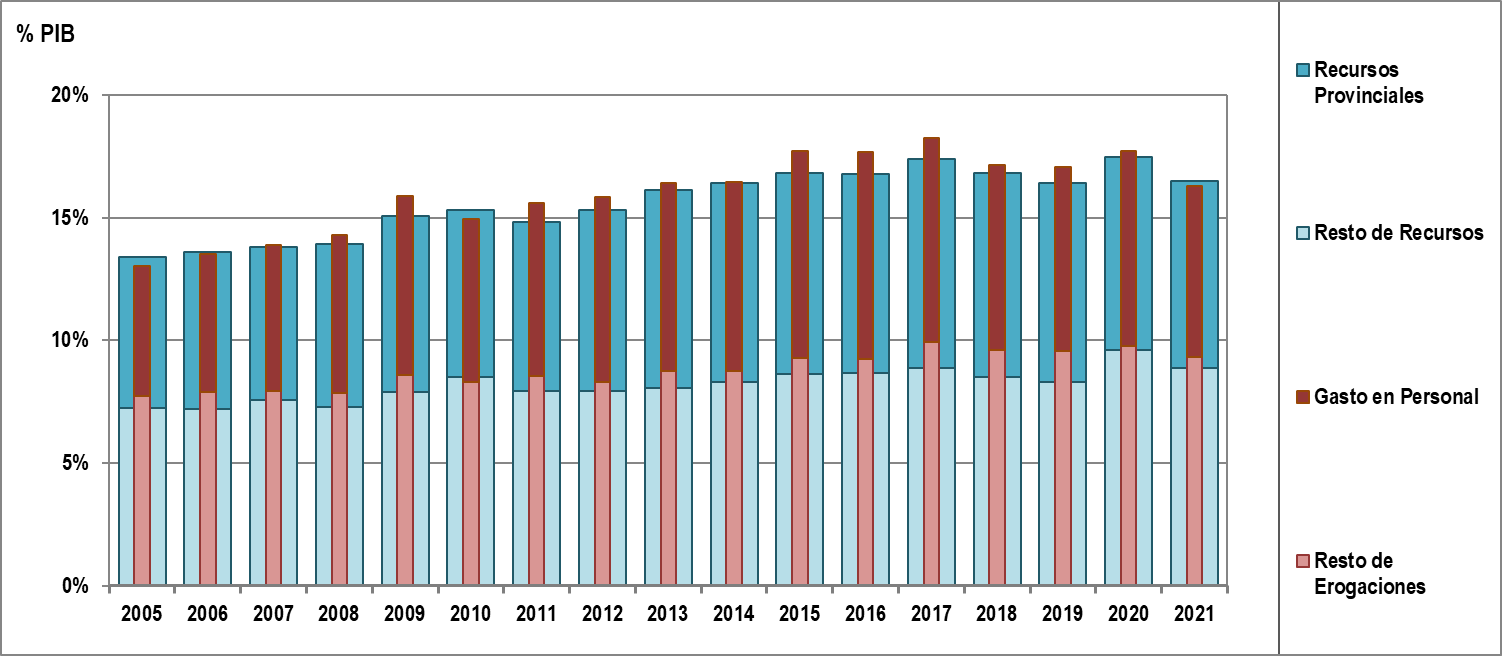
En lo que refiere a los egresos cabe destacar que la reducción observada entre 2017 y 2019 fue de 1,4 puntos del PIB; la mitad de esta disminución en la participación se recupera en 2020. Entre ellos se destaca el comportamiento del Gasto en Personal, que en 2019 vuelve a disminuir en términos del PIB hasta equivaler a 7,4 %, luego de un recorrido que fuera expansivo desde 5,3 % del PIB en 2005, a su máximo de 8,4 % del PIB en 2016. Análogamente, esta partida se recupera parcialmente en términos del PIB en 2020, alcanzando un equivalente de 7,9 %, pero recupera la tendencia histórica reciente, con una disminución de esta razón a 7,0 % en 2021.

Entre los restantes egresos se debe mencionar la incidencia de la Inversión Real Directa, que había permanecido hasta 2016 en torno a 1,5 % del PIB, con un mínimo en el ejercicio 2012, cuando representó sólo 1,32 % del PIB. Tras haber alcanzado 1,8 % del PIB en 2017 -el nivel más alto del período considerado-, retrocedió al nivel más bajo de su participación en 2020 (0,92 %), lo que puede imputarse particularmente a la reprogramación de los cronogramas de obras y adquisiciones introducidos por la gestión de la emergencia sanitaria. En 2021 se observa una débil recuperación en términos del PIB, alcanzando al equivalente de 1,12 %.

Del resto de las erogaciones, se destacan las Prestaciones de la Seguridad Social que se incrementaron en forma sostenida desde 1,3 % del PIB en 2005 a 2,2 % del PIB en 2017, aumentando a 2,3 % en 2020, debido a los motivos que se comentan al analizar este concepto en el apartado III.3. En 2021 esta proporción regresa a 2,0 %, en parte por efecto de la propia recuperación del PIB.

Gráfico 5. Ingresos Totales, Gastos Totales y Resultado Financiero de la APNF / PIB -base devengado -en % PIB

2005-2021



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

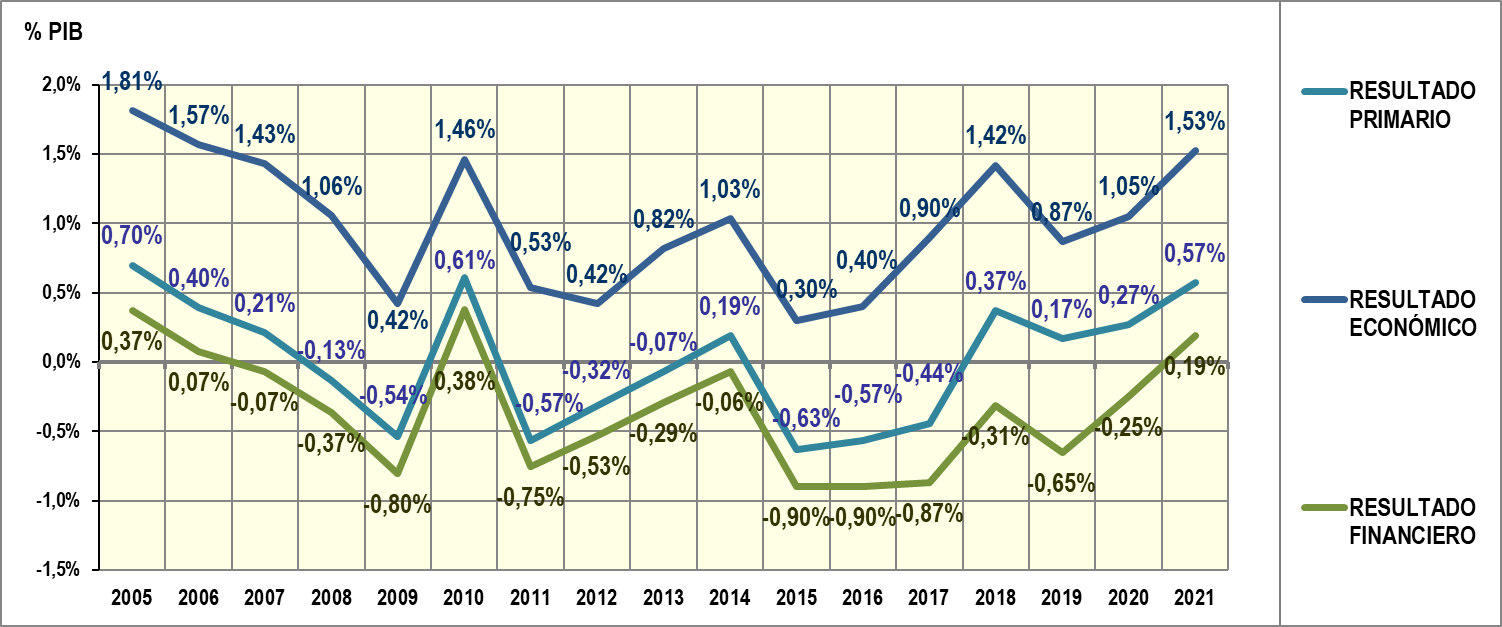
La evolución de los principales resultados de la ejecución presupuestaria medidos en términos del PIB se representa en el Gráfico 6. El Resultado Económico o Corriente mantuvo un saldo positivo en toda la serie, si bien, tras representar 1,8 % del PIB en 2005, descendió a sólo 0,3 % del PIB en 2015. La recuperación sostenida desde entonces se interrumpe en 2019, en concurrencia con el deterioro generalizado de los indicadores de resultado para el conjunto de las jurisdicciones, retomando una tendencia a la recuperación hasta alcanzar 1,5 % del PIB en 2021.

El Resultado Financiero de la ejecución presupuestaria del agregado de las 23 Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires registró hasta 2020 el décimo ejercicio consecutivo con saldo deficitario, pero en 2021 finalmente revierte su signo. Así mientras que los resultados financieros observaron entre 2015 y 2019 los valores más negativos de toda la serie considerada, expresados en términos del PIB, en 2020, el déficit disminuye a -0,25 % del PIB, para alcanzar un valor positivo de 0,19 % en 2021.

Por su parte, el Resultado Primario acompaña la tendencia del Resultado Financiero con un rasgo relevante, dado por la magnitud creciente de los intereses de la deuda hasta 2019. Desde el principio de la serie hasta el ejercicio 2011, se caracteriza por una disminución de la brecha que separa al Resultado Primario del Resultado Financiero, ya que ambos registran una persistente disminución. En efecto, el pago de Rentas de la Propiedad se ha mantenido desde 2006 y hasta 2015 por debajo de 0,3 % del PIB. A partir de 2011 el incremento de dicha partida ha sido constante, sobre todo a partir de 2015. En 2016 superó el equivalente a 0,3 % del PIB, llegando en 2019 a un máximo de 0,82 % del PIB. En 2021, y por efecto de la renegociación de la deuda ya mencionada, esta razón disminuye a 0,4 %, permitiendo que al Resultado Primario alcanzar una razón de 0,57 % del PIB.

Gráfico 6. Resultado Económico, Resultado Financiero y Resultado Primario de la APNF / PIB -base devengado -en % PIB

2005-2021



**Fuente**: Secretaría de Hacienda en base información provista por las jurisdicciones, e INDEC

# ANEXO: Esquema AIF

**Cuadro 6.** Esquema reducido de AIF de la APNF. Base devengado.

Trimestres I, II, III y IV sin acumular, y Acumulado 2021

En millones de pesos



**Fuente**: Secretaria de Hacienda en base a información provista por las jurisdicciones

1. En algunas jurisdicciones la información presentada constituye un cierre provisorio que se actualizará en la medida que éstas divulguen su cierre definitivo. En atención a ello se destaca que el presente informe se efectúa con los datos de ejecución presupuestaria publicados al mes de agosto de 2022. [↑](#footnote-ref-1)
2. Incluye Ingresos Tributarios Provinciales, No Tributarios, Contribuciones a la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Venta de Bienes y Servicios, Recursos Propios de Capital y Disminución de Inversión Financiera. [↑](#footnote-ref-2)
3. Las Provincias que mantienen bajo su jurisdicción los gastos previsionales, es decir, que no transfirieron sus Cajas de Jubilaciones y Pensiones al Gobierno Nacional son: Buenos Aires, Córdoba, Corrientes, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Misiones, Neuquén, Santa Cruz, Santa Fe y Tierra del Fuego. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cabe señalar que en aquellas Provincias que han transferido sus cajas previsionales, registran egresos en la función Seguridad Social derivados de otras prestaciones, tales como pensiones, retiros y otras pensiones no contributivas. [↑](#footnote-ref-4)